

UNIVERSIDAD NACIONAL DEL ALTIPLANO
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA PROFESIONAL DE SOCIOLOGÍA



**CRISIS DE LEGITIMIDAD DE LA AUTORIDAD MUNICIPAL EN
LA GESTION DE GOBIERNO LOCAL DEL DISTRITO DE PILCUYO
2011 - 2014**

TESIS

PRESENTADO POR:

Bach. JULIO CÉSAR CHUQUITAIPE MAMANI
Bach. JULIO CÉSAR VALDÉZ CONDORI

PARA OPTAR EL TÍTULO PROFESIONAL DE:
LICENCIADO EN SOCIOLOGIA

PUNO – PERÚ
2018

UNIVERSIDAD NACIONAL DEL ALTIPLANO
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA PROFESIONAL DE SOCIOLOGÍA

**“CRISIS DE LEGITIMIDAD DE LA AUTORIDAD MUNICIPAL EN LA
GESTION DE GOBIERNO LOCAL DEL DISTRITO DE PILCUYO 2011 - 2014”**

TESIS PRESENTADO POR:

**JULIO CESAR CHUQUITAPE MAMANI
JULIO CESAR VALDEZ CONDORI**

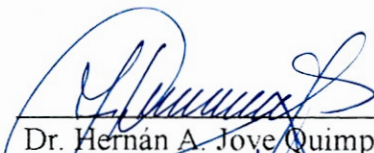
PARA OPTAR EL TITULO PROFESIONAL DE:

LICENCIADO EN SOCIOLOGIA




APROBADO POR EL JURADO REVISOR CONFORMADO POR:

PRESIDENTE

: 
Dr. Hernán A. Jove Quimper

PRIMER MIEMBRO

: 
M.Sc. Carlos Espinoza Zevallos

SEGUNDO MIEMBRO

: 
Lic. Javier Calsin Velásquez

DIRECTOR Y ASESOR DE TESIS

: 
Dr. Felipe Supo Condori

Área: Análisis de Procesos Sociales

Tema: Crisis de Legitimidad y Gestión de Gobierno

Fecha de Sustentación: 04 de Mayo del 2018

DEDICATORIA

Al creador de todas las cosas, por ser quien ha estado a mi lado en todo momento por ello con toda humildad dedico primeramente a Dios.

A mis padres: Mario Chuquitaipe Mamani y Matilde Mamani Cárdenas, a quienes quiero y admiro por su fortaleza y perseverancia para seguir adelante, por ser las personas que están siempre a mi lado apoyándome; gracias por sus consejos, dedicación y enseñanza.

A mis queridos hermanos: Olger, Nancy, Vanesa, Alejandro, Omar Diego y familiares, porque son una bendición para mi vida y siempre estaré agradecido de ustedes.

A Corinna Howland mi amada, a los amigos incondicionales de la vida universitaria, y otros.

Dedico esta parte del logro a todos ustedes...

JULIO CESAR CHUQUITAPE MAMANI.

A mi señora madre Matilde Condori Pari, por darme la vida y haberme enseñado a no renunciar a mis objetivos a pesar de las circunstancias adversas, porque siempre me ha brindado su apoyo incondicional y por compartir buenos y malos momentos. Con su demostración de una madre ejemplar me ha enseñado a no desfallecer ni rendirme ante nada y siempre perseverar a través de sus sabios consejos.

A Dios, por permitirme llegar a este momento tan especial en mi vida. Por los triunfos y los momentos difíciles que me han enseñado a valorarlo cada día más, de igual manera agradecer a mi abuela Nolberta Pari Valdez por estar siempre conmigo en los buenos y malos momentos y a todos los familiares.

Durante el desarrollo de esta tesis se presentaron diversidad de situaciones que pudieron ser fácilmente causantes del fracaso de esta, pero esta no sucedió, y fue gracias al apoyo de mi madre porque en todo momento estuvo atenta a todas mis necesidades y requerimientos para el desarrollo con excelencia de esta tesis.

JULIO CESAR VALDEZ CONDORI.

AGRADECIMIENTO

Mi reconocimiento y agradecimiento a la Universidad Nacional del Altiplano a través de la Escuela Profesional de Sociología Facultad de Ciencias Sociales, señores docentes y compañeros de estudio de la promoción; por orientar, apoyar y estimular constantemente la culminación de nuestro trabajo de investigación, como anhelo personal y profesional.

Con bastante reconocimiento al Dr. Felipe Supo Condori; por haber dirigido y asesorado el presente trabajo de investigación.

Al Dr. Hernán Alberto Jove Quimper; por reorientar y hacer más pragmático y objetivo este trabajo de investigación.

Al M. Sc. Carlos Espinoza Zevallos; por sus acertadas correcciones y apoyo moral.

Al Lic. Soc. Javier Calsin Velásquez; por sus acertados consejos y la corrección oportuna del trabajo de investigación en referencia, haciéndolo más puntual y pragmático.

Finalmente, a todos nuestros amigos y personas que han hecho posible la culminación de este trabajo.

ÍNDICE

Resumen	09
Abstract	10
Introducción.....	11

CAPITULO I

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA, ANTECEDENTES Y
OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	13
1.1.1 Descripción del problema	13
1.1.2 Formulación del problema	14
1.1.2.1 Problema general	14
1.1.2.2 Problemas específicos	15
1.2 ANTECEDENTES.....	15
1.2.1 Antecedentes de carácter internacional.....	15
1.2.2 Antecedentes de carácter nacional.....	16
1.2.3 Antecedentes de carácter regional-local.....	17
1.3 OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN.....	19
1.3.1 Objetivo general	19
1.3.2 Objetivos específicos.....	19

CAPITULO II

MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL E HIPÓTESIS DE LA INVESTIGACION

2.1 MARCO TEÓRICO.....	20
2.1.1 Crisis de legitimidad.....	20
2.1.1.1 Crisis	21
2.1.1.2 Crisis de legitimidad a partir de la concepción de weber	22
2.1.1.3 La crisis de legitimidad a partir de la concepción de habermas	23
2.1.2 Los gobiernos locales y la sociedad civil	31
2.1.2.1 Rol de los gobiernos locales.....	31
2.1.2.2 Rol de la sociedad civil.....	37
2.2 HIPÓTESIS Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES.....	40
2.2.1 Hipótesis	40
2.2.1.1 Hipótesis general	40
2.2.1.2 Hipótesis específicas.....	40
2.2.2 Operacionalización de variables e indicadores	40
2.2.2.1 Hipótesis general	40
2.2.2.2 Hipótesis específica 01	41
2.2.2.2 Hipótesis específica 02	41

CAPITULO III MARCO METODOLÓGICO DE LA INVESTIGACION

3.1 NIVELES, EJES Y DIMENSIONES DE ANÁLISIS.....	42
3.1.1 Niveles de análisis.....	42
3.1.2 Ejes de análisis	42
3.1.3 Dimensiones de análisis.....	42
3.2 UNIDADES DE ANÁLISIS Y DE OBSERVACIÓN.....	42
3.2.1 Unidades de análisis	42
3.2.2 Unidades de observación	43
3.3 TIPO DE INVESTIGACIÓN.....	43
3.3.1 A partir de la postura filosófica y epistemológico que sostiene el procedimiento de la metodología científica	43
3.3.2 Por el nivel de conocimientos que se adquieren.....	43
3.4 POBLACIÓN Y MUESTRA DE ESTUDIO.....	43
3.4.1 Población de estudio	43
3.4.2 Muestra de estudio.....	44
3.5 TÉCNICAS E INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN.....	44
3.5.1 Técnicas de recolección de información	44
3.5.2 Instrumentos de recolección de información.....	44
3.6 PROCEDIMIENTO DE RECOLECCIÓN DE DATOS, TÉCNICAS DE PROCESAMIENTO Y ANÁLISIS DE DATOS.....	45
3.6.1 Procedimiento de recolección de datos	45
3.6.1.1 Análisis documental	45
3.6.1.2 Trabajo de campo	45
3.6.2 Técnicas de procesamiento y análisis de datos.....	45

CAPITULO IV CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INVESTIGACIÓN

4.1 DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILCUYO.....	46
4.1.1 Naturaleza.....	46
4.1.2 Misión.....	46
4.2 DEL DISTRITO DE PILCUYO.....	46
4.2.1 Ubicación	46
4.2.2 Límites.....	46
4.2.3 Etimología	47
4.2.4 Breve reseña histórica del distrito de Pilcuyo	48

CAPITULO V EXPOSICIÓN Y ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

5.1 EXPOSICIÓN DE LOS RESULTADOS.....	50
5.1.1 Factores políticos y económicos que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de pilcuyo	50

5.1.1.1	Factores políticos.....	50
A.	Promesas electorales	50
B.	Plan de gobierno.....	51
5.1.1.2	Factores económicos.....	51
A.	Manejo del foncomun.....	51
B.	Vaso de leche	52
C.	Donaciones.....	53
5.1.2	Factores de gestión gubernamental que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de pilcuyo	54
A.	Planeamiento.....	54
B.	Organización.....	55
C.	Dirección.....	55
D.	Control.....	56
5.2.	ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS.....	57
5.2.1	Factores políticos y económicos que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de pilcuyo	57
5.2.1.1	Factores políticos.....	57
5.2.1.2	Factores económicos.....	61
5.2.2	Factores de gestión gubernamental que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de pilcuyo	67
5.3	CONTRASTACIÓN DE HIPÓTESIS PLANTEADAS.....	68
5.3.1	Prueba de hipótesis de investigación	68
5.3.1.1	En relación al planteamiento de la hipótesis general	69
5.3.1.2	En relación al planteamiento de las hipótesis específicas	70
A.	Hipótesis específica 01	70
A.1	Conclusión analítica de la contrastación de hipótesis específica planteada en relación a los factores políticos como la promesa electoral y la inacción comunicativa y los factores económicos de malversación de fondos.	70
A.1.1	Resultado de síntesis empírico que corrobora la hipótesis específica 01, planteada	70
A.1.1.1	En relación a los factores políticos.....	70
A.1.1.2	En relación a los factores económicos.....	71
A.2	Fundamento teórico específico que corrobora la hipótesis.....	71
B.	Hipótesis específica 02	73
B.1	Conclusión analítica de la contrastación de hipótesis específica planteada en relación a los factores de gestión gubernamental	73
B.1.1	Resultado de síntesis empírico que corrobora la hipótesis específica 02, planteada	73
B.2	Fundamento teórico específico que corrobora la hipótesis.....	74
	CONCLUSIONES.....	76
	RECOMENDACIONES.....	78

BIBLIOGRAFÍA	80
ANEXOS	84
Formato de encuesta (Anexo 01)	85
Formato de entrevista estructurada (Anexo 02)	90
Entrevista a DQG (Anexo 03)	94
Entrevista a JML (Anexo 04)	109
Entrevista a MAAM (Anexo 05)	112
Entrevista a AJ (Anexo 06)	115
Entrevista a GMF (Anexo 07)	118
Portadas y otros de medios de comunicación (Anexo 08)	122
Plan de gobierno (Anexo 09)	135

INDICE DE TABLA

TABLA N° 01 Muestra definitiva de estudio (2015)	44
TABLA N° 02 Grado de conocimiento de promesas electorales	50
TABLA N° 03 Grado de conocimiento de plan de gobierno.....	51
TABLA N° 04 Grado de conocimiento del manejo de FONCOMUN	52
TABLA N° 05 Grado de conocimiento del manejo de vaso de leche	53
TABLA N° 06 Grado de conocimiento de donaciones asignadas.....	53
TABLA N° 07 Grado de conocimiento de acciones de planificación	54
TABLA N° 08 Grado de conocimiento de acciones de organización	55
TABLA N° 09 Grado de conocimiento de acciones de dirección	56
TABLA N° 10 Grado de conocimiento de acciones de control	56
TABLA N° 11 Grado de conocimiento de factores políticos	57
TABLA N° 12 Grado de conocimiento de factores económicos.....	62
TABLA N° 13 Grado de conocimiento de factores de gestión gubernamental.....	67

RESUMEN

La investigación titulada “*Crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo 2011 - 2014*” ha tenido como objetivo general: Identificar los factores políticos-económicos y de gestión gubernamental que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011-2014. Para tal propósito de análisis de la investigación, metodológicamente se ha utilizado como tamaño de muestra la participación de 29 actores sociales (autoridades ediles y personajes de la sociedad civil como informantes clave; los mismos que mediante la aplicación del método de investigación científica de carácter Hipotético-Deductivo se ha utilizado la técnica de la encuesta y de entrevistas estructuradas; asimismo, procedimentalmente también se ha utilizado técnicas e instrumentos (entrevistas de profundidad a informantes clave y testimonios) del método de la investigación Interpretativa-Comprensiva. De cuyo análisis se ha logrado llegar a los siguientes resultados: Respecto a los factores políticos y económicos que han originado la crisis de legitimidad de la autoridad municipal; refieren en lo político relacionado a las promesas electorales y plan de gobierno respondieron en el 78 % que no conocían nada acerca de las promesas electorales y el plan de gobierno del candidato a alcalde Sr. David Quille Gómez; mientras que en lo económico, relacionado al FONCOMUN refieren que no conocían en el 93 % y en relación al grado de conocimiento del manejo del Programa de Vaso de Leche y las Donaciones fueron del 55 % y 52 % que respondieron que si conocían sobre el manejo de estos fondos, respectivamente (conocieron sí, recién cuando se originó el problema de crisis de legitimidad). Respecto a los factores de gestión gubernamental relacionados a la no aplicación de los instrumentos de gestión como acciones de planificación, organización, dirección y control, que han originado la crisis de legitimidad de la autoridad municipal; refieren en el 100 % que estas acciones no fueron conocidos por los pobladores de la Municipalidad distrital de Pilcuyo, por lo que resultan también factores que han originado la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión del gobierno local del distrito de Pilcuyo durante el período del 2011-2014). Estos factores políticos, económicos y de gestión gubernamental no fueron debidamente comunicados.

Palabras clave: Crisis de legitimidad, factores políticos, económicos y de gestión gubernamental.

ABSTRACT

The research entitled Crisis of legitimacy of the municipal authority in the management of local government of the district of Pilcuyo 2011 – 2014 has had as a general objective: To identify the political-economic and governmental management factors that caused the crisis of legitimacy of the municipal authority in the management of local government of the district of Pilcuyo: 2011-2014. For such a purpose of analysis of the research, methodologically, the participation of 29 social actors (municipal authorities and civil society figures as key informants) has been used as sample size, the same as through the application of the scientific research method of a Hypothetical-Deductive character has been used the survey technique and structured interviews, also procedurally has also used techniques and tools (in-depth interviews with key informants and testimonies) of the Interpretive-Comprehensive research method, whose analysis has been achieved reach the following results: Regarding the political and economic factors that have led to the crisis of legitimacy of the municipal authority, refer in the political related to the electoral promises and government plan responded in 78% who knew nothing about the electoral promises and the government plan of the candidate for mayor Mr. David Quille Gómez; while in the economic, related to the FONCOMUN refer that they did not know in 93% and in relation to the degree of knowledge of the management of the Milk Glass Program and the Donations were 55% and 52% that answered that if they knew about the management of these funds, respectively (they did know, only when the crisis of legitimacy problem originated). Regarding the governmental management factors related to the non-application of management instruments such as planning, organization, management and control actions, which have caused the crisis of legitimacy of the municipal authority; they refer in 100% that these actions were not known by the residents of the District Municipality of Pilcuyo, therefore they are also factors that have originated the crisis of legitimacy of the municipal authority in the management of the local government of the district of Pilcuyo during the period of 2011-2014). These political, economic and governmental management factors were not properly communicated.

Keywords: Crisis of legitimacy, political, economic and governmental management factors.

CAPITULO I

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo de investigación titulado “**CRISIS DE LEGITIMIDAD DE LA AUTORIDAD MUNICIPAL EN LA GESTIÓN DE GOBIERNO LOCAL DEL DISTRITO DE PILCUYO 2011 - 2014**” tiene formulado como pregunta general: ¿Cuáles son los factores políticos-económicos y de gestión gubernamental que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011-2014?

Este trabajo de investigación parte analizando el problema donde, en términos generales la legitimidad del sistema político ha sido concebida como un elemento esencial en la estabilidad democrática como signo de gobernabilidad. Esta ilegitimidad se expresa en términos habermasianos en crisis de legitimidad como los ocurridos en la gestión del gobierno municipal del distrito de Pilcuyo en el período de gobierno edil del 2011 al 2014 donde el alcalde David Patricio Quille Gómez elegido por elecciones democráticas fue vacado por el Jurado Nacional de Elecciones a exigencia de la población organizada del distrito en referencia, luego de varios meses de huelga indefinida. Las razones que originaron su vacancia están en relación a denuncias de dolo, malversación de fondos, apropiación ilícita de donaciones de la Aduana y de la Presidencia del Consejo de Ministros. Así, en el mes marzo del 2014, el Jurado Nacional de Elecciones designó al primer regidor Elmer Chura como alcalde provisional del distrito de Pilcuyo, provincia de El Collao, (Puno), en remplazo de David Quille Gómez, quien estuvo con orden de prisión preventiva. Esta crisis de legitimidad se profundiza aún más cuando lo mismo ocurre con el alcalde designado en forma provisional; de ahí el interés de investigar cuáles han sido los factores políticos-económicos y de gestión gubernamental que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011-2014.

Para dar respuesta como explicación a esta problemática; este trabajo de investigación de carácter descriptivo y explicativo contiene cinco capítulos:

- El primer capítulo está referido al planteamiento y definición del problema; así como al análisis de los antecedentes y al planteamiento de los objetivos que son materia de investigación del tema en referencia.
- Entre tanto el segundo capítulo está referido a la fundamentación del marco teórico-conceptual referido a la legitimidad y gobierno local; asimismo, trata del planteamiento de la hipótesis y la operacionalización de las variables.
- Mientras que el tercer capítulo, describe el marco metodológico utilizado en los aspectos referidos al diseño de estudio, técnicas de recolección, procesamiento y análisis de datos; que tiene relación directa y específica con los métodos, técnicas, instrumentos y materiales, delimitación del área de estudio, construcción del marco de muestreo, población-diseño, tipo-tamaño de la muestra, recolección de la información, entre los más importantes.
- El cuarto capítulo, está referido al marco referencial como caracterización del área de investigación como análisis situacional de la Municipalidad Distrital de Pilcuyo y referencia del distrito de Pilcuyo, como unidades de análisis.
- Finalmente, el último capítulo (V), trata acerca de la exposición y análisis de los resultados de la investigación; y
- Las conclusiones y recomendaciones respectivamente, trata a las cuales se ha llegado como resultado de este trabajo de investigación

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA, ANTECEDENTES Y OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.1.1 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

En términos generales la legitimidad del sistema político ha sido concebida como un elemento esencial en la estabilidad democrática como signo de gobernabilidad. Recientes investigaciones han enfatizado la importancia de la legitimidad (Gibson *et al.* 2005) para muchos aspectos de la democracia (Booth y Seligson 2009, Gilley 2009), siendo los escenarios de mayor legitimidad y tolerancia políticas son concebidos como escenarios más favorables al desarrollo de una democracia estable como reflejo de gobernanza y constructo de la autoridad.

Cuando la legitimidad se encuentra en sentido negativo, es decir, que exista carencia, nos encontramos frente al concepto de ilegitimidad, que tiene sus consecuencias en crisis; es decir, en crisis de legitimidad. Como podemos observar, la legitimidad y la ilegitimidad provienen de diversos factores, la mayoría de ellos de carácter político, económico, social o cultural. Así, si la confianza electoral o post electoral se ve dañada, la legitimidad puede verse en serios problemas. Cuando ésta se rompe o se ve menoscabada, la estabilidad política sufre las consecuencias, por un lado.

Por otro, en relación a la gestión legítima o ilegítima de los gobiernos locales, según, Carrión, J. (2010), señala que la satisfacción con los gobiernos locales es extremadamente baja en el Perú, una de las más bajas en toda la región latinoamericana (la confianza en ellos también los es). En el caso específico de los gobiernos locales, esta actitud está influida por dos factores generales: el grado de confianza que los ciudadanos tienen en ellos y la creencia de si pueden influir o no en sus asuntos. Ciudadanos descontentos con los servicios dados por el gobierno municipal tienden a tener un menor grado de apoyo al sistema y una menor confianza en las instituciones políticas. Por este motivo, se hace imperativo que los municipios mejoren la calidad de sus servicios con el propósito que se legitimen en su gobierno. Ello no sólo mejorará las condiciones de vida cotidiana de sus ciudadanos, sino que también reforzará en compromiso ciudadano con la construcción de su autoridad y el logro de confianza en su gobernabilidad; este autor

refiere que son cuatro los factores que influyen en el logro de la legitimidad de la autoridad municipal: la percepción de que el alcalde tiene interés en la participación de los ciudadanos; la confianza ciudadana en el manejo de los fondos del municipio; la confianza general en el gobierno local; y la aprobación del desempeño del alcalde como autoridad municipal. Los valores numéricos a estas evaluaciones, creando una escala con rango de 0 a 100, obtiene un promedio de 47.6 para el Perú en 2010. Este puntaje de satisfacción con los servicios municipales es uno de los más bajos en las Américas, sólo por encima de Belice, Jamaica y Surinam.

Esta ilegitimidad se expresa en términos habermanianos en crisis de legitimidad como los ocurridos en la gestión del gobierno municipal del distrito de Pilcuyo en el período de gobierno edil del 2011 al 2014 donde el alcalde David Patricio Quille Gómez elegido por elecciones democráticas fue vacado por el Jurado Nacional de Elecciones a exigencia de la población organizada del distrito en referencia, luego de varios meses de huelga indefinida. Las razones que originaron su vacancia están en relación a denuncias de dolo, malversación de fondos, apropiación ilícita de donaciones de la Aduana y de la Presidencia del Consejo de Ministros. Así, en el mes marzo del 2014, el Jurado Nacional de Elecciones designó al primer regidor Elmer Chura como alcalde provisional del distrito de Pilcuyo, provincia de El Collao, (Puno), en remplazo de David Quille Gómez, quien estuvo con orden de prisión preventiva. Esta crisis de legitimidad se profundiza aún más cuando lo mismo ocurre con el alcalde designado en forma provisional; de ahí el interés de investigar cuáles han sido los factores políticos-económicos y de gestión gubernamental que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011-2014, cuyo propósito es conocer los factores políticos-económicos y de gestión gubernamental que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo.

1.1.2 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

1.1.2.1 PROBLEMA GENERAL

¿Cuáles son los factores políticos, económicos e instrumentos de gestión, que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011-2014?

1.1.2.2 PROBLEMAS ESPECÍFICOS

- A. ¿Cómo los factores políticos de promesas electorales, plan de gobierno y económicos del manejo de FONCUMUN, vaso de leche y donaciones, que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local?
- B. ¿Cómo los factores de instrumentos de gestión gubernamental de planeamiento, organización, dirección y control, que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local?

1.2 ANTECEDENTES

Habiendo realizado una investigación bibliográfica acerca del tema de investigación, tanto en los Centros de Información y Documentación (Bibliotecas) como de información virtual (Internet), existe escasa información primaria y secundaria que trate acerca de este tema de investigación que está relacionado con la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión del gobierno municipal. De la escasa información primaria relativamente relacionada con la investigación en referencia, se tiene la siguiente información de carácter internacional y nacional:

1.2.1 DE CARÁCTER INTERNACIONAL

- **“La nueva crisis política en Italia: Factores políticos y económicos de una crisis de legitimidad”** en FAES: 2012, artículo de investigación realizada por Fabrizia B. Maggi. (2012); describe en la parte introductoria que en el 2012 comenzó, para Italia, con una nueva crisis política. Aunque para el italiano medio, acostumbrado a los numerosos cambios de Gobierno que han marcado la historia política italiana desde la posguerra, no se trate de ninguna novedad, la actual crisis política podría convertirse en una de las más trascendentes y más significativas de la historia reciente. En efecto, por primera vez en mucho tiempo, son muchas las voces que piden a la clase política un replanteamiento profundo tanto del discurso político nacional como del sistema italiano en su conjunto, un tema que hasta hace poco era considerado un tabú para la mayoría de los actores políticos. Han sido muchas las razones que han contribuido a determinar esta crisis: la ruptura de la coalición de mayoría política en el Parlamento, la presión de los mercados y de Bruselas o la pérdida de confianza

internacional sobre el Ejecutivo ante las fallidas reformas económicas e institucionales son solo algunos de los sucesos que han determinado esta situación. Luego como resultado de esta investigación llega a las siguientes conclusiones:

- Hoy, la verdadera amenaza para la política italiana no es ni el comunismo ni la corrupción ni los escándalos mediáticos. El problema es mucho más profundo y yace en los fundamentos de la política misma: la falta de una visión de conjunto, de la voluntad de ser portadores del cambio y de la capacidad de hacer una reflexión de amplias miras ha puesto en un segundo plano “el discurso sobre Italia”, como lo ha definido el historiador y periodista italiano Ernesto Galli della Loggia, dejando que una cada vez más evanescente Europa tomara las riendas de la situación y marcara la batuta de la vida pública. Así, para ser buenos europeos parecía que había que ser peores italianos que fuera necesario olvidarse de un pasado ciertamente incómodo.
- Lo cierto es que esto ha llevado también a la pérdida de soberanía por parte del Estado nacional que, en su dejadez, ha renunciado a su labor dejando que Bruselas tomara las decisiones en su lugar y olvidándose de que con ello se minaba la razón de ser de la misma democracia, la soberanía popular. La misión que tienen que afrontar los partidos italianos es una misión de gran dificultad, y aún más si no se vuelven a reactivar los canales de comunicación entre la sociedad política y la sociedad civil. Hoy los partidos italianos son percibidos por muchos como un problema y no como una solución, algo que explica la popularidad de Mario Monti. El riesgo es que el futuro de la cultura política quede relegado a manos de una tecnocracia que ha conseguido quitar crédito a la política y que nada tiene que ver con la voluntad popular de una nación fuerte en la que son sus ciudadanos los únicos responsables de su destino.

1.2.2 DE CARÁCTER NACIONAL

- *“Satisfacción y confianza con el gobierno local”* En: Cultura política de la democracia en Perú, 2010: Consolidación democrática en las américas en tiempos difíciles, informe de investigación de Carrión, Julio F. (2010); arriba a las siguientes conclusiones como las más importantes:

- La mayoría de los encuestados en el Perú (58.7%) afirma que los servicios que da la municipalidad no son ni buenos ni malos y aproximadamente un 23% señala que son malos o muy malos; menos del 20% piensa que son buenos o muy buenos.
- Cuando asignamos valores numéricos a estas evaluaciones, creando una escala con rango de 00 a 100, obtenemos un promedio de 47.6 para el Perú en 2010. Este puntaje de satisfacción con los servicios municipales es uno de los más bajos en las Américas, sólo por encima de Belice, Jamaica y Surinam.
- Para identificar los factores que determinan la satisfacción con los servicios municipales realizamos un análisis de regresión lineal donde introducimos las mismas variables usadas en el caso de asistencia a las reuniones y en la búsqueda de ayuda o presentación de solicitudes a los municipios. Los resultados muestran que cuatro son las variables estadísticamente significativas: la percepción de que el alcalde tiene interés en la participación de los ciudadanos, la confianza ciudadana en el manejo de los fondos del municipio, la confianza general en el gobierno local, y la aprobación del desempeño del presidente. En términos generales, quienes tienen más confianza en la municipalidad y quienes creen que tienen influencia en el trabajo municipal tienden a estar más satisfechos con los servicios que brinda el gobierno local

1.2.3 DE CARÁCTER REGIONAL-LOCAL

“Gobierno local y promoción del desarrollo en el distrito de Cabanillas-Lampa 1999-2002”, tesis de Tito, y Condori, (2006) para optar el título profesional de Licenciado en Sociología; que arriba a las siguientes conclusiones como las más importantes:

- **PRIMERO:** Las necesidades más importantes desde la opinión de la población del distrito de Cabanilla, referente al sector urbano es priorizar la implementación de desagüe, agua y luz, para mejorar las condiciones de salubridad y de vida. Por otro lado también debemos indicar que la población del sector rural tiene similares necesidades, porque requieren de la instalación de letrinas y la dotación de fluido eléctrico para tener mayor comodidad y mejorar su condición de vida.

- **SEGUNDO:** Durante el periodo del gobierno de Unión por el Perú (UPP) se ha promovido la convocatoria a organizaciones sociales y autoridades locales. Aparentemente de esta forma se ha cumplido con la Ley Orgánica de Municipalidades 23853, que señala que los gobiernos municipales deben promover la convocatoria a autoridades locales, sin embargo, en este periodo de gobierno hubo mayor acercamiento del gobierno local con parientes y amigos del partido y en menor porcentaje con las comunidades campesinas, comités de regantes y población, motivo por el cual se concluye; que el gobierno local tiene limitada capacidad para convocar a la población de base, que es el objetivo central del gobierno local.
- **TERCERO:** El gobierno local ha concertado mayormente con las instituciones del Estado : con Fondo de Compensación Social para el Desarrollo (FONCODES), Concejo Transitorio de Administración Regional (CTAR), hoy Gobierno Regional para efectuar trabajos en beneficio de la población (aulas, salones comunales, refacción de carreteras rurales, etc.) Sin embargo la concertación ha sido muy relevante.
- **CUARTO:** La gestión del gobierno local de acuerdo a la opinión de la población ha sido calificada como regular, es decir, aceptable por efectuar cambios en la administración, organización de la municipalidad generando un mayor servicio y comodidad en la atención de la ciudadanía.
- **QUINTO:** En relación al manejo del Fondo de Compensación Municipal (FONCOMUN), el gobierno local del periodo 1999 – 2002 ha efectuado un manejo con algunas limitaciones, la población de base manifiesta que hubo malversación de fondos del tesorero público, sobre valoración de obras, una distribución no equitativa en la ejecución de obras en las comunidades campesinas que requieren apoyo del municipio.
- **SEXTO:** La promoción social se ha realizado de forma adecuada, porque de alguna manera se ha brindado el aumento de los servicios básicos (agua, luz, y desagüe), pero no en su totalidad, como requiere la ciudadanía del sector urbano y rural, para satisfacer sus necesidades; pero esto no es suficiente para cubrir íntegramente la necesidad de la población de Cabanilla.
- **SEPTIMO:** Durante el periodo de gobierno local en su representación del movimiento político de Unión por el Perú la municipalidad de Cabanilla mediante su

alcalde y cuerpo edil de regidores ha promocionado la participación ciudadana, ya que un 86% de la población participa en actividades efectuadas por parte de la municipalidad colaborando con mano de obra en faenas, arreglo y limpieza de carreteras, construcción de salones comunales, etc. se hace constar también que la ciudadanía en su mayoría no participa directamente en la rendición de cuentas, tampoco tiene conocimiento acerca de la Ley orgánica de Municipalidades (LOM) que faculta a los ciudadanos participar mediante mecanismos tales como: revocatoria de autoridades, remoción de autoridades, demanda de rendición de cuentas y otros mecanismos de control establecidos por la presente ley para el ámbito de los gobiernos locales y regionales.

1.3 OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN

1.3.1 OBJETIVO GENERAL

Describir y analizar los factores políticos, económicos e instrumentos de gestión, que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011-2014.

1.3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1.3.2.1 Identificar los factores políticos de promesas electorales, plan de gobierno y económicos del manejo de FONCUMUN, vaso de leche y donaciones, que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo.

1.3.2.2 Identificar los factores instrumentos de la gestión gubernamental de planeamiento, organización, dirección y control, que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo.

CAPITULO II

MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL E HIPÓTESIS DE LA INVESTIGACION

2.1 MARCO TEÓRICO

2.1.1 CRISIS DE LEGITIMIDAD

En una reciente intervención, Paramio, (1984) afirmaba que «la crisis de legitimación puede interpretarse como una crisis de expectativas frustradas». La primera condición para que un gobierno sea legítimo es que sea democráticamente electo. Esta es una condición necesaria pero no suficiente. Además de electo por mayoría, un gobierno para ser legítimo debería también "cumplir y hacer cumplir" las leyes y respetar las reglas de juego del Estado de Derecho. Lo grave es que también los gobiernos legalmente constituidos estén sometidos a una crisis de legitimidad por una serie de razones muy diversas: en gran medida porque el deterioro de la política ha llegado al extremo de que las instituciones administran pero no gobiernan los países. Por otra parte, porque han perdido representatividad al crecer en todo el mundo exponencialmente el ausentismo, y porque en realidad los gobernantes tienen cada vez menos capacidad real para la toma de decisiones económicas y sociales, ante el poder creciente del mundo financiero y las grandes corporaciones.

Como podemos observar, la legitimidad y la ilegitimidad provienen de diversos factores, la mayoría de ellos de carácter subjetivo. Considero pertinente hacer una nota aclaratoria en este momento: Legitimidad, credibilidad y confianza no son sinónimas. La credibilidad y confianza son factores que inciden en el grado de legitimidad.

Si la confianza electoral o post electoral se ve dañada, la legitimidad puede verse en serios problemas. Cuando ésta se rompe o se ve menoscabada, la estabilidad política sufre las consecuencias. De la estabilidad política dependen los planes de gobierno. Un Estado en crisis no puede velar por los intereses de los habitantes, le importa solamente su subsistencia, así, la gobernabilidad que debiera existir se convierte en algo inexistente.

Serrano, Enrique. (1991) señala que para Habermas en la discusión en torno a la legitimidad está en juego la posible fundamentación de las cuestiones práctico-morales. Habermas reconoce que la definición empírica de la legitimidad es de gran utilidad en las investigaciones sociológicas. Sin embargo, él ve también que en esta definición hay una pérdida de la capacidad de argumentar racionalmente sobre los criterios de validez que intervienen en los procesos de legitimación.

2.1.1.1 CRISIS

Habermas, (1998) analiza las probables crisis de nuestro sistema político contemporáneo desde la perspectiva de la Teoría de la acción comunicativa (1999). A partir de esta teoría, Habermas desarrolla un concepto de crisis que le permite analizar las problemáticas del “*capitalismo tardío*”. Este tipo de capitalismo hace referencia a aquella fase del mismo, que se desarrolla a partir de la creciente intervención del Estado en la esfera económica. Esta etapa del capitalismo estaría signada por potenciales tendencias críticas que afectarían profundamente sus posibilidades de reproducción social.

El concepto de crisis es, para Habermas, una noción que se importa en las ciencias sociales desde la medicina; en ésta, la crisis se define como un proceso de enfermedad que afecta a un determinado organismo, así la enfermedad aparece como la dimensión objetiva de una situación crítica. Sin embargo, para Habermas esto no basta para definir a un proceso crítico, sino que también es necesario dar cuenta de cuál es la percepción del sujeto que padece una enfermedad. Habermas considera que esta última dimensión, no ha sido tenida lo suficientemente en cuenta por las ciencias sociales. Así las crisis se han observado sólo desde puntos de vista objetivos.

Ésta forma de entender la crisis (sólo desde una dimensión objetiva) es apropiada por las teorías sistémicas de la sociedad. Desde esta perspectiva: “Las crisis surgen cuando la estructura de un sistema sociedad admite menos posibilidades de resolver problemas que las requeridas para su conservación” (Habermas, 1998: 16-17). En este sentido las crisis son perturbaciones que afectan a la integración sistémica, es decir, son crisis que impiden adaptarse a un entorno complejo, ya sea esto debido a dificultades internas del sistema o a transformaciones contingentes del ambiente. Sin embargo, Habermas considera insuficiente a esta forma de observar la crisis: “Sólo cuando los miembros de la sociedad experimentan los cambios de estructura como críticos para el patrimonio sistémico y

sienten amenazada su identidad social, podemos hablar de crisis” (Habermas, 1998: 18). Las crisis sólo son tales, si los sujetos experimentan tal situación, y a nivel social se pone en juego la integración social, es decir, se perturba el consenso intersubjetivo sobre determinadas estructuras sociales.

2.1.1.2 CRISIS DE LEGITIMIDAD A PARTIR DE LA CONCEPCIÓN DE WEBER

Montoro, (1985) refiere que la revelación weberiana significó una auténtica revolución en la forma de entender la legitimación. Según Weber, tras el concepto de legitimidad no hay, fundamentalmente, *condiciones*, sino más bien *creencias*. Existe legitimidad porque *se cree en ella*. Entra en crisis porque también y antes ha entrado en crisis la creencia.

Como es sabido, el tema de la legitimación en Weber está íntimamente asociado al de la dominación y sus tipos (Weber, 1979: 1.a parte, cap. 3). A tal efecto, Weber entiende por *dominación* «...la probabilidad de encontrar obediencia a un mandato de determinado contenido entre personas dadas» (1979: 43); y, consiguientemente, todos los tipos de dominación «procuran despertar y fomentar la creencia en su 'legitimidad' (de manera que), parece adecuado distinguir las clases de dominación según sus *pretensiones típicas de legitimidad*» (1979: 170).

La legitimidad se perfila así «sólo como una *probabilidad*, la de ser tratada prácticamente como tal y mantenida en una proporción importante» (1979: 171). Está claro que la obediencia a una dominación no debe ser confundida con la «creencia en su legitimidad». Esta idea alcanza un grado máximo de profundidad y a la vez de ambigüedad en esa circularidad premeditada que aparece en la argumentación weberiana según la cual «las leyes son legítimas si han sido legítimamente sancionadas; y la sanción es legítima si ha ocurrido de conformidad con las leyes que prescriben el procedimiento que ha de seguirse» (Bendix, 1970: 392).

La definición weberiana de legitimidad, a pesar de ser fundamental para el desarrollo del concepto, es sumamente imprecisa y ha dado lugar a auténticos ríos de tinta explicándola y criticándola. Sin entrar en la polémica, y simplemente al objeto de encontrar un punto de referencia que pueda aclararnos la parte correspondiente a nuestro discurso, fijémonos por un momento en el criterio de racionalidad que Weber utiliza. Y, a

tal respecto, como afirma Hanna Pitkin, «Weber hizo incomprensible que alguien pudiera juzgar la legitimidad o ilegitimidad de acuerdo con pautas racionales, objetivas. ¿Con arreglo a qué criterios los sujetos a quienes observa el científico social toman sus decisiones sobre la legitimidad? La definición de Weber no les ofrece criterio alguno» (1984: 408).

2.1.1.3 LA CRISIS DE LEGITIMIDAD A PARTIR DE LA CONCEPCIÓN DE HABERMAS

Habermas, por tanto, recoge el significado de crisis del modelo marxiano que lo explica y entiende como crisis de integración social y, a la par, lo enlaza con el elaborado por Parsons y el Neofuncionalismo de Niklas Luhmann que describe los conflictos como procesos de crisis sistémicas.

La teoría de la “*Crisis de Legitimidad*” sustentada fundamentalmente por Habermans y Offe, sostiene que:

- Parte de un punto de vista marxista: se produce una competencia entre partidos por el poder político; la acción del Estado está limitada por la acumulación privada de capital.
- La economía se organiza mediante la apropiación privada de recursos que se producen socialmente.
- La economía es inestable y en consecuencia el crecimiento se ve interrumpido por la crisis.
- El Estado intenta regular la economía y mantener el orden político.
- El Estado se ve obligado a cargar con una parte creciente de los costos de producción y asistencia social.
- Aumenta la complejidad del Estado, al igual que sus gastos sociales (centralismo - paternalismo).
- Aparece la recurrente crisis fiscal, colapsa la hacienda pública, alta inflación (crisis del Estado del Bienestar).
- Se presentan permanentes dificultades al tratar el gobierno de aplicar políticas coherentes, lo que se traduce en: políticas expansivas, políticas restrictivas, variaciones en el uso de las políticas de renta. “Crisis de racionalidad” o “crisis de la administración racional”.

- Decrece la confianza en el sistema político, creciendo, por el contrario, las demandas sobre él.
- Aparece la crisis de legitimidad y motivación. Los conflictos sociales pueden desbordar a las instituciones de dirección y control político existentes.
- Pueden presentarse intentos autoritarios de control de las demandas (“Estado Poderoso”), con la subsecuente represión política.

Ruidiaz, (1995) señala acerca de la teoría de la crisis de legitimidad que para J. Habermas no cabe rechazar la concepción weberiana de la modernidad, pero va a objetar su caracterización de la racionalidad como incompleta. Habermas contrapone a la racionalidad de la acción teleológicamente dirigida, la racionalidad de la acción comunicativa orientada a la comprensión intersubjetiva.

Desde los inicios de su obra teórica, Habermas ha ido haciendo una serie de distinciones conceptuales, siempre en el mismo sentido si bien con distinta amplitud.

En un primer momento estableció una distinción entre «integración del sistema» e «integración social». La integración del sistema tendría que ver con la resolución de problemas que presenta el entorno, con el Estado, la sociedad y la dirección de ambas. La integración social se correspondería con el trasfondo normativo-axiológico, base del consumo y la interacción de los ciudadanos.

Ambas están interrelacionadas, y la anterior distinción tiene su correlato en otras posteriores entre trabajo e interacción, o acción técnica y acción práctica.

Lo peculiar del capitalismo liberal frente a la sociedad tradicional sería que el mercado (la racionalidad técnica) asume tanto la función de integración del sistema como la integración social. Esta última mediante la ideología del intercambio justo. Debido a esta circunstancia, comenta penetrantemente Gavas, (1980), en el capitalismo liberal «...*las crisis económicas se convierten inmediatamente en crisis de integración social, de identidad*». Y las crisis cíclicas hacen endémica la crisis de legitimación.

Habermas registra dos tendencias históricas fundamentales con el fin de frenar esta propensión endémica a la crisis social presente en el capitalismo liberal: la creciente

interdependencia entre ciencia y técnica que acaba convirtiendo a la ciencia en fuerza productiva predominante y la expansión del intervencionismo estatal que intenta paliar la inestabilidad del sistema de mercado. Como explica Mugerza en uno de sus artículos sobre Habermas, *«En el capitalismo tardío, lo primero fomenta la creencia de que el funcionamiento del sistema social constituye un problema de orden técnico más bien que de orden práctico, en tanto lo segundo contribuye a reforzar la lealtad de unas masas despolitizadas al Estado benefactor a cambio de un nivel relativamente estable de bienestar social. Tecnocracia y despolitización se complementan mutuamente y conducen a la pérdida de función de la participación democrática en las tareas de decisión, confiada cada día más a los «expertos» o limitada a la elección plebiscitaria de líderes alternativos cuya representatividad parece tener más que ver con su capacidad para «representar» su propio liderazgo, como si de actores se tratase, que con la «representación» de sus «electores».*

Habermas sostiene que, a pesar de estas tendencias, (o precisamente por ellas), la crisis de legitimación sigue manteniéndose. En este caso por la repolitización del sistema económico. La solución de cuestiones técnicas no se presta a la discusión pública. Es cosa de técnicos y administradores. Esto conduce a la despolitización de los ciudadanos. De otra parte, la extensión de las medidas de planificación e intervención administrativa a nuevos y mayores ámbitos conlleva el aumento de las materias sometidas a decisión política y, consecuentemente, su politización.

El Estado, al intervenir tratando de evitar las crisis, favorece la integración del sistema pero no la integración social (interacción, integración normativa, comunicación). Con esta intervención se produce la pérdida de la ideología del intercambio, de modo que cuanto mayor sea la intervención más crecerá la crisis de legitimación.

La ideología del intercambio había proporcionado un mecanismo de legitimación a la primitiva sociedad liberal. Mecanismo que ya no necesitaba ser deducido desde lo alto del cielo de las transmisiones culturales, sino elevado desde la base del trabajo social.

En el *«capitalismo tardío»* la legitimación puede perderse tanto por la ineficacia del Estado para conseguir lo que se espera de él, como por su incapacidad para motivar la lealtad. Habermas cree que este último es el lado más vulnerable. La transformación

tecnocrática del Estado, al apartar a los individuos de la participación en la solución de los problemas, ha erosionado la base motivacional de la lealtad. De manera que se trata de obtener la adhesión por medio de la manipulación publicitaria, apelando a los sentimientos, e inmovilizando mediante la distracción.

De la misma forma, esto supone la necesidad de una nueva «programática» de recambio, la cual «ya no se puede fundar en un principio comunicativo o dialógico (como es el principio del intercambio) por muy ideológico que fuera, va a intentar enlazar uno de los pilares tradicionales de la ideología burguesa, el principio del logro individual, a la promesa del mantenimiento del bienestar (seguridad en el empleo y estabilidad en los ingresos) hacia cuya consecución se compromete el Estado» (Vallespin, 1985: 21). La idea del intercambio justo ha sido sustituida por el éxito profesional. La de una vida digna, por el aumento de la capacidad de adquisición y consumo, el bienestar material garantizado por el Estado social.

Para Habermas hay una «*colonización del mundo de la vida*» por la ciencia y la técnica. La racionalidad se entiende por entero como racionalidad instrumental manifestada en las fuerzas productivas, y racionalidad funcionalista que se despliega en la capacidad de organización y planificación. Sostiene que para superar el extrañamiento de los individuos frente a la sociedad política y acercar los intereses particulares al interés común —en su terminología para buscar y encontrar intereses generalizadores—, es preciso acudir a otro tipo de racionalidad: la racionalidad comunicativa.

Para aclarar lo que quiere decir con su apelación a este nuevo tipo de racionalidad, Habermas no duda en alumbrar un vástago tardío del viejo contrato social: la «*situación ideal de diálogo*». En ella se daría una distribución simétrica de las oportunidades de liberación y decisión para todos. De modo que pudieran establecerse dialógicamente cuales de entre los distintos intereses merecen el título de «*intereses generalizables*».

Bajando a la arena de las sociedades «realmente existentes», esto implicaría una suerte de democracia participativa en la que los interesados pudieran participar de forma efectiva en el diálogo político y no ser meramente objetos de la tecnocracia y la propaganda.

Pero Habermas no presenta concreciones a partir de su hipótesis. Y bien podría considerar excesiva e impropia esta conclusión prescriptiva, ya que, sucesivamente, se embarca en una teoría de la evolución social a la vez que en el estudio de los «*estadios de desarrollo moral*» de Kohlberg.

No obstante, el carácter de alternativa preferible a lo existente que ofrece tentativamente la «*situación ideal de diálogo*» la coloca en el campo de la utopía. Valorándola conjuntamente con el desarrollo de la teoría habermasiana de la evolución social, Muguerza la califica de utopía escatológica. «De acuerdo con ésta última — teoría de la evolución social— el «ser» histórico actual y el «deber ser» moral tienden a confluir en una suerte de utopía comunicativa, a través de un proceso en el que el aprendizaje moral de la especie humana haría posible finalmente la instauración de un modelo de sociedad acorde con las exigencias de la razón dialógica» (Muguerza, 1984: 251).

Un modelo social, según el comentario de T. McCarthy, en el que el imperativo kantiano, «obra según una máxima tal que puedas querer al mismo tiempo, que se tome ley universal» pueda ser reformulado en estos términos, «en lugar de considerar como válida para todos los demás cualquier máxima que quieras ver convertida en ley universal, somete tu máxima a la consideración de todos los demás con el fin de hacer valer discursivamente su pretensión de universalidad» (McCarthy, 1988: 107).

Así podrían quedar las cosas, si Habermas no hubiese vuelto en sus últimos escritos políticos a reflexionar sobre la utopía. En este caso sobre la utopía de la sociedad del trabajo. Apuntando también su forma actual de entender la situación ideal de diálogo, con la crisis de legitimación como fondo.

La utopía de la sociedad del trabajo toma su fuerza del impulso a la producción capitalista del siglo XIX. Presenta la ciencia, la técnica y la planificación como los instrumentos infalibles para el dominio racional de la naturaleza y la sociedad. La productividad del trabajo abstracto, propio de la empresa capitalista orientada hacia las leyes del mercado, centró las esperanzas utópicas en la esfera de la producción.

En la vertiente capitalista de esta utopía, el control de la naturaleza y la producción de mercancías está orientada hacia los deseos e intereses individuales. En el movimiento de

emancipación obrera, la producción correctamente organizada surge de una forma de vida comunitaria que tiene como fundamento el trabajo social. En opinión de Habermas la utopía de la sociedad del trabajo dejó su huella en los distintos programas políticos que surgieron como reacción a las consecuencias de la I.G.M.: el comunismo soviético, los diferentes fascismos y el reformismo socialdemócrata. Únicamente este último fue heredero, a la vez, de los movimientos burgueses de emancipación y del Estado democrático constitucional, con la solución de compromiso de construir el Estado social. Tras la II G.M. los países «occidentales» adaptaron en mayor o menor medida este modelo. El objetivo del Estado social fue la pacificación de los conflictos de clase que conlleva todo *status* de trabajo asalariado a través de la legislación social y la contratación colectiva entre partes independientes. «Las políticas del Estado social derivan su legitimidad del sufragio universal y tiene su base en los sindicatos autónomos y los partidos obreros. El éxito del proyecto depende del poder y la capacidad de acción de un aparato del Estado intervencionista» (Habermas, J. 1988: 120). Pero, desde finales de los años setenta, se hacen evidentes los límites del proyecto de Estado social y se desdibuja la utopía de la sociedad del trabajo.

«La utopía de la sociedad del trabajo ya no tiene poder de convicción y no sólo porque las fuerzas productivas hayan perdido su inocencia o porque la abolición de la propiedad privada de los medios de producción, por sí sola, no desemboque en la autogestión obrera. Sobre todo, la utopía ha perdido su punto de contacto con la realidad: la fuerza del trabajo abstracto, capaz de construir estructuras y de transformar la realidad (...) la nueva impenetrabilidad pertenece a una situación en la que el programa de Estado social que sigue alimentándose de la utopía de la sociedad del trabajo, ha perdido la capacidad de formular posibilidades futuras de alcanzar una vida colectiva mejor y más segura» (Habermas, 1988: 108-109).

En una situación de estancamiento económico, paro masivo y crisis de los presupuestos públicos, se ponen de manifiesto los límites estructurales dentro de los cuales nació y se desarrolló el Estado social. Al tomar como punto de partida el respeto a la forma de funcionamiento del sistema económico, no puede influir en la esfera de la inversión privada salvo con medidas adecuadas al sistema, y, además, no tendría poder para ello ya que, en lo esencial, sus medidas se limitan a la redistribución horizontal entre los trabajadores.

El Estado social corre el peligro de perder su base de apoyo popular y de que las capas con movilidad ascendente (sus más directas beneficiarias), formen un bloque defensivo junto a los conservadores y las antiguas clases medias contra los menos privilegiados. Este cambio de orientación de la base electoral amenaza a los partidos socialdemócratas europeos continentales, al partido laborista inglés y a los demócratas estadounidenses. Aun cuando pudieran conjurar este peligro, quedaría el problema (que también contribuye al malestar actual) del aplastamiento de formas vitales por la expansión burocrática, habida cuenta de la unilateralidad del proyecto.

Los éxitos del Estado social han propiciado sus propios obstáculos actuales. Las reacciones ante la nueva situación han sido de tres tipos:

- El legitimismo basado en la sociedad industrial y el Estado social de la socialdemocracia, se encuentra a la defensiva.
- El neoconservadurismo que se orienta también en el sentido de la sociedad industrial pero contra el estado social. Propugna: *a)* una política económica orientada hacia la oferta que ponga en marcha un nuevo proceso de acumulación contando con que esto producirá una alta tasa de paro; *b)* controlar los excesivos costes de legitimación del sistema político, mediante una desregulación de materias sometidas a competencia parlamentaria o administrativa propiciando una intensificación neocorporativista de los potenciales no estatales de dirección; *c)* una política cultural destinada al cultivo de los valores religiosos de la ética convencional y el patriotismo, que compense, en el ámbito privado, las presiones de una sociedad competitiva y una modernización acelerada.
- La disidencia de los críticos del crecimiento que impugnan tanto las consecuencias medioambientales y sobre las personas de la sociedad industrial, como la burocratización del Estado.

Para Habermas las tres son reacciones defensivas: *«El Estado social, en su desarrollo, se ha encontrado en un callejón sin salida. En él se agotan las energías de la sociedad del trabajo. Las respuestas de los legitimistas o los neoconservadores se mueven en medio de un espíritu de la época que sigue estando a la defensiva; expresan una conciencia histórica a la que se ha arrebatado su dimensión utópica. También los disidentes de la sociedad del crecimiento perseveran en la actitud defensiva. Su respuesta*

podría convertirse en ofensiva si, en vez de prescribir, dismantelar el proyecto del Estado social, lo que se hiciera fuera proseguirlo con una reflexión en un escalón superior» (Habermas, 1988: 132-134).

Para proteger el mundo vital contra los imperativos inhumanos del sistema de relaciones laborales y contra las consecuencias contraproducentes de una administración providencial, sería necesario un nuevo equilibrio entre los tres recursos con que cuentan las sociedades occidentales para orientar el proceso futuro: dinero, poder y solidaridad. La solidaridad ha de afirmarse contra los otros dos poderes. En esta fuente tiene que originarse la voluntad política que ha de tener incidencia en los ámbitos vitales comunicativos y también en el Estado y la economía.

El nuevo equilibrio entre los tres factores debe cambiar el acento desde el trabajo a la comunicación. Los ámbitos públicos autónomos tendrían que alcanzar poder y saber autolimitarse frente a los mecanismos de autodirección del Estado y la economía; frente a los grupos de interés y los partidos políticos que emplean su poder en conseguir la lealtad en el proceso legitimador de sus objetivos orgánicos. El proceso legitimador ha de tomar contacto con el proceso de formación democrática de la voluntad.

«El proyecto de Estado social, al hacerse reflexivo, abandona la utopía de la sociedad del trabajo (...). En las utopías de orden confluían con las de aumento del poder y de la producción social. Los proyectos de formas vitales racionales entraron en una simbiosis engañosa con la dominación racional de la naturaleza y la movilización de energías sociales. La razón instrumental que se manifiesta en las fuerzas productivas, la razón funcionalista que se esparce en las capacidades de organización y de planificación tendrían que allanar el camino a la vida más digna, más igualitaria y, al mismo tiempo, más libertaria (...). Todavía más definitivo es el abandono de la ilusión metodológica que iba unida a los proyectos de una totalidad concreta de posibilidades vitales futuras. El contenido utópico de la sociedad de la comunicación se reduce a los aspectos formales de una intersubjetividad íntegra (...). Lo que puede expresarse normativamente son las condiciones necesarias pero generales para una vida cotidiana comunicativa y para un procedimiento de formación discursiva de la voluntad que han de poner a los participantes mismos en situación de realizar las posibilidades concretas de una vida mejor y menos

peligrosa según las propias necesidades y conveniencias y según la propia iniciativa » (Habermas, 1988: 108-109).

Habermas, al contrario que Bell, afronta la «crisis de legitimación del capitalismo tardío» propugnando, no una nueva identificación con los antiguos valores, sino una intersubjetividad íntegra en el proceso de formación discursiva de la voluntad pública, contra la influencia del dinero y el poder político. Sin duda una propuesta utópica, pero que no nos atreveríamos a calificar de radical.

2.1.2 LOS GOBIERNOS LOCALES Y LA SOCIEDAD CIVIL

2.1.2.1 ROL DE LOS GOBIERNOS LOCALES

Marsiglia, y Revello, (2001) indican que la ampliación de la agenda pública local ha implicado la asunción de nuevos roles para los gobiernos regionales y locales. Este fenómeno ha acaecido ya sea por el traspaso formal y efectivo de competencias desde el nivel central, como por la mayor presión de las demandas ciudadanas sobre el rostro indudablemente más visible del estado: el gobierno local.

Es notorio que cada vez más las competencias y funciones municipales no se agotan en la prestación eficiente y eficaz de los servicios tradicionales tales como vialidad, limpieza, iluminación, higiene, tránsito, etc. Las actividades derivadas de los nuevos roles vinculados a la promoción del desarrollo económico y social, pasa a ocupar espacios cada vez más importantes en la agenda de asuntos y en el porcentaje de los recursos que manejan las administraciones locales.

Pero para hacer frente a los retos de este nuevo escenario, los gobiernos locales tienen que modernizarse. El fortalecimiento institucional resulta un requisito ineludible. Las transformaciones mencionadas, exigen a estas entidades un desempeño proactivo en el desarrollo de su territorio y en el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes. El rol de los municipios como agentes de desarrollo los obliga a incrementar los niveles de respuesta hacia su población, en áreas hasta hace poco tiempo prácticamente desconocidas.

Entre los retos de los actuales gobiernos locales, se encuentran el de favorecer y generar la dinámica integral del desarrollo, en la cual participe la diversidad de agentes y

actores de la comunidad local. También se requiere su intervención como entidad facilitadora e impulsora de las actividades de la comunidad, económicas y sociales, no debiendo, por ello suplantar a los actores privados en la producción de bienes y servicios, excepto en aquellas áreas que considere de interés estratégico.

Las relaciones formales con otros órganos del Estado, convierten a los gobiernos locales en proveedores de información y articulación política con capacidad de insertar lo local en los planes globales.

En contextos de alta incertidumbre como los actuales, no debemos perder de vista las ventajas de las cuales gozan los gobiernos locales. Se encuentran en una posición inmejorable para poder configurar una matriz estratégica de desarrollo que contemple las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de sus comunidades, al tiempo que por conformar un subsistema local dentro del sector público, pertenecen a un sistema global y están en mayor o menor medida condicionados por el mismo.

Se debe lograr, por consiguiente, un buen grado de articulación entre lo global y lo local, en sus dos niveles: nacional-departamental/provincial y departamental/provincial-local, asegurando la existencia y funcionamiento efectivo de ámbitos de coordinación de las entidades sectoriales del gobierno central actuantes en el territorio, el manejo de la información y la generación y consolidación de las redes territoriales. Los gobiernos locales tienen la posibilidad de servir de puentes de intercomunicación entre ambos niveles.

Más aun, en el marco de los procesos de descentralización, los gobiernos locales deberán diseñar sus políticas territoriales teniendo en cuenta la configuración de competencias y responsabilidades que se establezcan entre los distintos niveles políticos institucionales del territorio. Pero para eso deberán partir de un diagnóstico de los recursos (organizacionales, culturales, económicos, humanos y materiales) con los que cuentan para abordar los nuevos campos de actuación que dicha descentralización les confiera.

No todas las experiencias de descentralización y asunción de nuevos roles de los municipios han sido alentadoras. A vía de ejemplo, la municipalización de diferentes programas sociales, cuya pertinencia teórica resulta indiscutible, ha encontrado dificultades

concretas en países de la región. El estudio de tales situaciones indica que en varios de esos casos ha faltado el previo *fortalecimiento institucional*. Dicha circunstancia, en una realidad donde la debilidad de los municipios es innegable, ha incidido tanto o más que la escasez de recursos financieros.

Los factores que se revelan como carencias son de variada índole y van desde la ausencia de modernización de la gestión; la necesidad de nuevos mecanismos de concertación Estado-sociedad civil; las condiciones desfavorables para los territorios en que se genera la articulación global-local; el “*stock*” o capital social acumulado por la comunidad local; el grado de profesionalización de la gerencia pública local. Esto exige la adquisición de nuevas capacidades para gerenciar la complejidad y la incertidumbre derivada de esas situaciones.

El grado de *innovación en las modalidades de gestión* ha llevado a afirmar que el éxito de los procesos descentralizadores y de fomento del desarrollo territorial desde los gobiernos locales, estriba en la creación de programas de capacitación e incentivos institucionales que apoyen la modernización de las administraciones regionales y locales. Estos programas necesariamente deben contar con el apoyo de los gobiernos nacionales, utilizando recursos del propio estado pero también canalizando cooperación externa con estos fines.

El margen de acción en este campo es casi ilimitado: pasa por el aprendizaje y el desempeño de una función pública eficiente y moderna; por la transferencia de responsabilidades a las autoridades locales; por la creación de instancias de participación ciudadana que generen la “sinergia” necesaria y desarrollen mayores niveles de respuesta a las demandas; por el involucramiento de las redes empresariales existentes en las localidades, etc.

Así como es importante capacitar para las nuevas competencias y responsabilidades a asumir deben atenderse también otros elementos como la *capacidad técnica administrativa* de las estructuras municipales, tanto en términos cuantitativos (dotación de recursos) como cualitativos (el “*know how*” adecuado para desarrollarlas), la *disponibilidad de los recursos* que toda innovación supone, y especialmente, la *cultura*

organizacional o tradición institucional, así como la *tecnología disponible* (Lombardi, 1995).

Los desafíos incluyen también integrar las dos direccionalidades de las políticas, las que llegan desde el centro, operando con una lógica compensatoria y de reequilibrio territorial, y las que surgen desde lo local-regional, apuntando a la competitividad del territorio concreto y a consolidar sus ventajas comparativas.

En el caso de países como el Uruguay, en esta primera fase en que las políticas descentralizadoras se anuncian desde el centro (aunque muy lentamente y con trabas importantes por una cultura centralista muy arraigada), los gobiernos locales (todavía inexistentes como tales a pesar de su reconocimiento constitucional) tienen el desafío de maximizar la potencialidad de las políticas nacionales-sectoriales, orientándolas y adaptándolas a cada territorio para “leerlas en clave territorial”. Ello requiere, sin duda, el diseño simultáneo de políticas que desde lo local (horizontalmente) se encuentren y articulen armónicamente con las verticales-sectoriales previamente definidas por los organismos centrales.

La insuficiente coordinación de las acciones centrales y sectoriales (salud, educación, vivienda) con las territoriales, impiden el funcionamiento en forma de redes con impronta genuinamente local, lo que desvirtúa el enriquecimiento que se lograría mediante una buena articulación que al mismo tiempo promueva la participación de la sociedad civil en sus múltiples manifestaciones. La actuación por sectores muchas veces se contradice con la necesaria visión integral que requiere el desarrollo territorial.

En cuanto a la descentralización en el seno de cada departamento/provincia en los países de la región, el reto es contemplar la heterogeneidad de las localidades, configurando de ser posible microrregiones, que articulen debidamente lo rural con lo urbano y las diferentes potencialidades económico-productivas de cada zona. En suma, intentar el tránsito hacia una descentralización bien gestionada, coordinada y articulada territorialmente.

En esta línea, los gobiernos locales pueden conjugar esfuerzos y asociarse entre sí, formando lo que en los países europeos se conoce como “mancomunidades” o consorcios

locales. Ello permitirá el diseño y la implementación de políticas a nivel regional, que asuman la existencia de identidades territoriales más allá de los límites político-administrativos.

Las nuevas formas de asociación y de gestión de servicios públicos, así como la posible asociación con otros entes del Estado y aun con el sector privado conformando empresas mixtas, es un desafío para el cual habrán de prepararse las municipalidades, porque seguramente lo habrán de transitar con mayor énfasis en un futuro próximo, más allá de que ya existen en la región algunas experiencias en esta dirección. Por ejemplo, las llamadas “*agencias de desarrollo*” constituyen una herramienta que se ha probado con relativo éxito en diferentes localidades. La sistematización y análisis de esas experiencias es un desafío pendiente. La realización de estudios específicos, arrojarán luces sobre las “*mejores prácticas*” y modalidades de gestión que se están experimentando en diferentes zonas, vinculadas a modelos tomados y más o menos adaptados de los países del sur europeo.

Finalmente, no puede hablarse de descentralización sin tomar en cuenta la asignación y aplicación de los recursos financieros que habrán de administrarse. Para lograr una aplicación eficaz de los recursos — siempre escasos—, el gobierno local debe conocer cabalmente las necesidades y demandas de su comunidad y luego priorizarlas. La elaboración del presupuesto con participación o en consulta con la sociedad local en instancias de participación formales o informales resulta — de acuerdo con las experiencias regionales más avanzadas como Porto Alegre— la mejor forma para el logro de la eficacia y a la vez un factor de profundización democrática y construcción de ciudadanía.

Las políticas públicas locales han de ser objeto de revisión, de rediseño y evaluación y esto plantea dificultades específicas. Las municipalidades (más allá de su tamaño en función del territorio de referencia) se han convertido en instituciones complejas, tanto en su estructura como en la diversidad de sus objetivos y cometidos. La necesaria renovación periódica de los cargos políticos, más el disímil nivel de convicción sobre los programas, producto de la tensión, contradicciones y deficiente comunicación entre los diferentes sectores de la estructura, dificultan la tarea. A esto debemos agregar el choque entre la lógica de los objetivos políticos y la de los objetivos técnico-administrativos.

También, atendiendo a los nuevos problemas derivados de las problemáticas de pobreza y exclusión social que se viven en los territorios, particularmente en las grandes ciudades. Más allá de que su encare requiere de acciones específicas de los gobiernos centrales y provinciales (o departamentales), se está produciendo una creciente injerencia en estos temas de los gobiernos locales que tienen que actuar muchas veces solo por el hecho de ser “el Estado más cerca de la gente”.

Fenómenos como la segregación residencial, la existencia de “barrios homogéneamente pobres” en las ciudades, implican desafíos muy fuertes en términos de integración social, que requieren de nuevas políticas públicas aptas para frenar o prevenir la profundización de la exclusión de importantes sectores de la población que van quedando al margen.

En este contexto, aparece cada vez con más fuerza la necesaria presencia de municipalidades capaces de participar y cogestionar programas con el estado central y la sociedad civil, que puedan combinar acciones de ordenamiento territorial, desarrollo urbano y políticas sociales. Estas políticas, deben estar orientadas no solamente a combatir la pobreza, sino a aumentar la formación de espacios de sociabilidad informal entre individuos de niveles socioeconómicos diferentes. Esto aumentaría las posibilidades comunitarias para generar el tipo de capital social necesario para apoyar el logro de metas individuales o colectivas, facilitando herramientas para aprovechar la estructura de oportunidades que pueda ofrecerse desde el estado, el mercado y la propia comunidad.

El desafío pasa cada vez más por asumir este nuevo ciclo de políticas públicas con un enfoque técnico-político que apueste a diseños cada vez más concertados entre los niveles nacionales y subnacionales del estado y con la sociedad civil a través de sus múltiples expresiones organizativas, apostando a la centralidad del territorio en el enfoque y a una evaluación rigurosa de resultados e impactos.

Por otra parte, como señalamos antes, el capital social existente en cada localidad es un factor decisivo para incrementar el desempeño institucional de los gobiernos locales. Los niveles de desempeño institucional dependen, en buena medida, de los grados de participación cívica de los ciudadanos a nivel regional y local. Si éstos son altos, pueden conformar mecanismos horizontales de relación que por su exigencia obligan y garantizan

una mejor respuesta de los actores político-institucionales en un ejercicio interesante de democracia participativa y construcción de ciudadanía.

2.1.2.2 ROL DE LA SOCIEDAD CIVIL

Más allá de los postulados teóricos que asumamos en cuanto a la definición de sociedad civil (más amplios o más restrictivos), la diversidad o pluralidad de expresiones organizativas que la integran es una de sus características salientes.

Observando la realidad de la sociedad civil desde un prisma territorial, es importante considerar el rol de dos grandes sectores: el empresarial o lucrativo (incluyendo tanto las empresas urbanas como rurales) y el “no lucrativo o societal” compuesto por una heterogénea gama de organizaciones (asociaciones civiles, fundaciones, organizaciones de base territorial, etc.) a las que parte de la literatura especializada ha denominado globalmente como “organizaciones de la sociedad civil” (OSC).

En cualquier caso, la heterogeneidad del sector obliga a plantearse preguntas acerca de la pertinencia de su análisis como conjunto y sobre las posibilidades reales de su articulación interna y con los organismos estatales a la hora de pensar en los desafíos de la gestión pública a nivel territorial. Más allá de las dificultades que se pueden visualizar, no cabe duda que en los últimos años se ha incrementado la búsqueda de respuestas multiactorales a las demandas ciudadanas con un rol mucho más activo tanto de las empresas como de las OSC.

En la medida que han comenzado a tener mayor peso las políticas de “*desarrollo endógeno*” y la convicción de que existen capacidades en los diferentes actores locales (económicos y sociales) para generar iniciativas de desarrollo territorial con resultados tangibles, se comienza a superar la concepción tradicional centralista que plantea una aproximación sectorial a los problemas y alejada de los territorios subnacionales.

A nivel económico-productivo, *“la presión de las exigencias concretas del cambio tecnológico e industrial en cada territorio, facilitó el progresivo reconocimiento de la importancia de las pequeñas y medianas empresas en la creación de empleo e ingreso y en la difusión de progreso técnico...Se ha ido produciendo, igualmente un desplazamiento desde las ayudas financieras de carácter directo a las empresas a las ayudas dirigidas a*

crear entornos territoriales innovadores, dotados de la capacidad de aportar los servicios avanzados a las empresas, destacándose igualmente el decisivo papel de las inversiones intangibles, en particular en educación e investigación y desarrollo” (Albuquerque, 1999).

Sin embargo, está muy presente en los territorios una concepción del desarrollo que valora muy poco el potencial endógeno y sigue apostando fuertemente a la “inversión externa” como única vía para promover mejores condiciones de vida para la población. Muchas veces, los propios gobiernos locales participan de esta manera de ver las cosas, apostando a través de sus políticas a introducir mecanismos de promoción para la instalación de empresas exógenas a través de parques industriales, exoneraciones fiscales u otros estímulos. No dudamos que esto puede ser positivo en el corto plazo, pero insuficiente y quizás generador de una dependencia excesiva de decisiones que se toman fuera de las localidades. La sostenibilidad de los procesos de desarrollo local, está cada vez más ligada a la búsqueda de oportunidades y a la capacidad de iniciativa que puede y debe surgir crecientemente desde los propios territorios con los estímulos adecuados.

Este nuevo papel del empresariado local necesita también de mecanismos de cooperación interna (redes de empresas, eslabonamientos productivos) para enfrentar los desafíos de la globalización y de la inserción competitiva en mercados exigentes que requieren cambios constantes a nivel de los conocimientos aplicados a los procesos productivos, nuevas tecnologías y modalidades de gestión.

Para ello, será necesario insistir tanto desde los gobiernos nacionales como desde las propias empresas en programas descentralizados de apoyo a la creación de emprendimientos, a la formación, al acceso al crédito en condiciones adecuadas, a la promoción de la innovación y el cambio tecnológico y al estímulo de la cooperación y el trabajo en redes.

Esto implica desafíos para la gestión de los gobiernos locales que deben incorporar nuevas capacidades para dar respuesta a estas exigencias, pero también para el conjunto de actores locales estatales y privados, generando las condiciones que propicien espacios de articulación de esfuerzos en torno a las políticas de desarrollo territorial.

Pero como señalamos antes, en el mundo diverso y plural de la sociedad civil, existen también una serie de expresiones organizativas formales e informales vinculadas por ejemplo a la satisfacción de necesidades de distinto tipo que van desde las referidas al hábitat y al mejoramiento barrial, la salud, vivienda, crianza y educación de los niños, tiempo libre, deportes, adultos mayores, etc.

En muchos territorios, estas organizaciones se han convertido en interlocutores indispensables de la municipalidad y de otros organismos del estado para la búsqueda de alternativas y soluciones novedosas para las diferentes problemáticas a atender.

“Su aporte no solamente se concreta a través de la obtención de recursos del propio barrio o localidad en apoyos económicos o en mano de obra, sino que se ofrece a los técnicos, a los organismos competentes, un importante bagaje de información acerca de la población potencialmente usuaria o beneficiaria de los programas que facilita la elaboración de diagnósticos y proyectos. Se expresa también en la colaboración para ejecutar las acciones, en la evaluación de las modalidades de intervención, en la opinión sobre las herramientas de participación y gestión utilizadas” (Marsiglia, 1995).

Pero así como se han esbozado capacidades organizativas y de gestión de la sociedad civil, también hay que señalar debilidades que podemos encontrar en distintos aspectos. Una de ellas tiene que ver con la excesiva dependencia de los gobiernos locales y de los organismos estatales en general, centrada en una relación del tipo demanda-respuesta que está atada muchas veces a prácticas clientelísticas. En la medida que las respuestas aparecen, las organizaciones funcionan, sino es así existe un alto riesgo de decaimiento por escasa autonomía y capacidad autogestiva. Encontramos también limitaciones por la atomización y fragmentación en el territorio; en la duplicidad de roles entre organizaciones afines por carencias de coordinación y complementación; la escasa democracia interna por la continuidad de las mismas personas en los cargos directivos, etc.

En suma, así como hablábamos de la necesidad de fortalecimiento de los gobiernos locales para jugar un rol más eficaz como promotores del desarrollo, también deberíamos hablar del fortalecimiento de la sociedad civil a través de programas específicos que atendiendo a las características y desafíos particulares de los diferentes actores, promueva mejores condiciones para el mejoramiento de la gestión, la cooperación y la articulación.

Una buena política de estado es el fortalecimiento de la sociedad civil. Aunque parezca contradictorio, consideramos precisamente que no lo es, porque esta expresión encierra una búsqueda de la profundización democrática a través de la participación ciudadana responsable y atenta a la eficiencia y eficacia de los resultados. Este tampoco es un desafío ajeno a las instituciones de formación (especialmente las politécnicas y universitarias) que deberán ampliar sus agendas para incluir con más énfasis el diseño de propuestas a la altura de las exigencias y los públicos diversos que se mueven en los territorios.

2.2 HIPÓTESIS Y OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES E INDICADORES

2.2.1 HIPÓTESIS

2.2.1.1 HIPÓTESIS GENERAL

Los factores políticos, económicos e instrumentos de gestión, que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal, fue la falta de comunicación en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011-2014.

2.2.1.2 HIPÓTESIS ESPECÍFICAS

- A. Los factores políticos de promesas electorales, plan de gobierno y económicos del manejo FONCOMUN, vaso de leche y donaciones que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011-2014.
- B. Los factores de instrumentos de gestión gubernamental planeamiento, organización, dirección y control, que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011-2014.

2.2.2 OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES E INDICADORES

2.2.2.1 HIPÓTESIS GENERAL

Los factores políticos, económicos e instrumentos de gestión, que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal, fue la falta de comunicación en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011-2014.

UNIDAD DE OBSERVACIÓN	VARIABLES DE ANÁLISIS	DIMENSIONES DE ANÁLISIS	INDICADORES
FACTORES POLÍTICOS-ECONÓMICOS Y DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL QUE OCASIONAN LA CRISIS DE LEGITIMIDAD DE LA AUTORIDAD MUNICIPAL EN LA GESTIÓN DE GOBIERNO LOCAL	FACTORES POLÍTICOS Y ECONÓMICOS	POLÍTICOS	- Promesas electorales - Plan de gobierno - Estrategias de gobierno
		ECONÓMICOS	- Manejo del FONCOMUN - Vaso de leche - Donaciones - RR. Directamente. Recaudad.
	FACTORES DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL	PLANIFICACIÓN	- Grado de implementación
		DIRECCIÓN	- Grado de implementación
		ORGANIZACIÓN	- Grado de implementación
		CONTROL	- Grado de implementación

2.2.2.2 HIPÓTESIS ESPECÍFICA 01

A. HIPÓTESIS ESPECÍFICA N° 01

Los factores políticos de promesas electorales, plan de gobierno y económicos del manejo FONCOMUN, vaso de leche y donaciones que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pílcuyo: 2011-2014.

VARIABLE DE ANÁLISIS	DIMENSIONES DE ANÁLISIS	INDICADORES
FACTORES POLÍTICOS Y ECONÓMICOS QUE OCASIONAN LA CRISIS DE LEGITIMIDAD	POLÍTICOS	- Promesas electorales - Plan de gobierno - Estrategias de gobierno
	ECONÓMICOS	- Manejo del FONCOMUN - Vaso de leche - Donaciones - RR. Directamente. Recaudad.

2.2.2.2 HIPÓTESIS ESPECÍFICA 02

B. HIPÓTESIS ESPECÍFICA N° 02

Los factores de instrumentos de gestión gubernamental planeamiento, organización, dirección y control, que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pílcuyo: 2011-2014.

VARIABLE DE ANÁLISIS	DIMENSIONES DE ANÁLISIS	INDICADORES
FACTORES DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL QUE OCASIONAN LA CRISIS DE LEGITIMIDAD	PLANIFICACIÓN	- Grado de implementación
	DIRECCIÓN	- Grado de implementación
	ORGANIZACIÓN	- Grado de implementación
	CONTROL	- Grado de implementación

CAPITULO III

MARCO METODOLÓGICO DE LA INVESTIGACION

3.1 NIVELES, EJES Y DIMENSIONES DE ANÁLISIS

3.1.1 NIVELES DE ANÁLISIS

Se refiere el proyecto de investigación a los niveles de análisis de carácter micro por cuanto abarcó como unidad de análisis la Municipalidad del distrito de Pilcuyo.

3.1.2 EJES DE ANÁLISIS

Los ejes de análisis han están en relación a los siguientes:

- Factores políticos como la promesa electoral y la inacción comunicativa y factores económicos de malversación de fondos, que ocasionan la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011-2014.
- Factores de gestión gubernamental de no aplicación adecuada de instrumentos de gestión como el proceso de planificación, dirección, organización y control que ocasionan la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011-2014.

3.1.3 DIMENSIONES DE ANÁLISIS

- Político
- Económico
- Gestión municipal

3.2 UNIDADES DE ANÁLISIS Y DE OBSERVACIÓN

3.2.1 UNIDADES DE ANÁLISIS

Ha sido la Municipalidad distrital de Pilcuyo

3.2.2 UNIDADES DE OBSERVACIÓN

Fueron los actores sociales implicados directamente en el conflicto de crisis de legitimidad del gobierno edil del distrito de Pilcuyo durante el periodo de gobierno del 2011-2014 reflejados en los siguientes participantes:

- Alcaldes implicados (titular y transitorio).
- Dirigentes del Frente de Defensa del distrito de Pilcuyo
- Documentos de gestión

3.3 TIPO DE INVESTIGACIÓN

3.3.1 A PARTIR DE LA POSTURA FILOSÓFICA Y EPISTEMOLÓGICO QUE SOSTIENE EL PROCEDIMIENTO DE LA METODOLOGÍA CIENTÍFICA

El método que se ha utilizado para el desarrollo metodológico de la investigación fue el Hipotético-Deductivo para cuyo efecto, plantea como hipótesis: Los factores políticos-económicos reflejados en promesas electorales, de inacción comunicativa y de malversación de fondos económicos y de gestión gubernamental de no aplicación adecuada de instrumentos de gestión como el proceso de planificación, dirección, organización y control ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011-2014.

Asimismo se ha utilizado el análisis del método de investigación interpretativa como método de análisis procedimental; por cuanto, para obtener información de validez instrumental se ha recurrido a testimonios y a entrevistas de profundidad a informantes clave.

3.3.2 POR EL NIVEL DE CONOCIMIENTOS QUE SE ADQUIEREN

El nivel de investigación ha sido de carácter descriptivo y explicativo

3.4 POBLACIÓN Y MUESTRA DE ESTUDIO

3.4.1 POBLACIÓN DE ESTUDIO

La población total del estudio ha comprendido los siguientes actores sociales:

- Los alcaldes y regidores de la gestión de gobierno municipal del período del 2011-2014.
- Dirigentes del Frente de Defensa del distrito de Pilcuyo como informantes claves.
- Tenientes gobernadores por sectores como informantes claves.
- Personajes ilustres del distrito de Pilcuyo.
- Periodistas

3.4.2 MUESTRA DE ESTUDIO

La muestra de estudio ha comprendido la participación de los siguientes actores sociales, conforme se puede apreciar en la tabla N° 01.

TABLA N° 01
MUESTRA DEFINITIVA DE ESTUDIO (2015)

ORDEN	PERSONAJES INVOLUCRADOS	POBLACIÓN
01	Alcaldes	02
02	Regidores	05
03	Dirigentes del Frente de Defensa	06
04	Tenientes gobernadores por zonas	10
05	Personajes ilustres	04
05	Periodistas	02
T O T A L		29

3.5 TÉCNICAS E INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN

3.5.1 TÉCNICAS DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN

Como técnicas de recolección de la información se ha utilizado las siguientes:

- La encuesta
- La observación
- La entrevista

3.5.2 INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN

Como instrumentos que han servido como medios para la recolección de la información fueron utilizados las siguientes:

- La ficha de encuesta
- La guía de observación
- La ficha de entrevista estructurada

3.6 PROCEDIMIENTO DE RECOLECCIÓN DE DATOS, TÉCNICAS DE PROCESAMIENTO Y ANÁLISIS DE DATOS

3.6.1 PROCEDIMIENTO DE RECOLECCIÓN DE DATOS

3.6.1.1 ANÁLISIS DOCUMENTAL

Respecto a la revisión de documentos se ha realizado la revisión de fuentes primarias y secundarias tales como:

- Plan Estratégico Concertado de la Municipalidad Distrital de Pilcuyo.
- Censo de población y vivienda del INIE
- Diario Los Andes y Correo de Puno

3.6.1.2 TRABAJO DE CAMPO

- **Aplicación de encuestas y de entrevista piloto:** se ha aplicado estos instrumentos con una metodología participativa con la utilización de técnicas e instrumentos didácticos; cuyos resultados han permitido validar para un mejor análisis de los mismos.

3.6.2 TÉCNICAS DE PROCESAMIENTO y ANÁLISIS DE DATOS

Para el análisis cuantitativo de las variables se ha utilizado la estadística descriptiva (promedios y porcentuales).

Esta información recogida se ha procesado a partir de la construcción de Base de Datos y de la elaboración de matriz de análisis a través del programa estadístico del SPSS.

CAPITULO IV

CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INVESTIGACIÓN

El ámbito de estudio comprende como unidad de análisis la Municipalidad Distrital de Pilcuyo.

4.1 DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PILCUYO

4.1.1 NATURALEZA

La Municipalidad Distrital de Pilcuyo es una institución de gobierno local que tiene la función de administrar los ingresos económicos y desarrollar labores en beneficio y progreso de la comunidad local

4.1.2 MISIÓN

Somos el Gobierno Local que presta servicios administrativos de calidad a plena satisfacción de los vecinos; para ellos, concerta y consensua los mecanismos participativos de desarrollo local y éstas sean pertinentes en lo económico, social, cultural y ambiental.

4.2 DEL DISTRITO DE PILCUYO

4.2.1 UBICACIÓN

El Distrito de Pilcuyo se encuentra ubicado a 3860 m.s.n.m. entre los 23' y 36'' de la longitud oeste del país, a las riveras del lago Titicaca a 65 kilómetros al sur de la ciudad de Puno y 10 kilómetros de la capital de la Provincia de El Collao.

4.2.2 LIMITES

El distrito de Pilcuyo limita:

- Por el norte, con el rio Ilave o Blanco.
- Por el sur, con el Lago Titica y parte de Juli.
- Por el este, con el Lago Titicaca.
- Por el Oeste, con la población de Ilave y la carretera panamericana sur hacia desaguadero.

4.2.3 ETIMOLOGÍA

El nombre de Pilcuyo proviene de dos voces aymaras; PILCO, nombre o apelativo de persona y HUYO, canchón. Que según comentarios verbales de investigación, se sabe que antiguamente unos viajeros o arrieros que venían de la ciudad de Juliaca, Puno u otros lugares del lado norte, pasaban por este lugar con dirección a las minas de Potosí, Chuquiago (Bolivia) quienes se alojaban en algunos canchones, llamados huyos conjuntamente con sus animales, dichos canchones pertenecían a las familias Pillcus, quienes tenían como propiedades de pastoreo o echadero de animales en tiempo de escasez de forraje; y que, actualmente el linaje de los Pillcus sobreviven aunque pocos en la comunidad de Sancuta a unos 1 200 m de la capital del distrito de Pilcuyo.

Según otras investigaciones, se sabe que el nombre de Pilcuyo, proviene del nombre de una ave o pájaro que abundaban por estos lugares llamados Pilkus o Chulivas, que eran aves de espalda gris pecho amarillo, con mancha circular negra semejantes a los actuales lequechos de tamaño y forma, dichas aves tenían como dormideros y nidos en los referidos canchones que se denominan huyos, razón por la que se denominan Pilku Huyo y actualmente Pilcuyo.

Históricamente Pilcuyo era considerado como una civilización indígena de las pampas de la meseta de El Collao, que en ese entonces reinaba la ignorancia y el analfabetismo en sus habitantes durante décadas o tal vez siglos quienes eran sometidos a maltratos físicos, psicológicos y otros por los gamonales y terratenientes llamados mistis abusándose de su condición en que se encontraban, a esta situación llegó una familia norteamericana llamado Fernando A. Stahl, quién era de la religión Adventista de 7mo día, este religioso empezó a reunir a los campesinos poco a poco.

Luego en forma paulatina la educación fue imprescindible en el desarrollo de los pueblos, de esta manera surgieron algunos hombres que amaban el progreso y bienestar de las futuras generaciones, de esta manera se ha ido gestando la distritalización encabezado por el célebre y pionero don Simón Escobar Guevara acompañado de los ciudadanos Juan Lupaca Lupaca, Viviano Mamani Maquera, Gabino Condori Mamani, Rubén Maquera Guevara, Demetrio Caxi Lupaca, Martín Mamani Maquera, Carlos Churayra Maquera, Juan Lupaca Charca entre otros, cuya gestión después de una ardua lucha y vencimiento a los oponentes del distrito de Ilave, en aquel entonces se logró la

distritalización el 24 de noviembre del año de 1961, creado por la Ley N° 13753 siendo Presidente Don Manuel Prado, fue inaugurado el 18 de enero de 1962, siendo padrino el Diputado por la provincia de Chucuito el señor Humberto Eduardo de Amat, quién también se preocupó bastante y apoyo con gestiones en la ciudad de Lima para su distritalización.

4.2.4 BREVE RESEÑA HISTÓRICA DEL DISTRITO DE PILCUYO

El distrito de Pilcuyo fue fundado el 24 de noviembre de 1961, según el Decreto Ley N° 13753 promulgado en el gobierno de Manuel Prado, estando como Subprefecto de la Provincia de Chucuito Nicanor Atanasio Pacheco, Inaugurándose el distrito el día 18 de enero de 1962, en cuya fecha se instaló el primer Concejo Municipal de Pilcuyo, siendo su primer Alcalde Julio LUPACA LUPACA; y habiéndose nombrado como primer Gobernador a don Simón Escobar Guevara.

El año 1947, el día 24 de abril, se compró el terreno de diez mil metros cuadrados por gestión del entonces presidente de la junta transitoria (militar) Sr. Oscar Cuentas Bermejo, en el lugar Lawalawani Patxa, (Lahualahuani patjja) destinándose a la plaza de ganado en la cual hoy se levanta la plaza de armas de Pilcuyo, terreno que fue entregado a los Señores: Simón Escobar, Caytano Caceres , Remigio Lupaca que era el teniente gobernador, Marcelino Lupaca, y Mauricio Maquera, siendo los comisarios Municipales el Sr. Basilio Guevara Condori, y el señor Pedro Lupaca Escobar. Así consta en el libro de actas en la municipalidad del distrito de Ilave asentada en la fecha indicada líneas arriba que obra en los archivos.

Las cinco estancias que dieron fisonomía urbana al pueblo son: Pilku uyo, Inka Piwra, Jacha Churu, Iska Churu, Ñiq'iri; los cuales hoy en día son barrios reconocidos del distrito.

El nombre de Pilcuyo fue usado por primera vez con la instalación de la primera escuela rural; instituida por el norteamericano Fernando A. Sthall y su esposa Ana; ellos pusieron una escuela para alfabetizar a los nativos con maestro que solamente tenían educación primaria, juntamente con la lectura y escritura, enseñaron el Evangelio; este sistema de educación tuvo bastante acogida en diferentes comunidades y así se empezó a culturizar al aborigen, enseñándoles hábitos de Higiene, el uso de jabón, la ventilación en

las casas, porque más antes era común la existencia de epidemias como la fiebre, tifoidea, sarampión, paperas (q'utu) y otros

CAPITULO V

EXPOSICIÓN Y ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

5.1 EXPOSICIÓN DE LOS RESULTADOS

5.1.1 FACTORES POLÍTICOS Y ECONÓMICOS QUE OCASIONARON LA CRISIS DE LEGITIMIDAD DE LA AUTORIDAD MUNICIPAL EN LA GESTIÓN DE GOBIERNO LOCAL DEL DISTRITO DE PILCUYO

5.1.1.1 FACTORES POLÍTICOS

A. PROMESAS ELECTORALES

Respecto a la formulación de la interrogante ¿Conocía sobre las promesas electorales del candidato a alcalde Sr. David Quille Gómez? Conforme se puede apreciar en la tabla N° 02, respondieron de la siguiente forma: Refieren que no conocían nada el 58 % (17 pobladores) y mientras que responden que si conocían y conocían algo, refieren en el 21 % (06 pobladores) respectivamente cada una de ellas.

TABLA N° 02

GRADO DE CONOCIMIENTO DE PROMESAS ELECTORALES

GRADO DE CONOCIMIENTO	N°	(%)
Si conocía	06	21
Conocía algo	06	21
No conocía nada	17	58
T O T A L	29	100

FUENTE: Encuesta (2016)

De la tabla N° 02, podemos observar que el conocimiento de las promesas electorales o el desconocimiento de las mismas no es impedimento para alcanzar el sillón municipal; por cuanto, el número de los (electores) que si conocían las promesas electorales le brindan poco interés en cuestiones de investigar o de conocer los compromisos de la futura autoridad local, la poca información de los autoridades políticas y funcionarios municipales (tenientes gobernadores regidores y trabajadores municipales),

podría hacer referencia a la falta de acceso a la misma por falta de información de los medios de comunicación.

B. PLAN DE GOBIERNO

En la tabla N° 03, frente a la formulación de la interrogante ¿Conocía sobre el plan de gobierno del candidato a alcalde Sr. David Quille Gómez? Conforme se puede apreciar en esta tabla, respondieron en el 97 % (28 pobladores) que no conocían nada del plan de gobierno. Sólo 03 % (01 poblador) responde que si conocía algo del plan de gobierno del candidato a alcalde Sr. David Quille Gómez.

TABLA N° 03
GRADO DE CONOCIMIENTO DE PLAN DE GOBIERNO

GRADO DE CONOCIMIENTO	N°	(%)
Si conocía	00	00
Conocía algo	01	03
No conocía nada	28	97
T O T A L	29	100

FUENTE: Encuesta (2016)

Este grado de conocimiento del plan de gobierno que se muestra en la tabla N° 03, señala un claro desconocimientos de los lineamientos de acción, el mismo que representa el desinterés de las diferentes autoridades de las comunidades campesinas y autoridades municipales, por conocer el plan de acción en términos de manejo de la gestión municipal, esta falta de información obviamente, ha generado un amplio desconocimiento en la población del distrito de Pilcuyo.

5.1.1.2 FACTORES ECONÓMICOS

A. MANEJO DEL FONCOMUN

Respecto a la formulación de la interrogante ¿Conocía sobre el manejo del Fondo de Compensación Municipal (FONCOMUN) que asigna el Estado peruano a través del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) para el funcionamiento anual de la Municipalidad Distrital de Pilcuyo? Conforme se puede apreciar en la tabla N° 04, respondieron en el 93 % (27 pobladores) que no conocían nada acerca de la asignación

presupuestal del FONCOMUN. Mientras que sólo el 07 %, compuesto sólo por 02 pobladores respondieron que conocían algo del manejo presupuestal del Fondo de Compensación Municipal (FONCOMUN).

TABLA N° 04

GRADO DE CONOCIMIENTO DEL MANEJO DE FONCOMUN

GRADO DE CONOCIMIENTO	N°	(%)
Si conocía	00	00
Conocía algo	02	07
No conocía nada	27	93
T O T A L	29	100

FUENTE: Encuesta (2016)

En esta tabla N° 04, como lo que ha ocurrido en las tablas anteriores se muestra un claro desconocimiento del manejo de los recursos económicos que provienen de las arcas del Estado peruano vía Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). Así, al tener un alto grado de desconocimiento de los presupuestos del Fondo de Compensación Municipal (FONCOMUN) estos ingresos al darse como apoyo a zonas vulnerables con altos índices de analfabetismo, bajos niveles de acceso a las necesidades básicas y acceso a los servicios elementales como acceso al agua potable y alumbrado eléctrico.

Asimismo este desconocimiento genera especulaciones como ideas inexactas sobre su manejo y fiscalización, también genera errores en su difusión lo cual promueve una desconfianza en la población y pérdida de la autoridad municipal.

B. VASO DE LECHE

En la tabla N° 05, frente a la formulación de la interrogante ¿Conocía sobre el manejo del vaso de leche por el alcalde David Quille Gómez? Sobre este particular respondieron en el 55 % (16 pobladores) que si conocían sobre el manejo de los fondos económicos del Programa Social del Vaso de Leche de la Municipalidad Distrital de Pilcuyo. Mientras que el 31 % (09 pobladores) respondieron que conocían algo y sólo el 14 % (04 pobladores) respondieron negativamente que no conocían nada sobre los manejos económicos del vaso de leche.

TABLA N° 05**GRADO DE CONOCIMIENTO DEL MANEJO DE VASO DE LECHE**

GRADO DE CONOCIMIENTO	N°	(%)
Si conocía	16	55
Conocía algo	09	31
No conocía nada	04	14
T O T A L	29	100

FUENTE: Encuesta (2016)

Sobre el manejo del Programa de Vaso de Leche en la Municipalidad distrital de Pilcuyo como gobierno local, la tabla N° 05, también muestra un conocimiento de la funcionalidad y los beneficios del programa social vaso de leche, asimismo este conocimiento de este programa por parte de la población es explicado por los beneficios que son entregados directamente a las madres y sus hijos los cuales son beneficiarios, entonces para la población son los beneficios directamente entregados de mayor interés que los recursos económicos que el Estado asigna los gobiernos locales para su funcionabilidad.

C. DONACIONES

Con la formulación de la interrogante ¿Conocía sobre las donaciones asignadas a favor de la Municipalidad Distrital de Pilcuyo? Conforme se puede apreciar en la tabla N° 06, respondieron de la siguiente forma: El 52 % (15 pobladores) respondieron que si conocían sobre las donaciones que el Estado asignaba a la Municipalidad Distrital de Pilcuyo. Los que respondieron en el 34 % (10 pobladores) refirieron que conocían en algo sobre estas donaciones. Mientras que el sólo el 14 % (04 pobladores) respondieron que no conocían nada sobre estas donaciones.

TABLA N° 06**GRADO DE CONOCIMIENTO DE DONACIONES ASIGNADAS**

GRADO DE CONOCIMIENTO	N°	(%)
Si conocía	15	52
Conocía algo	10	34
No conocía nada	04	14
T O T A L	29	100

FUENTE: Encuesta (2016)

Respecto a los resultados mostrados en la tabla N° 06, indican que este beneficio como donaciones (maquinarias, insumos y otros) son de carácter físico utilizable en sus ámbitos de residencia, así cobran mayor importancia dado que son de beneficio directo a la población, entonces se muestra recurrente decir que la población toma mayor importancia a los beneficios directos, y no se plantea el conocimiento de los diferentes planes de trabajo de los municipios.

5.1.2 FACTORES DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL QUE OCASIONARON LA CRISIS DE LEGITIMIDAD DE LA AUTORIDAD MUNICIPAL EN LA GESTIÓN DE GOBIERNO LOCAL DEL DISTRITO DE PILCUYO

A. PLANEAMIENTO

Para este propósito, se ha formulado la siguiente pregunta como interrogante ¿Conocía sobre acciones de planificación orientados a la formulación del Plan de Desarrollo Distrital de Pilcuyo, orientados por el alcalde David Quille Gómez? Como se puede apreciar en la tabla N° 07, respondieron en el 100 % que no conocían nada sobre estas acciones de planificación que debían constituirse como instrumentos de gestión para el desarrollo del distrito de Pilcuyo.

TABLA N° 07

GRADO DE CONOCIMIENTO DE ACCIONES DE PLANIFICACIÓN

GRADO DE CONOCIMIENTO	N°	(%)
Si conocía	00	00
Conocía algo	00	00
No conocía nada	29	100
T O T A L	29	100

FUENTE: Encuesta (2016)

En la tabla N° 07, se puede observar que no hubo planificación si no un desconocimiento por parte de la población, se muestra claramente que carecían de un plan de gobierno distrital, no había un horizonte de desarrollo para el distrito más al contrario la gestión fue improvisado en los procesos de gestión gubernamental, a falta de eso la

población también cuestionaba en su totalidad. En ese sentido se muestra la pérdida de legitimidad.

B. ORGANIZACIÓN

Respecto a la formulación de la siguiente pregunta como interrogante ¿Conocía sobre acciones de organización para el desarrollo del distrito de Pilcuyo, enarbolados por el alcalde David Quille Gómez? Como se puede apreciar en la tabla N° 08, respondieron en el 100 % que no conocían nada sobre la realización de acciones de organización para el desarrollo de la Municipalidad y el distrito de Pilcuyo.

TABLA N° 08
GRADO DE CONOCIMIENTO DE ACCIONES DE ORGANIZACIÓN

GRADO DE CONOCIMIENTO	N°	(%)
Si conocía	00	00
Conocía algo	00	00
No conocía nada	29	100
T O T A L	29	100

FUENTE: Encuesta (2016)

Por lo mismo, en la tabla N° 07 se puede observar que también no hubo acciones de organización, expresado como desconocimiento por parte de la población, así se muestra claramente que carecían de formulación de acciones de organización que pudiera servir para establecer un plan de gobierno distrital, por tanto, no había un horizonte de desarrollo para el distrito; muy al contrario, esta gestión gubernamental fue improvisado en los procesos de gestión gubernamental, de así que ha falta de ello la población también cuestionaba la autoridad del gobierno local y su inminente pérdida de legitimidad.

C. DIRECCIÓN

Como se puede apreciar en la tabla N° 09, frente a la interrogante formulada ¿Conocía sobre acciones de dirección orientados al desarrollo del distrito de Pilcuyo, dirigidos por el alcalde David Quille Gómez?, respondieron en el 100 % que no conocían sobre estas acciones de dirección.

TABLA N° 09

GRADO DE CONOCIMIENTO DE ACCIONES DE DIRECCIÓN

GRADO DE CONOCIMIENTO	N°	(%)
Si conocía	00	00
Conocía algo	00	00
No conocía nada	29	100
T O T A L	29	100

FUENTE: Encuesta (2016)

En la tabla N° 09, también se muestra que el 100 % de la población del distrito de Pilcuyo, desconocía en su totalidad los avances de trabajo registrados en los planes de gobierno a ejecutarse.

En el gobierno local de carácter distrital de Pilcuyo, no se pudo notar el ejercicio de liderazgo que tenga direccionamiento al desarrollo de la municipalidad de carácter integral de conjunción del ámbito urbano y de socialización con las zonas del ámbito rural sobre una dirección planificada; es por eso que muchas promesas electorales quedaron solo en discursos.

D. CONTROL

Con la formulación de la siguiente pregunta como interrogante ¿Conocía sobre acciones de control para la evaluación del desarrollo del distrito de Pilcuyo, gestionados por el alcalde David Quille Gómez? Como se puede apreciar en la tabla N° 10, respondieron en el 100 % (29 pobladores) que sobre acciones de control para la evaluación de la gestión municipal del gobierno local del distrito de Pilcuyo, no conocían nada.

TABLA N° 10

GRADO DE CONOCIMIENTO DE ACCIONES DE CONTROL

GRADO DE CONOCIMIENTO	N°	(%)
Si conocía	00	00
Conocía algo	00	00
No conocía nada	29	100
T O T A L	29	100

FUENTE: Encuesta (2016)

En la misma dimensión que en las tablas anteriores, la tabla N° 09 muestra también que el 100 % de la población del distrito de Pilcuyo desconocía sobre las acciones de control que realizaba el responsable del gobierno edil como jefe del pliego distrital de los avances de trabajo expresado en los presupuestos anuales a ejecutarse; cuyas acciones han contribuido con la pérdida de la autoridad municipal y por ende de la legitimidad del alcalde David Quille.

5.2 ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

5.2.1 FACTORES POLÍTICOS Y ECONÓMICOS QUE OCASIONARON LA CRISIS DE LEGITIMIDAD DE LA AUTORIDAD MUNICIPAL EN LA GESTIÓN DE GOBIERNO LOCAL DEL DISTRITO DE PILCUYO

5.2.1.1 FACTORES POLÍTICOS

Haciendo un consolidado de las interrogantes relacionadas a los factores políticos que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo; factores referidos a las promesas políticas y plan de gobierno como se puede apreciar en la tabla N° 11; respondieron en el 78 % que no conocían nada acerca de las promesas electorales y el plan de gobierno del candidato a alcalde Sr. David Quille Gómez. Mientras que el 12 % y 10 % respondieron que conocían algo y si conocían, respectivamente.

TABLA N° 11
GRADO DE CONOCIMIENTO DE FACTORES POLÍTICOS

FACTORES POLÍTICOS	CONOCIMIENTO			TOTAL
	S.C.	C.A.	N.C.	
Promesas electorales	06	06	17	29
Plan de gobierno	00	01	28	29
TOTAL PROMEDIO	03	03.5	22.5	29
POR CENAJE	10	12	78	100

FUENTE: Encuesta (2016)

Leyenda:

S.C. : Si conocía

C.A. : Conocía algo

N.C. : No conocía nada

Sobre este particular relacionada a las promesas electorales y plan de gobierno, DQG. (2016) refirió: *“...Las propuestas más no han sido muchas si nos fueron general mi anhelo personal era crecer avanzar políticamente y mis propuestas fueron genéricas y eran de memoria, nuestra campaña se basó en hablar lo mismo y nunca he lanzado volantes panfletos todo ha sido oral. Mi propuesta era en la parte del desarrollo en la educación, mi propuesta ha sido en el apoyo directo hacia los alumnos escolares yo lo puedo demostrar cómo se ha apoyado a los niños hay documentos y para esto había comisión y el que presidía esto, era un regidor de educación y se ha repartido a cada uno. Hemos tenido que dar esto para cumplir mis propuestas de gobierno...”*

“...No me he prometido ni una obra específica y no me he comprometido hacer canchas, escuelas, nada, más bien se prometió hacer lo que verdaderamente necesita la población...”

“...Por eso en mi promesas de mi plan de gobierno, se han sorprendido, porque para empezar no tenía el OPI (Oficina de Proyectos de Inversión) donde se elaboran proyectos, ni mucho menos códigos de SNIP, para poder gestionar al Gobierno Regional de Puno...”

“...En salud era facilitar dotar la atención a los ciudadanos, atención directa o indirectamente, anteriormente había uno a dos que atendían en los puestos de salud y teníamos que contratar a más trabajadores con presupuesto integro que se tenía asignado para esto y quien controlaba eso era el regidor de la comisión de salud que también era un trabajador nombrado del centro de salud de Pilcuyo.

Y esto consta a los jefes de salud de las redes, Hugo Atencio él era el encargado sabía cuanto al personal se pagaba. Para implementación de salud hemos ido hasta Lima para adquirir los equipos de odontología con el médico y el mismo médico lo constata. En los puesto de salud, 02 puestos de salud se han equipado con los convenios firmados con la Policía Nacional del Perú, con el ejército en conjunto se ha atendido a la población masivamente y se ha gestionado con ONGs para la atención de la vista para los adultos, la contratación de mayor número de oftalmólogos yo traje desde Arequipa y yo pague pasaje todo, en ese entonces el alcalde Lucho Butrón que trabajaba con esa ONG se trabajó hasta los lugares más alejados para atender a los más necesitados...”

“...Entonces en la primera etapa hemos hechos pastos cultivados alfa alfa de primer nivel calificado, en la certificación de ccallpas sobre todo en la adecuación del terreno porque teníamos que tener un terreno preparado y para ello teníamos contratados capacitadores preparados, en esta primera etapa se trabajó para impulsar como eje económico la leche con el engorde y se ha trabajado con inseminación artificial para la mejora de los vacunos, eso yo equipe y yo fui a Puno a gestionar y equipe la municipalidad...”

Para entender esta crisis de legitimidad originado por los factores políticos y económicos en la autoridad municipal del gobierno local del distrito de Pilcuyo, Habermas (1998) analiza las probables crisis de nuestro sistema político contemporáneo desde la perspectiva de la Teoría de la acción comunicativa (1999). A partir de esta teoría, Habermas desarrolla un concepto de crisis que le permite analizar las problemáticas del “capitalismo tardío”. Este tipo de capitalismo hace referencia a aquella fase del mismo, que se desarrolla a partir de la creciente intervención del Estado en la esfera económica. Esta etapa del capitalismo estaría signada por potenciales tendencias críticas que afectarían profundamente sus posibilidades de reproducción social.

Así, el concepto de crisis es, para Habermas, una noción que se importa en las ciencias sociales desde la medicina; en ésta, la crisis se define como un proceso de enfermedad que afecta a un determinado organismo, así la enfermedad aparece como la dimensión objetiva de una situación crítica.

Sin embargo, para Habermas esto no basta para definir a un proceso crítico, sino que también es necesario dar cuenta de cuál es la percepción del sujeto que padece una enfermedad. Habermas considera que esta última dimensión, no ha sido tenida lo suficientemente en cuenta por las ciencias sociales. Así las crisis se han observado sólo desde puntos de vista objetivos.

Ésta forma de entender la crisis (sólo desde una dimensión objetiva) es apropiada por las teorías sistémicas de la sociedad. Desde esta perspectiva: *“Las crisis surgen cuando la estructura de un sistema sociedad admite menos posibilidades de resolver problemas que las requeridas para su conservación”* (Habermas, 1998: 16-17).

En este sentido las crisis son perturbaciones que afectan a la integración sistémica, es decir, son crisis que impiden adaptarse a un entorno complejo, ya sea esto debido a dificultades internas del sistema o a transformaciones contingentes del ambiente. Sin embargo, Habermas considera insuficiente a esta forma de observar la crisis: *“Sólo cuando los miembros de la sociedad experimentan los cambios de estructura como críticos para el patrimonio sistémico y sienten amenazada su identidad social, podemos hablar de crisis”* (Habermas, 1998: 18).

Las crisis sólo son tales, si los sujetos experimentan tal situación, y a nivel social se pone en juego la integración social, es decir, se perturba el consenso intersubjetivo sobre determinadas estructuras sociales. No obstante, Habermas aclara que la crisis tampoco se puede definir meramente desde las perspectiva de los participantes—no hay crisis porque los miembros de la sociedad manifiesten la existencia de dicha crisis (la crisis no es un mero fenómeno de conciencia).

Debido a esto, Habermas considera la necesidad de asir a la crisis desde las dos dimensiones mencionadas anteriormente, nos referimos a ver a la crisis desde un nivel objetivo, y desde otro, intersubjetivo. Así, el autor plantea: Los procesos de crisis deben su objetividad a la circunstancia de generarse en problemas de autogobierno no resueltos (crisis sistémica). La crisis de identidad (o de integración social) se encuentra íntimamente ligadas con los problemas de autogobierno. Por eso los sujetos actuantes casi nunca son conscientes de los problemas de autogobierno; estos provocan problemas derivados que repercuten en su conciencia de manera específica, es decir, de tal modo que la integración social resulta amenazada (Habermas, 1998: 19).

Sobre esta relación de crisis a partir de la inacción comunicativa, DQG señala: *“...Me faltó comunicación por que como le decía yo no iba a las reuniones y tampoco a los aniversarios por que ir a los aniversarios es obligatorio llevar de 10 cajas a 20 cajas de cerveza, eso es obligatorio yo no iba por no estar todo el día por no generar inconvenientes y no estar toda la noche bailar con ellos...”*

“...Hay 88 localidades y 88 fiestas al año y eso no es nada hay fiestas patronales es como 20 y eso no es todo hay campeonatos deportivos que son en cada sector y son 25 a 20 y esto es costumbre y así son 365 días al año ósea la mitad del año me la voy a pasar

bailando eso es lo que quería la población y yo no puedo darme ese lujo entonces yo enviaba a las comisiones que era un regidor de la comisión y él iba a todas las comisiones y cada año un regidor y el regidor Chura iba también y el aprovechaba y conversaba con la población por que el llevaba de 10 a 20 cajas de cerveza y eso era pagado con presupuesto de la Municipalidad distrital de Pilcuyo y eso yo tenía que financiar y si yo iba igual tenía que llevar eso. Eso es el colmo y si yo iba no hubiera hecho obras y hubiera terminado mi periodo bien mi gestión...”

“...Mi pecado fue sobre pasar mi promesa electoral y estos chatos que me denuncian Hegel no es de Ilave, recién se cambia su DNI para Pilcuyo y este Sr. Ciro tampoco es de Pilcuyo, de manera que no tiene que ver nada en Pilcuyo y los otros 03 personajes que me denuncian han sido mis trabajadores y porque yo les he despedido de la chamba, les he despedido porque mientras yo viajaba estos señores no cumplían con las metas programadas, porque estaban de jarana en jarana y las mamás venían a quejarse todo los domingos y era un problema para mí y estos me denuncian que yo estaba agarrándome esta chica y otra chica y así no pasa un mes me compran la revocatoria y a este pata en el campo le conocen de revocatoria y este pata le despidió inmediatamente me compra el kit de revocatoria, ese señor cuando me compra el kit de revocatoria el teniente alcalde vez nosotros estaos acá lo dice y este señor que compra el kit es Hector Llanque Apaza, igual yo tenía que llevar los informes los materiales y se termina el proyecto al año que viene...”

5.2.1.2 FACTORES ECONÓMICOS

Como se puede apreciar en la tabla N° 12, respecto al consolidado de las repuestas de los factores económicos (Fondo de Compensación Municipal, Programa de Vaso de Leche y Donaciones) que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo; respondieron el 42 % que no conocían sobre los manejos de estos fondos económicos, sobre todo del FONCOMUN (27 pobladores – 93 % - tabla N° 04).

Sin embargo, en esta misma tabla N° 12, referidos al conocimiento respecto a los manejos del Programa de Vaso de Leche y las Donaciones, respondieron en el 34 % que si conocían y el 24 % respondió que conocían algo.

Sobre el conocimiento del manejo de estos fondos referidos al Programa de Vaso de Leche y las Donaciones según se puede percibir en las tablas N° 05 y 06, el 55 % y 52 % respondieron que si conocían sobre el manejo de estos fondos.

TABLA N° 12

GRADO DE CONOCIMIENTO DE FACTORES ECONÓMICOS

FACTORES ECONÓMICOS	CONOCIMIENTO			TOTAL
	S.C.	C.A.	N.C.	
FONCOMUN	00	02	27	29
Vaso de leche	16	09	04	29
Donaciones	15	10	04	29
TOTAL PROMEDIO	10	07	12	29
POR CENAJE	34	24	42	100

FUENTE: Encuesta (2016)

Leyenda:

S.C. : Si conocía

C.A. : Conocía algo

N.C. : No conocía nada

Este grado de conocimiento acerca del manejo de los fondos del Programa de Vaso de Leche y de las Donaciones, llegan a enterarse los pobladores del distrito de Pilcuyo, recién en plena crisis de legitimidad que la autoridad municipal del gobierno local del distrito de Pilcuyo ocasiona al no dar cuenta a la población de este distrito; el mismo que ocasiona una convulsión social expresado en una huelga indefinida asumida por la población organizada del distrito en referencia. De cuyas denuncias y exigencias por acusación denunciada por el Ministerio Público de Puno, por presuntos delitos contra la administración pública:

- En la modalidad de Peculado y forma de peculado doloso.
- Apropiación de bienes transferidos por la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), por 01 automóvil de marca Ford Crow Victoria de placa de rodaje BGT-187, valorizado en más de \$ 300,000 dólares americanos y además de 839 bienes muebles (computadoras y otros bienes).

- Apropiación de bienes transferidos por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) que comprende 05 maquinarias (01 planta lavadora de materiales, 02 plantas chancadoras, zaranda vibratoria, 02 semi remolques y 01 cocina de asfalto).
- Apropiación de bienes transferidos por Aduanas de Puno, que consta por un valor de \$ 9,700 dólares americanos.

Se dictaminó 08 meses de prisión preventiva en contra del alcalde de la Municipalidad Distrital de Pilcuyo David Quille Gómez, por el Juzgado de Investigación Preparatoria a cargo del Juez Javier Arpasi Pacho.

DQG sobre el factor económico refiere: “...Pilcuyo no tenía ni tampoco estaba calificado para tener porque yo presente en enero y lo primero que hice es presentar al MEF en enero para que puedan zonificar Pilcuyo y me den un código de SNIP y me negaron porque Pilcuyo no sobre pasa de manejo de 04 millones, no pasa los 04 millones de manejo anual en obras y solamente los distritos que sobre pasa los 04 millones ellos nomas podían tener este código porque nos decían como íbamos a pagar a los especialistas y ya pues solo me quedaba trabajar todo el primer año con el gobierno provincial...”

“...Y si no tenía más de 04 millones de soles, al inicio de mi gestión (2011) y yo logre gestionar más de 16 millones de soles en un año de gestión, yo había sobrepasado pues la gestión...”

“...El presupuesto total era 06 millones y para inversión era 03 millones, el resto era para gastos corrientes y los 16 millones de soles era para pura inversión y los gastos corrientes era poco; porque yo de los proyectos mismos tenía gastos administrativos contrataba pues para los gastos al año 2012. Como teníamos una buena cantidad de trabajadores los regidores en los meses de junio y julio empiezan sobre todo el primer regidor empiezan generar problemas y todos estos querían que les den planillas el otro quería el otro quería y meter su gente como había mucha plata ya pues y querían más y más y decían yo gano S/. 800.00 soles nomas, los regidores querían más plata, en ese

tiempo había PRONA y de PRONA llegaban alimentos en tráileres a Pilcuyo, para ser distribuidos entre la población de Pilcuyo...”

“...En ese entonces estos me acusaron insulsamente y como se va avanzando el calendario del mes pues en Ilave se estaba dando la vacancia del alcalde, Ciro y toda esa gente en su entorno decían como pues en Pilcuyo se está manejando más plata que el alcalde provincial, como es pues el alcalde se está robando harta plata está manejando plata como una provincial, y tu parte como es ya pues pide y así empezaron azuzar y yo no tenía tiempo para contener a los muchachos por que el antes andaban conmigo ellos y yo no tenía mucho tiempo porque yo me iba donde mi familia sábados y domingos porque mi esposa me decía ya pues como es te vas a dedicar más a la alcaldía o a la familia y en ese entonces el domingo y el sábado era sagrado para mi familia tenía que estar con ellos...”

“...Y estos señores reniegan y denuncian al MEF y la Oficina de Transparencia para ver como estoy manejando el presupuesto de la Municipalidad distrital de Pilcuyo...”

“...En el año del 2012, sale pues más presupuesto que significa más de 07 millones de soles y pico y más los programas sociales que me adicionan con más de 01 millón y medio de soles, para lograr diferentes aspectos y aproximadamente se sumaban 16 millones y me dicen pues donde esta los 16 millones de soles, cuanto se está robando me dicen y un gobierno se mide por la capacidad de gestión...”

“...Por ejemplo el vaso de leche llegaba a la comunidad se repartía toda la comunidad cuando la ley dice que son para los niños y sabes cuánto niños tenía la comunidad sólo de 06 a 07 y la comunidad más grande tenía 26 niños...”

“...Pero cómo es posible hay personas que no son pobres y en Pilcuyo no hay pobres hay personas que tienen carros tractores, yo rompí con eso y eso tampoco no le gusto. Porque mi propuesta es bien clara y así no llegare porque así es gobernar con la verdad con humildad eso sería nuestra propuesta...”

“...Como había harta plata, entonces estos días estos jovencitos chupaban en las noches, se reunían directamente como el pueblo es pequeño ahí empezaron a hacer el

plan. Hemos empezado el 2012 a finales del mes empezaron los problemas, el 2012 éramos pues los máximos ya hasta que empezó a azuzar. Yo le di la comisión del aniversario a este muchacho y ahí le dimos plata que lo habíamos aprobado y me hizo quedar mal las vacas que regalo, y después los temas de canastas en navidad...”

“...Eso les gusto pues vieron plata y en ese momento fuimos primer lugar en gasto presupuestal porque teníamos que cumplir el gasto presupuestal, donde al año ya iba ser un millón y medio a más...”

“...Y así fue en el 2013 ahí empieza a crecer de los muchachos ahí empiezan a obligarse con todo y en mayo me presentan la primera denuncia esto en 2013, el otro que me denuncia renuncia hoy y mañana ya me está denunciando...”

“...Y ya me está chancando ya con todo, donde dice que las calaminas eran chinas calaminas de contrabando, cuando toda las comunidades recibieron calaminas de buena calidad marca Perú. Y los mismos comuneros han ido a ver, y decían trabajadores quechuas los quechuas no debes estar acá...”

“...Esto ósea ya su mentalidad ya estaba programada ya no había solución imagínese que desfachatez hoy está trabajando y mañana ya te está chancando. Estaba dividiendo ya estaba pues todo manejado ya era el que generaba el problema en el mes de abril 23 y en mayo se une ahí el de la revocatoria y el otro que es un payaso es un pata vividor ósea todo los años denuncia le llaman a el más se suma. Mis funcionarios si eran capacitados eran muy buenos y de primer nivel muy bueno eran bien conocidos y a nivel del Perú de Tumbes, Ica, Arequipa pero lo que pasa es que ellos solo no son a el cumplimiento del segundo nivel eran pésimos nunca habían trabajado en gobierno municipal y eran jóvenes de que yo tenía la intención de que ellos aprendan para que un día terminen ocupando el cargo de estos jóvenes porque ellos sabía que venían por poco tiempo 06 meses a 08 meses y estos jóvenes no aprendieron lo bueno si no lo malo y lo que yo peque, como el error es que contrate jóvenes personas sin experiencia en el segundo tercero y cuarto nivel...”

“...De mi movimiento solo fue el 20 % yo no he tenido gente joven y yo no tenía gente de choque nunca he tenido ellos se fueron con la oposición, mi gente era gente sana

y tranquila de cada comunidad eso era mi otra debilidad yo no había captado gente que nueva así yo trabaje en la campaña política con gente tranquila y sumisa...”

“...Entonces eso fue una de mis debilidades yo no proveí esos problemas. Los regidores sabían bien que el dinero faltaba y seguía faltando, había muchas necesidades, pero a ellos no les interesaba, pero como sabían que la condición del dinero era escaso sabes que acá el Quilli no nos va dar nada porque no hay plata, mejor freguémosle y nos repartimos y eso es lo que han hecho por eso le han apoyado los demás y esto lo han planificado con el fin de poder generar todo este problema para que el presupuesto del 2014 quede y lo puedan desaparecer porque sabían que yo no les iba dar ni un sol por que no sobraba dinero...”

“...Querían manejar a su antojo y lo han hecho y lo han logrado pero ellos no sabían que yo tampoco les había dicho que tenía aprobado 27 millones adicional para proyectos diversos que yo ya había logrado aprobado la OPI al año siguiente me aprobó el MEF porque había sobre pasado los 04 millones, yo no solté eso yo decía que este presupuesto me dé para el año 2014, por que 2013 ya me había vencido...”

“...Para el 2014 se firmó convenio con el hospital, y en el diario El Peruano salió mi rubrica los convenios firmados con Ollanta Humala y 20 alcaldes focalizados para la construcción de lozas deportivas y con el Ministerio de Vivienda había convenio de agua potable y yo nunca les había dicho a la población ya porque ya tenía temor con estos problemas que tuve...”

“...En el 2014 no llego nada de los 27 millones y esto porque no llega porque yo 28 de octubre me dan prisión preventiva por 9 meses hasta la apelación en Puno. Me notifican el 21 de noviembre y me revocan mi prisión preventiva y el 21 y 22 era el aniversario de Pilcuyo y ellos pensaban que a mí me iban ratificar y yo me iba meter en el aniversario y el señor Chura iba estar con su base...”

“...Pero como lo revoque ellos destrozaron el estrado y ahí esta los videos donde están destrozando al ver que no se logró y ese día se declaran en huelga y yo para no generar en problema no fui, y declaro como municipalidad bajo acta a San Pedro de Huayllata; porque ahí, es mi lugar como centro poblado y yo viajo a Lima porque yo seguía cumpliendo mis facultades normal de alcalde y en Lima se enteran mi problema...”

“...Cuando ellos asumen en los meses de junio y julio no tenían nada de nada y lo único que tenían que coger es el presupuesto que llega cada año, pero lo que ellos estaban esperando es el canon minero de 02 millones por que ellos querían si o si gastar el dinero y luego pues y chaparon ese dinero con esa plata se mandaron a elecciones para reelegirse y no ganaron, y al no haber plata quedo al aire el hombre no hay nada porque ellos ya me conocían que no les iba dar ni un sol...”

5.2.2 FACTORES DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL QUE OCASIONARON LA CRISIS DE LEGITIMIDAD DE LA AUTORIDAD MUNICIPAL EN LA GESTIÓN DE GOBIERNO LOCAL DEL DISTRITO DE PILCUYO

En el consolidado de la tabla N° 13, se puede apreciar acerca de los factores de gestión gubernamental referidos a las acciones de planificación, organización, dirección y control que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo; como respuesta refieren en el 100 % que no conocían sobre las implementaciones de estas acciones.

TABLA N° 13
GRADO DE CONOCIMIENTO DE FACTORES DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL

FACTORES ECONÓMICOS	CONOCIMIENTO			TOTAL
	S.C.	C.A.	N.C.	
Acciones de planificación	00	00	29	29
Acciones de organización	00	00	29	29
Acciones de dirección	00	00	29	29
Acciones de control	00	00	29	29
TOTAL PROMEDIO	00	00	29	29
POR CENAJE	00	00	100	100

FUENTE: Encuesta (2016)

Leyenda:

- S.C. : Si conocía
C.A. : Conocía algo
N.C. : No conocía nada

Los factores de gestión gubernamental como instrumentos de desarrollo a través de acciones de planeamiento, organización, dirección y control permiten el manejo adecuado de los recursos humanos, económicos y materiales en los gobiernos locales en forma eficiente, eficaz y efectiva; así, Marsiglia, y Revello, (2001) indican que: “...La ampliación de la agenda pública local ha implicado la asunción de nuevos roles para los gobiernos regionales y locales. Este fenómeno ha acaecido ya sea por el traspaso formal y

efectivo de competencias desde el nivel central, como por la mayor presión de las demandas ciudadanas sobre el rostro indudablemente más visible del estado: el gobierno local”

Es notorio que cada vez más las competencias y funciones municipales no se agotan en la prestación eficiente y eficaz de los servicios tradicionales tales como vialidad, limpieza, iluminación, higiene, tránsito, etc. Las actividades derivadas de los nuevos roles vinculados a la promoción del desarrollo económico y social, pasa a ocupar espacios cada vez más importantes en la agenda de asuntos y en el porcentaje de los recursos que manejan las administraciones locales.

Pero para hacer frente a los retos de este nuevo escenario, los gobiernos locales tienen que modernizarse. El fortalecimiento institucional resulta un requisito ineludible. Las transformaciones mencionadas, exigen a estas entidades un desempeño proactivo en el desarrollo de su territorio y en el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes. El rol de los municipios como agentes de desarrollo los obliga a incrementar los niveles de respuesta hacia su población, en áreas hasta hace poco tiempo prácticamente desconocidas.

Entre los retos de los actuales gobiernos locales, se encuentran el de favorecer y generar la dinámica integral del desarrollo, en la cual participe la diversidad de agentes y actores de la comunidad local. También se requiere su intervención como entidad facilitadora e impulsora de las actividades de la comunidad, económicas y sociales, no debiendo, por ello suplantar a los actores privados en la producción de bienes y servicios, excepto en aquellas áreas que considere de interés estratégico.

Las relaciones formales con otros órganos del Estado, convierten a los gobiernos locales en proveedores de información y articulación política con capacidad de insertar lo local en los planes globales.

5.3 CONTRASTACIÓN DE HIPÓTESIS PLANTEADAS

5.3.1 PRUEBA DE HIPÓTESIS DE INVESTIGACIÓN

La contrastación de hipótesis de investigación está en relación al planteamiento de la hipótesis general e hipótesis específicas siguientes:

HIPÓTESIS GENERAL:

Los factores políticos, económicos e instrumentos de gestión, que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal, fue la falta de comunicación en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011.2014

HIPÓTESIS ESPECÍFICAS:

- A.** Los factores políticos de promesas electorales, plan de gobierno y económicos del manejo FONCOMUN, vaso de leche y donaciones que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011-2014.
- B.** Los factores de instrumentos de gestión gubernamental planeamiento, organización, dirección y control, que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011-2014.

Este planteamiento de hipótesis se fundamenta en el argumento de los resultados y discusión de la investigación, las mismas que corroboran su planteamiento, como tales.

5.3.1.1 EN RELACIÓN AL PLANTEAMIENTO DE LA HIPÓTESIS GENERAL

Frente a la propuesta de la hipótesis general planteada como: Los factores políticos, económicos e instrumentos de gestión, que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal, fue la falta de comunicación en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011.2014

Específicamente, en relación al análisis de la variable: Factores políticos promesas electorales, plan de gobierno y económicos del manejo FONCOMUN, vaso de leche, donaciones, que ocasionaron la crisis de legitimidad municipal en la gestión de gobierno local.

Respecto a la relación de la variable: Factores instrumentos de gestión gubernamental planeamiento, organización, dirección y control, que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local

5.3.1.2 EN RELACIÓN AL PLANTEAMIENTO DE LAS HIPÓTESIS ESPECÍFICAS

A. HIPÓTESIS ESPECÍFICA 01

A.1 CONCLUSIÓN ANALÍTICA DE LA CONTRASTACIÓN DE HIPÓTESIS ESPECÍFICA PLANTEADA EN RELACIÓN A LOS FACTORES POLÍTICOS COMO LA PROMESA ELECTORAL Y LA INACCIÓN COMUNICATIVA Y LOS FACTORES ECONÓMICOS DE MALVERSACIÓN DE FONDOS.

La hipótesis específica 01 planteada como: **Los factores políticos de promesas electorales, plan de gobierno y económicos del manejo FONCOMUN, vaso de leche y donaciones que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local;** se corrobora por las siguientes razones:

A.1.1 RESULTADO DE SÍNTESIS EMPÍRICO QUE CORROBORA LA HIPÓTESIS ESPECÍFICA 01, PLANTEADA

A.1.1.1 EN RELACIÓN A LOS FACTORES POLÍTICOS

- En relación al grado de conocimiento de las promesas electorales, los pobladores del distrito de Pilcuyo, refieren que no conocían nada el 58 % (17 pobladores) y mientras que responden que si conocían y conocían algo, refieren en el 21 % (06 pobladores) respectivamente cada una de ellas.
- En relación al grado de conocimiento del plan de gobierno, los pobladores del distrito de Pilcuyo, respondieron en el 97 % (28 pobladores) que no conocían nada del plan de gobierno. Sólo 03 % (01 poblador) responde que si conocía algo del plan de gobierno del candidato a alcalde Sr. David Quille Gómez.

A.1.1.2 EN RELACIÓN A LOS FACTORES ECONÓMICOS

- En relación al grado de conocimiento de los manejos del Fondo de Compensación Municipal (FONCOMUN), respondieron en el 93 % (27 pobladores) que no conocían nada acerca de la asignación presupuestal del FONCOMUN. Mientras que sólo el 07, compuesto sólo por 02 pobladores respondieron que conocían algo del manejo presupuestal del Fondo de Compensación Municipal (FONCOMUN).
- En relación al grado de conocimiento de los manejos del Programa de Vaso de Leche, asignado a la Municipalidad Distrital de Pilcuyo, respondieron en el 55 % (16 pobladores) que si conocían sobre el manejo de los fondos económicos del Programa Social del Vaso de Leche de la Municipalidad Distrital de Pilcuyo. Mientras que el 31 % (09 pobladores) respondieron que conocían algo y sólo el 14 % (04 pobladores) respondieron negativamente que no conocían nada sobre los manejos económicos del vaso de leche.
- En relación a las Donaciones respondieron de la siguiente forma: El 52 % (15 pobladores) respondieron que si conocían sobre las donaciones que el Estado asignaba a la Municipalidad Distrital de Pilcuyo. Los que respondieron en el 34 % (10 pobladores) refirieron que conocían en algo sobre estas donaciones. Mientras que el sólo el 14 % (04 pobladores) respondieron que no conocían nada sobre estas donaciones.
- Según manifestación de los pobladores del distrito de Pilcuyo, las respuestas referidas en relación al manejo del Programa de Vaso de Leche y las Donaciones, fueron percibidas recién cuando se originó la crisis de gobernabilidad y legitimidad de la autoridad edil de la Municipalidad Distrital de Pilcuyo.

A.2 FUNDAMENTO TEÓRICO ESPECÍFICO QUE CORROBORA LA HIPÓTESIS

La hipótesis específica 01, planteada como: Los factores políticos como la promesa electoral y la inacción comunicativa y los factores económicos de malversación de fondos, ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011-2014; se fundamenta teóricamente en los siguientes argumentos específicos:

Para entender esta crisis de legitimidad originado por los factores políticos y económicos en la autoridad municipal del gobierno local del distrito de Pilcuyo, Habermas (1998) analiza las probables crisis de nuestro sistema político contemporáneo desde la perspectiva de la Teoría de la acción comunicativa (1999). A partir de esta teoría, Habermas desarrolla un concepto de crisis que le permite analizar las problemáticas del “capitalismo tardío”. Este tipo de capitalismo hace referencia a aquella fase del mismo, que se desarrolla a partir de la creciente intervención del Estado en la esfera económica. Esta etapa del capitalismo estaría signada por potenciales tendencias críticas que afectarían profundamente sus posibilidades de reproducción social.

Así, el concepto de crisis es, para Habermas, una noción que se importa en las ciencias sociales desde la medicina; en ésta, la crisis se define como un proceso de enfermedad que afecta a un determinado organismo, así la enfermedad aparece como la dimensión objetiva de una situación crítica.

Sin embargo, para Habermas esto no basta para definir a un proceso crítico, sino que también es necesario dar cuenta de cuál es la percepción del sujeto que padece una enfermedad. Habermas considera que esta última dimensión, no ha sido tenida lo suficientemente en cuenta por las ciencias sociales. Así las crisis se han observado sólo desde puntos de vista objetivos.

Ésta forma de entender la crisis (sólo desde una dimensión objetiva) es apropiada por las teorías sistémicas de la sociedad. Desde esta perspectiva: *“Las crisis surgen cuando la estructura de un sistema sociedad admite menos posibilidades de resolver problemas que las requeridas para su conservación”* (Habermas, 1998: 16-17).

En este sentido las crisis son perturbaciones que afectan a la integración sistémica, es decir, son crisis que impiden adaptarse a un entorno complejo, ya sea esto

debido a dificultades internas del sistema o a transformaciones contingentes del ambiente. Sin embargo, Habermas considera insuficiente a esta forma de observar la crisis: *“Sólo cuando los miembros de la sociedad experimentan los cambios de estructura como críticos para el patrimonio sistémico y sienten amenazada su identidad social, podemos hablar de crisis”* (Habermas, 1998: 18).

Las crisis sólo son tales, si los sujetos experimentan tal situación, y a nivel social se pone en juego la integración social, es decir, se perturba el consenso intersubjetivo sobre determinadas estructuras sociales. No obstante, Habermas aclara que la crisis tampoco se puede definir meramente desde las perspectiva de los participantes—no hay crisis porque los miembros de la sociedad manifiesten la existencia de dicha crisis (la crisis no es un mero fenómeno de conciencia).

Debido a esto, Habermas considera la necesidad de asir a la crisis desde las dos dimensiones mencionadas anteriormente, nos referimos a ver a la crisis desde un nivel objetivo, y desde otro, intersubjetivo. Así, el autor plantea: Los procesos de crisis deben su objetividad a la circunstancia de generarse en problemas de autogobierno no resueltos (crisis sistémica). La crisis de identidad (o de integración social) se encuentra íntimamente ligadas con los problemas de autogobierno. Por eso los sujetos actuantes casi nunca son conscientes de los problemas de autogobierno; estos provocan problemas derivados que repercuten en su conciencia de manera específica, es decir, de tal modo que la integración social resulta amenazada (Habermas, 1998: 19).

B. HIPÓTESIS ESPECÍFICA 02

B.1 CONCLUSIÓN ANALÍTICA DE LA CONTRASTACIÓN DE HIPÓTESIS ESPECÍFICA PLANTEADA EN RELACIÓN A LOS FACTORES DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL

B.1.1 RESULTADO DE SÍNTESIS EMPÍRICO QUE CORROBORA LA HIPÓTESIS ESPECÍFICA 02, PLANTEADA

La hipótesis específica 02 planteada como: **Los factores instrumentos de gestión gubernamental planeamiento, organización, dirección y control, que**

ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local; se corrobora por las siguientes razones:

- En relación al grado de conocimiento de los pobladores del distrito de Pilcuyo acerca de acciones de planeamiento realizado por la autoridad edil del gobierno local del distrito de Pilcuyo respondieron en el 100 % que no conocían nada sobre estas acciones de planificación que debían constituirse como instrumentos de gestión para el desarrollo del distrito de Pilcuyo.
- En relación al grado de conocimiento de los pobladores del distrito de Pilcuyo acerca de acciones de organización realizado por la autoridad edil del gobierno local del distrito de Pilcuyo respondieron en el 100 % que no conocían nada sobre estas acciones de organización para el desarrollo de la Municipalidad y del distrito de Pilcuyo.
- En relación al grado de conocimiento de los pobladores del distrito de Pilcuyo acerca de acciones de dirección realizado por la autoridad edil del gobierno local del distrito de Pilcuyo respondieron en el 100 % que no conocían sobre estas acciones de dirección.
- En relación al grado de conocimiento de los pobladores del distrito de Pilcuyo acerca de acciones de control realizado por la autoridad edil del gobierno local del distrito de Pilcuyo respondieron en el 100 % que no conocían nada sobre estas acciones de control para la evaluación de la gestión municipal del gobierno local del distrito de Pilcuyo.

B.2 FUNDAMENTO TEÓRICO ESPECÍFICO QUE CORROBORA LA HIPÓTESIS

La hipótesis específica 02, planteada como: Los factores de gestión gubernamental de no aplicación adecuada de instrumentos de gestión como el proceso de planificación, dirección, organización y control ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de Pilcuyo: 2011-2014; se fundamenta teóricamente en los siguientes argumentos específicos:

Los factores de gestión gubernamental como instrumentos de desarrollo a través de acciones de planeamiento, organización, dirección y control permiten el manejo adecuado de los recursos humanos, económicos y materiales en los gobiernos locales en forma eficiente, eficaz y efectiva; así, Marsiglia, y Revello, (2001) indican que: “...*La ampliación de la agenda pública local ha implicado la asunción de nuevos roles para los gobiernos regionales y locales. Este fenómeno ha acaecido ya sea por el traspaso formal y efectivo de competencias desde el nivel central, como por la mayor presión de las demandas ciudadanas sobre el rostro indudablemente más visible del estado: el gobierno local*”

Es notorio que cada vez más las competencias y funciones municipales no se agotan en la prestación eficiente y eficaz de los servicios tradicionales tales como vialidad, limpieza, iluminación, higiene, tránsito, etc. Las actividades derivadas de los nuevos roles vinculados a la promoción del desarrollo económico y social, pasa a ocupar espacios cada vez más importantes en la agenda de asuntos y en el porcentaje de los recursos que manejan las administraciones locales.

Pero para hacer frente a los retos de este nuevo escenario, los gobiernos locales tienen que modernizarse. El fortalecimiento institucional resulta un requisito ineludible. Las transformaciones mencionadas, exigen a estas entidades un desempeño proactivo en el desarrollo de su territorio y en el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes. El rol de los municipios como agentes de desarrollo los obliga a incrementar los niveles de respuesta hacia su población, en áreas hasta hace poco tiempo prácticamente desconocidas.

Entre los retos de los actuales gobiernos locales, se encuentran el de favorecer y generar la dinámica integral del desarrollo, en la cual participe la diversidad de agentes y actores de la comunidad local. También se requiere su intervención como entidad facilitadora e impulsora de las actividades de la comunidad, económicas y sociales, no debiendo, por ello suplantar a los actores privados en la producción de bienes y servicios, excepto en aquellas áreas que considere de interés estratégico.

Las relaciones formales con otros órganos del Estado, convierten a los gobiernos locales en proveedores de información y articulación política con capacidad de insertar lo local en los planes globales.

CONCLUSIONES

EN RELACIÓN A LOS FACTORES POLÍTICOS COMO LA PROMESA ELECTORAL Y EL PLAN DE GOBIERNO

- Considerando los resultados respecto al grado de conocimiento de las promesas electorales en el 58 % (17 pobladores) que no conocían nada y los resultados del grado de conocimiento del plan de gobierno en el 97 % (28 pobladores) que tampoco conocían al respecto, podemos señalar que este desconocimiento expresado por los pobladores del distrito de Pilcuyo, como relaciones de inacción comunicativa ha originado la crisis de legitimidad de la autoridad edil del gobierno local del distrito de Pilcuyo.

EN RELACIÓN A LOS FACTORES ECONOMICOS COMO EL MANEJO DEL FONCOMUN, VASO DE LECHE Y DONACIONES

- Teniendo en consideración los resultados respecto al grado de conocimiento de los manejos del FONCOMUN en el 93 % (27 pobladores) que no conocían nada sobre estos manejos del Fondo de Compensación Municipal, también podemos indicar que este factor ha incidido en la crisis de legitimidad de David Quille Gómez, como autoridad edil de la Municipalidad Distrital de Pilcuyo.
- Ahora, considerando los resultados respecto al grado de conocimiento de los manejos del Programa de Vaso de Leche, expresados en el 55 % (16 pobladores) que si conocían sobre el manejo de los fondos y el grado de conocimiento de las donaciones expresado por el 52 % (15 pobladores) que respondieron que si conocían sobre las donaciones que el Estado asignaba a la Municipalidad Distrital de Pilcuyo; Cuyas respuestas fueron expresados en pleno auge del problema de crisis de legitimidad de la autoridad municipal. Sobre este particular, podemos señalar que estos indicadores del grado de conocimiento tanto de los fondos del Vaso de Leche y Donaciones, ha contribuido con mayor incidencia en la crisis de legitimidad del responsable del gobierno local del distrito de Pilcuyo.

EN RELACIÓN A LA NO APLICACIÓN ADECUADA DE LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN COMO EL PROCESO DE PLANIFICACIÓN, DIRECCIÓN, ORGANIZACIÓN Y CONTROL:

- Teniendo en consideración los resultados en relación al grado de conocimiento de los pobladores del distrito de Pilcuyo acerca de acciones de planeamiento, organización dirección y control realizado por la autoridad edil del gobierno local del distrito de Pilcuyo que respondieron en el 100 % que no conocían nada sobre estas acciones que debían constituirse como instrumentos de gestión para el desarrollo del distrito de Pilcuyo; podemos señalar que a falta de socialización de estos instrumentos de gestión de desarrollo municipal como acciones comunicativas, también han incidido directamente en la crisis de legitimidad de la autoridad municipal de David Quille Gómez como alcalde de la Municipalidad distrital de Pilcuyo.

RECOMENDACIONES

- A los graduados de la Escuela Profesional de Sociología, a poder realizar investigaciones en el campo de crisis de legitimidad y gestión pública, para que con los resultados de las investigaciones se propongan alternativas de solución, que se orienten al desarrollo de la población.
- Específicamente en relación a los factores políticos como la promesa electoral y la inacción comunicativa y los factores económicos de malversación de fondos, es necesario profundizar el nivel de análisis de investigación con el propósito de contrastar la evidencia empírica (entrevistas como testimonios y referencia documental de los medios de comunicación), considerados como anexos de la investigación en referencia) con la teoría de la acción comunicativa y crisis de legitimidad de Habermas.
- Los municipios deben ser los principales portadores de factores de gestión de gobierno, como instrumentos y medios que canalicen a través de la comunicación para no ocasionar la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno.
- Los candidatos que postulan al sillón municipal deben manejar un plan de gobierno fundamentado y basarse de acuerdo al plan de gobierno en las campañas electorales para no ocasionar en el mero de las falsas promesas electorales
- Es necesario tomar en cuenta algunas consideraciones acerca de futuras investigaciones en temas crisis de legitimidad de las gestiones, dar prioridad a la comunicación como medio e instrumento y la no mala dirección por parte de algunos protagonistas para las revocatorias de las gestiones de gobierno.
- En relación a los factores de gestión gubernamental relacionado a la implementación de acciones de planeamiento, organización, dirección y control, contrastar con mayor evidencia empírica como explicación por qué no se ha implementado estos instrumentos de gestión gubernamental que se constituyen como instrumentos de gestión para el desarrollo de un gobierno local.

- Teniendo en cuenta la planificación, organización, dirección y control, como medio de desarrollo de gestión, el por qué la no aplicación adecuada en la gestión de gobiernos locales, regionales y nacional. Dar más prioridad en las investigaciones futuras relacionadas a crisis de legitimidad de las Gestiones públicas del Estado.

BIBLIOGRAFÍA

- Adrianzén, Alberto. (2010). *El regreso del Estado*. En: El Estado en debate: Múltiples miradas. Lima, Perú.
- Albuquerque, F. (1999). *Cambio estructural, desarrollo económico local y reforma de la gestión pública*. En el libro: “Desarrollo Local en la globalización”. Javier Marsiglia (comp.). Montevideo CLAEH.
- Bendix, Reinhard. (1970). *Max Weber*. Buenos Aires, Argentina. Amorrortu.
- Bobbio, Norberto (1986). *Origen y Fundamentos del Poder Político*. México. Editorial Grijalbo.
- Booth, John A. y Mitchell A. Seligson. (1991). *Cultura política y democratización: Vías alternativas en Nicaragua y Costa Rica*. En: Transiciones a la democracia en Europa y América Latina, editado por Carlos E. Barba Solano, José Luis Barros Horcasitas y Javier Hurtado, 628-81. México: FLACSO - Universidad de Guadalajara.
- Booth, John A. y Mitchell A. Seligson. (2009). *The Legitimacy Puzzle in Latin America: En: Democracy and Political Support in Eight Nations*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Cárdenas García, Jaime F. (1992). *Crisis de legitimidad y democracia interna de los partidos políticos*. México. Editorial Fondo de Cultura Económica.
- Carrión, Julio F. (2010) en su investigación denominada: “*Satisfacción y confianza con el gobierno local*” En: Cultura política de la democracia en Perú, 2010: Consolidación democrática en las américas en tiempos difíciles. Lima, Perú. Instituto de Estudios Peruanos. USAID.
- Díaz Elías., (1998). *Estado de Derecho y sociedad democrática*. México. Editorial Taurus.

- Fabrizia B. Maggi. (2012). *La nueva crisis política en Italia: Factores políticos y económicos de una crisis de legitimidad*. En: Cuadernos de Pensamiento Político: FAES.
- Gavas, R. y J. Habermas. (1980). *Dominio técnico y comunidad lingüística*, Madrid.
- Gibson, James L. et. al. (2005). *Why Do People Accept Public Policies They Oppose? Testing Legitimacy Theory With a Survey-Based Experiment*. In: Political Research Quarterly 58, N°. 2.
- Gilley, Bruce. (2009). *The Right to Rule: How States Win and Lose Legitimacy*. New York: Columbia University Press.
- Habermas, Jürgen. (1999). *Teoría de la acción comunicativa*. Madrid, España. Tomo I: Taurus.
- Habermas, Jürgen. (1998). *Problemas de legitimación en el capitalismo tardío*. Buenos Aires, Argentina: Amorrortu.
- Habermas, J. (1988). *Ensayos políticos*, Barcelona.
- Habermas, Jürgen (1999). *La inclusión del otro*. En: Estudios de teoría política. Editorial Paidós.
- Habermans, J., (1976). *Legitimation Crisis*. Londres. Editorial Heinemann.
- Habermas, Jürgen (1999). *Teoría de la acción comunicativa. Tomo I*. Madrid, Taurus.
- Held, D., (1992). *Modelos de Democracia*. Ciencias Sociales”. Madrid. Alianza Editorial, S.A.
- Lombardi, M. (1995). *El Municipio en concreto*. En Prisma N° 4. Universidad Católica del Uruguay.

Luhmann, Niklas. (1995). *Poder*. España. Editorial Anthropus.

Malinowski, Bronislaw., (1984). *Una teoría científica de la cultura*. Editorial Madrid, España.

Marsiglia, J. y M. R. Revello. (2001). *Perspectivas comparadas de los procesos de descentralización en el hemisferio: Lecciones aprendidas y desafíos futuros: la experiencia del Mercosur y Estados asociados*. Informe preparada para la UPD-OEA y presentada al Congreso de la CLAD realizado en Buenos Aires.

Marsiglia, J. (1995). *La gestión social a nivel local: temas y actores en un escenario cambiante*. En Prisma N°4. Universidad Católica del Uruguay.

Mccarthy, T. (1988). citado por J. Muguerza. En: *Esplendor y miseria de la filosofía kantiana*, Madrid

Montoro, Ricardo. (1985). *Crisis de legitimación y crisis económica en el Estado social de bienestar*. En: revista de estudios políticos (nueva época) N° 48.

Muguerza, J. (s/f). *Ética y comunicación*. En: Estudios Políticos, N°. 56.

Muguerza, J. (1987). *Un contrapunto ético: la moral ciudadana*. Rev.

Paramio, Ludolfo. (1984). *Crisis de legitimación: España*. En: Pensamiento Iberoamericano, N° 5.

Pitkin, Hanna F. (1972): *The concept of representation*, University of California Press, Berkeley,

Pitkin, Hanna F. *Wittgenstein* (1984). *El lenguaje, la política y la justicia*, Centro de Estudios Constitucionales, Madrid.

Ruidiaz, Carmen, (1995). *Tres visiones contrapuestas de la crisis de legitimidad de las sociedades actuales: D. bell. Habermas y Ch. Taylor*. En: Revista de Estudios Políticos (Nueva Epoca). N° 88.

Serrano, Enrique. (1991). *Legitimidad y discurso práctico*. En: Estudios: Filosofía-Historia-Letras.

Tito, Clever y Condori, Yonny. (2006). *Gobierno local y promoción del desarrollo en el distrito de Cabanillas-Lampa 1999-2002*. Puno, Perú. Tesis para optar el título profesional de Licenciado en Sociología. Escuela Profesional de Sociología, Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional del Altiplano de Puno.

Vallespin, F. (1985). *Nuevas teorías del contrato social*. En: John Rawls, Roben Nozick y James Buchanan. Madrid.

Weber, Max. (1979). *Economía y sociedad*. México. Fondo de Cultura Económica.



ANEXOS

(ANEXO 01)

**“CRISIS DE LEGITIMIDAD DE LA AUTORIDAD MUNICIPAL EN LA GESTION
DE GOBIERNO LOCAL DEL DISTRITO DE PILCUYO 2011 – 2014”**

ENCUESTA

I. ANTECEDENTES GENERALES.

NOMBRES Y APELLIDOS		
EDAD	SEXO	Fecha
GRADO DE INSTRUCCIÓN		

II. Factores políticos y económicos que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de pilcuyo 2011 – 2014

1. ¿Conocía usted acerca de sus promesas electorales del ex alcalde David Quille antes de su gestión como alcalde?

- a) no conoce
- b) si conocía
- c) no sabe no opina

2. ¿En su gestión del ex alcalde David Quille cuál era la imagen que usted tenía?

- a) muy bueno
- b) bueno
- c) muy malo
- d) malo

3. ¿Cree que el ex alcalde David Quille ejerció un buen liderazgo?

- a) muy bueno
- b) bueno
- c) regular
- d) malo

4. ¿Cree que se podía confiar en las decisiones políticas del ex alcalde David Quille?

- a) si
- b) no

5. ¿Cree que el ex alcalde David Quilli con su plan de gobierno fue?

- a) Honesto
- b) transparente
- c) nunca fue honesto

6. ¿Ud. Sentía que el ex alcalde David Quille transmitía empatía y carisma en la población?

- a) si
- b) no
- c) más o menos

7. ¿Cuál cree que fue el principal motivo por el cual el ex alcalde postulo a la alcaldía municipal de Pilcuyo?

- a) por el bienestar del distrito
- b) por que la población lo quiso
- c) por que el quería
- d) por interés
- e) no sabe

8. ¿Cree que la imagen que los medios de comunicación han transmitido del ex alcalde fue negativa o positiva?

- a) si
- b) no
- c) no sabe

9. ¿Cree que se podía confiar en las decisiones políticas del ex alcalde David Quille?

- a) si
- b) no
- c) no sabe

10. ¿Qué necesita para confiar en un alcalde

- a) conocer su hoja de vida
- b) conocer sus propuestas
- c) conocer sus intereses

III.- Factores de gestión gubernamental que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de pilcuyo 2011 - 2014

1. ¿En su opinión, aprueba o desaprueba la gestión realizada de ex alcalde David Quille en la municipalidad Distrital de Pilcuyo en el periodo 2011 al 2014?

- a) aprueba
- b) desaprueba
- c) no sabe

2. ¿Cuál es el balance general de la gestión del ex alcalde David Quille?

- a) Buena
- b) Regular
- c) Mala
- d) Muy Mala

3. ¿Cómo está el Distrito de Pilcuyo, con la gestión del ex alcalde David Quille?

- a) mejoro
- b) siguió igual
- c) empeoro
- d) no sabe

4. ¿Qué tan eficiente fue la gestión de ex alcalde David Quille en la ejecución y cumplimiento de las obras?

- a) muy eficiente
- b) eficiente
- c) no eficiente
- d) no sabe

5. ¿Qué tan eficiente fue la gestión de ex alcalde David Quille en prestación de servicios básicos limpieza, seguridad, servicio al contribuyente, prevención y conservación del medio ambiente, transportes, mantenimiento de vías?

- a) bueno
- b) regular
- c) malo
- d) muy malo

6. ¿En el municipio los procesos administrativos son aplicados de manera oportuna, responsable y eficiente?

- a) sí
- b) no
- c) no sabe

7. ¿Cree usted que la gestión del ex alcalde David Quille estuvo capacitado para poder administrar los recursos financieros?

- a) sí
- b) no
- c) no sabe

8. ¿Cree usted que la gestión del ex alcalde David Quille estuvo con personal capacitado para atender las necesidades y demandas de la población?

- a) sí
- b) no

9. ¿Usted cree que la gestión del ex alcalde David Quille, escucho las demandas de la población?

- a) mucho
- b) poco
- c) nada
- d) no le importo

10. ¿En la gestión del ex alcalde David Quille se han resuelto las demandas de la población?

- a) sí
- b) no
- c) no sabe

11. ¿los conflictos sociales existentes en esta gestión, han influenciado en el trabajo del ex alcalde?

- a) si
- b) no
- c) poco
- d) nada

12. ¿Se visualizó transparencia en la gestión del ex alcalde David Quille?

- a) siempre
- b) casi nada
- c) nunca

(ANEXO 02)

**CRISIS DE LEGITIMIDAD DE LA AUTORIDAD MUNICIPAL EN LA GESTION
DE GOBIERNO LOCAL DEL DISTRITO DE PILCUYO 2011 - 2014****PAUTAS DE ENTREVISTA ESTRUCTURADA****I. ANTECEDENTES GENERALES.**

1. Nombre completo, edad, estado civil, comunidad, sector de origen.
2. Estudios: grado de instrucción

II. Identificar los factores políticos y económicos que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de pilcuyo 2011 – 2014

1. ¿Qué es lo que conocía usted acerca del ex alcalde David Quille antes de su gestión como alcalde? Se desempeñó profesionalmente como técnico, fue gerente municipal de Provincia de Juli, Agricultor, No lo conocía, No sabe.
2. ¿En este últimos años la imagen que usted tenía del ex alcalde David Quille, mejoro, empeoro o siguió igual?
3. ¿En la actualidad después de su gestión de ex alcalde David Quille como ve su imagen, mejoro, empeoro o sigue igual?
4. ¿Creé que el exalcalde David Quille ejerció un buen liderazgo?
5. ¿Cree que se podía confiar en las decisiones políticas del ex alcalde David Quille?
6. ¿Qué cualidades principales debe tener un buen líder? Honesto y transparente, Democrático no autoritario, que practique los valores morales, conoce bien a su equipo de trabajo, es carismático, es trabajador y eficiente, no sabe, no opina.

7. ¿ Ud. Sentía que el ex alcalde David Quille transmitía empatía y carisma en la población?
8. ¿Cuál cree que fue el principal motivo por el cual el ex alcalde postulo a la alcaldía municipal de Pilcuyo?
9. ¿Cree que la imagen que los medios de comunicación han transmitido del ex alcalde fue negativa o positiva?
10. ¿Cree que se podía confiar en las decisiones políticas del ex alcalde David Quille?
11. ¿Qué necesita para confiar en un alcalde?

III.- identificar los factores de gestión gubernamental que ocasionaron la crisis de legitimidad de la autoridad municipal en la gestión de gobierno local del distrito de pilcuyo 2011 - 2014

1. ¿En su opinión, aprueba o desaprueba la gestión realizada de ex alcalde David Quille en la municipalidad Distrital de Pilcuyo en el periodo 2011 al 2014?
2. ¿Cuál es el balance general de la gestión del ex alcalde David Quille? Regular, Buena, Mala, Muy Mala.
3. ¿El Distrito de Pilcuyo mejoro, siguió igual o empeoro, con la gestión del ex alcalde David Quille?
4. ¿Qué tan eficiente fue la gestión de ex alcalde David Quille en la ejecución y cumplimiento de las obras?
5. ¿Qué tan eficiente fue la gestión de ex alcalde David Quille en prestación de servicios básicos limpieza, seguridad, servicio al contribuyente, prevención y conservación del medio ambiente, transportes, mantenimiento de vías?
6. ¿En el municipio los procesos administrativos son aplicados de manera oportuna, responsable y eficiente?
7. ¿Cree usted que la gestión del ex alcalde David Quille estuvo capacitado para poder administrar más recursos financieros?
8. ¿Cree usted que la gestión del ex alcalde David Quille estuvo con personal capacitado para atender las necesidades y demandas del público?
9. ¿Qué tanto cree usted que la gestión del ex alcalde David Quille escucho las demandas de la población? nada, mucho, poco, no le importo.
10. ¿ En la gestión del ex alcalde David Quille se han resuelto las demandas políticas de la población?

11. ¿los conflictos sociales existentes en esta gestión, han influenciado en el trabajo del ex alcalde?

12. ¿El conflicto social a fines del año 2013 hasta inicios del 2014 fue decisiva para declarar la vacancia del ex alcalde?

13. ¿Se visualizó transparencia en la gestión del ex alcalde David Quille?

(ANEXO 03)

ENTREVISTA A DAVID QUILLE GÓMEZ (2016)

Entonces este; bueno es que hubieron estrategias de como poder cumplir los requisitos de la prisión preventiva en este caso la ampliación de la investigación, era pues este es lo que tramaban hacemos esto aquello. Entonces cuando se vino en este caso se apela a Puno y como en la primera oportunidad habíamos revocado ellos prevén pe eso dicen noo! Quilli nos va revocar en Puno que hacemos, gente y así contratan carros contratan movilidad, en si los partidos que habían perdido se unieron pues se unieron.

Porque definitivamente cuando ganas en primera vuelta con primeras elecciones no tienes el 50% si nos, yo gane con 29% no llegue a 30% si yo ganaba con 30 yo hubiera puesto toda la plancha de mis regidores me faltó 100 votos para que yo hubiera puesto los 05 regidores.

Entonces sucede que contrataron vehículos y trajeron y obligaron a los comuneros, bajo obligación a todo los directivos y trajeron a toda la gente que supuestamente iba a entrar a la alcaldía y cuando dentro no les iba dar calaminas a las comunidades que no apoyaba no les iba dar el complemento del proyecto de cobertizos que yo había focalizado, solamente faltaba repartir calaminas ya habíamos hecho toda la parte básica la estructura básica paredes ya habíamos dado fierros ósea a nivel era pues material noble, entonces ya habíamos dado todo faltaba eso nomas; con eso ya pues la gente vino obligado pero la cosa era presencia se dio una convocatoria grande y la masa popular en el fondo cubría un interés pero los que encabezaron se metieron al poder judicial nombraron a la comisión al comité trabajaron esa parte defensoría del pueblo trabajaron también para que a mí me den prisión preventiva no me revoquen ósea prisión preventiva para que no genere más problemas entonces en hay quedo me dieron me ratificaron 02 a 01 bueno que hice casi nada me quede con la moral cabizbajo y ya pues solo trate de cubrir a mi familia a mis hijos estar al lado de mis hijos porque yo tengo 5 pequeños mi otro hijo estaba en secundaria 3ro y mi otra hija estaba en 1ro de secundaria y el otro más pequeñito y más me preocupaba los grandes imagínate los propios docentes de la institución educativa le llevaban el periódico a mi hija diciendo mira tú papa y yo decía cómo es posible que expandan periódicos y la información en plena institución donde los niños aun no tienen la

capacidad de análisis y mi hijita siempre llegaba llorando y yo les eh explicado mira hijita que yo no hice esas cosas si nos que la política es así y como se y ella estudia historia y le sé explicar sobre Víctor Raúl haya de la torre de todo los políticos perseguidos de la época pasada donde toda política pues no todo es victoria y así mi hija poco a poco aprendió y maduro bastante y gracias mi pequeña está bien nomas y es una niña que se defiende en sus estudios aurita ya está en la universidad ya.

Y así y durante todo ese tiempo paso que yo tome como prioridad fortalecer a mi familia por que durante la gestión en la campaña que me duro es 08 años y decidirme así a la política ante todo hacerme un pequeño marketing ante todo generar algunas causas sociales generar crear expectativas en la población de que yo puedo ser una persona útil hacia la sociedad por eso me doy la oportunidad de trabajar por ellos, yo he hecho un trabajo de varios años casi 10 años, entonces que sucede durante toda esta etapa entiendo que eh dejado de lado a mi familia y yo me he dado cuenta que si me he descuidado entonces es que por eso decidí internarme con mis pequeños.

Pero en ese momento yo era pues el hombre más perseguido de la región por que en el periódico todo los días salía y era una persona recontra mediática recontra perseguido por la policía por los amigos y los supuestos amigos por todo el mundo, hasta los familiares algunos ah la envidia.

Y por ahí un amigo apareció y me dijo David cual es el problema y me llevo así a un club de Caracoto ya pues ahí estábamos y los señores me acogieron, entonces ya pues estaba ahí a veces me iba a la casa en la noche, ahí pues tratando de olvidar porque cada vez que pensaba en la noche, en la gestión no podía dormir y para poder dormir y estar tranquilo tenía que distraerme con otro en psicología y así que; estuve tiempo ahí estuve como 3 meses de ahí este ya no podía aguantar estaba, cuidándome en esa época tenía un hermano menor tengo mi hermano menor y él es pues el que me cuidaba las espaldas y es así me ayudaba con todo y yo pues cambie mi forma de vestir normalmente yo bestia con ropa de trabajo diario entonces empecé a utilizar buzos y así pe no gorrita y ya pues así estábamos, por ahí no faltó personas que me conocen y quisieron en otras palabras me señalaron pues a la policía y me persiguieron pues un día me cerraron el paso.

La policía en ese momento no era legal eran ilegales unos eran policías y otros no pues me quería extorsionar. Mi hermano salió dijo que pasa, cuando vio la cámara salieron embalados y estos ya habían violentado el domicilio y después me dijeron que querían 3mil. Y así paso después de esa experiencia tenía que buscar trabajo porque ya no tenía donde vivir y un amigo me dice vamos a trabajar a la rinconada y trabajamos me dice tu que sabes que sabes la parte de documentación y me fui allá y trabaje allí, nunca había ido ahí.

He estado como 04 a 05 meses. Y le digo a mi esposa por que no ponemos un restaurant y nos pusimos a trabajar ahí con mi esposa y remodele el local entonces en eso tuve una llamada porque yo tengo contactos de la gestión que estuve yo. Y me dicen encontrarnos y me dicen encontrarnos en Juliaca y hablamos de proyectos y este pata había sido un infiltrado y me mandan con carro. Yo a principio trate de cambiar baje de peso trate de ejercite y ya pues ese día cuando me sembraron una trampa me escape ese día cambie mi número, después me fui a Lima y sobre todo estaba planteando un Habeas

Corpus donde vi hay un montón de errores un montón de fallas, me contacto con unos abogados y me dijeron no te preocupes te vamos a ayudar como me estaban guerreando y yo dije le vamos a guerrear.

Estos señores han buscado todos los medios posibles el Habeas Corpus que yo había planteado, yo no sabía eso yo inocentemente estoy peleando mi libertad y me llaman desde Juliaca y me dicen que todo el equipo está chambeando, yo presente el Habeas Corpus y mi esposa fue a presentar.

Paso toda esa etapa se vinieron las elecciones y me quería meter en elecciones y ganaba yo y este señor se metió en elecciones y perdió este señor Chura que este señor fue mi teniente alcalde y como pierde gana este señor Aro, y más que todo esto fueron utilizados por intereses provinciales regionales y nacionales por que la congresista Claudia Coari solicitaba de todas manera mi vacancia a la Fiscalía de la Nación y esta señora Claudia Coari tenía intereses político como se había retirado del partido nacionalista y el otro Ciro Mamani fue candidato a la provincia ahora trabajador del Poder Judicial que fue su portafolio de Claudia Coari su madrina de graduación.

Hegel Maquera yo le conozco hace años y también mi paisano le conozco a mí me lo presentaron y el participaba venía a las reuniones y él decía antes que estaba conmigo y teníamos ideas de trabajar con Alberoni con el partido más y el actual alcalde de Ilave Santos iba ir como candidato del MAS y como Hegel había estado pidiendo cupos y chantajeaba y Santos renuncia y a Hegel le expulsan del MAS y yo como que tenía que ir con MAS en este caso yo converso con el candidato Alberto Mamani (Toro) este señor siempre quedaba segundo lugar y vamos juntos con RAÍCES.

Y el consejero regional era el señor Lucio Atencio el gana con RAICES y yo gano esa vez con raíces fuimos con el señor Alberto Mamani más conocido como Toro, él ocupa segundo lugar en la provincial con raíces también. Este señor Hegel había sido una persona que vive del chantaje iba a presionar a Lucio y pedir billete y salía a la radio a una radio bamba, primero tratan de sacar al alcalde provincial y tratan de sacarle con la vacancia y este Señor Ciro es el que le presenta una denuncia y un proceso de vacancia al alcalde provincial de Ilave este señor Hegel Maquera y Ciro.

Pero se genera un actor importante, Salvador Peralta a este señor yo le conozco varios años a este señor me lo presenta Marco Peñaranda, yo he tenido tres hechos sociales yo era líder joven así yo pertencía a la Internacional Socialista ósea Escuela de Jóvenes de la Escuela Socialista.

Yo estuve internado en ese curso 02 meses recibimos instrucción en la parte económica eje social económico y todo eso. Después de años cuando yo gano las elecciones tengo una invitación de una institución OSIPTEL me dice todo lo que es proyectos de electrificación rural entonces tengo una invitación para el foro regional esto es en el primer periodo de mi gestión esto se da en el auditorio principal del gobierno regional y cuando voy y firmo Salvador Terán me acorde, pues que él estaba ahí y en ese foro solo asistieron pocas personas yo solo era el alcalde otros no eran y al final se me acerca y conversamos y me invita a otro foro donde ya había invitado a más de 04 alcaldes y al final lo espere y le dije sabes que como son los proyectos de esto y al final me buscaba este señor, entonces tanta insistencia de este señor Salvador Terán le dije que me presente profesionales capaces para hacer mis carreteras y que tenga nexos y así negociamos yo quería que me preparen un buen perfil un buen expediente técnico para que en Lima no me estén rechazando entonces durante todo este tiempo yo le llevaba a Lima le pagaba sus pasajes.

Y así paso y este señor salvador había tenido contacto directo con Claudia Coari y este señor termina siendo el chofer de la señora Claudia Coari cada vez que llegaba a Puno él estaba, este señor al ver todo este tema entra a la municipalidad y yo cometo el error como apareció la cuestión del programa social SISFHO y yo le nombro a la regidora accesitaria y le digo especialízate capacítate pero eso si para que coordine.

Bueno volviendo al tema yo le presento a esta chica a Salvador Terán y esta le había nombrado padrino y esta flaca pues vivía con Chura vivía en su casa ya era pues su marido y la chica como es de Acora ya pues se venían a Puno. Y yo creo que eran los perfectos traidores para un crimen perfecto entonces este señor es el que a modulado.

Así como le digo profesor el señor Salvador Terán es el que ha completado el engranaje de todo los traidores para un crimen político. Entonces es lo que faltaba por que a las demás personas yo le conocía y no había problema hay era cuestión do conversar con ellos, pero este señor tenía otro interés de ambición económica por que el sí o sí era coordinador eterno único amo y señor del humanismo y hermano yunta decana del campo.

Estamos hablando de un tipo ya totalmente experimentado recorrido canero, entonces el complementa del poder que faltaba Salvador Terán, pues Hegel lo conocía. Pero quien era el que ayuda a caminar era el chato secretario general de la Universidad de Pineda, Adolfo Iruri el otro ideólogo toda esa cantera se ha unido y Salvador Terán tenía la ambición económica política y partidaria como la han hecho compadre a esta chica y el teniente alcalde se mete con esta chica y son pareja hasta ahora ya viven juntos ya tienen un hijo.

Yo les he dado la mano al grupo pero el que decidía era yo y Salvador sabía que yo nunca podía confiar en el por qué yo le descubrí que él era un sucio cochino ya manchado porque de abogado no tira nada y su fuerte había sido Calderón del diario Los Andes.

Porque se interesaron tanto en sacar en portada grande es que este señores ya me conocían muchos me conocen me conocen muy bien los que se proyectan en política, hasta Mauricio (Presidente Regional de Puno) se prestó para sacarme yo que los apoye sabían que yo arranco y gano y a Quilli le trataron de fregarlo.

En la parte constructora yo trabajaba en la parte social yo sí o sí en la otra campaña yo venía a Ilave y en la campaña yo ganaba y al final pues gano la ambición y económica y político y también se metieron averiguar mis proceso que yo tenía en Arequipa porque yo trabaje en otros lugares me conozco con grandes políticos a nivel nacional hasta internacional durante esa temporada ahora ya no, entonces sabe que yo tengo nexos nacionales y es por eso que sabe estos señores dijeron acá hay que joderlo tumbarle y en las prensas de Arequipa y Lima salieron con todo para tumbarme.

Hay pruebas que me han despotricado difamándome, y ahora todo eso estoy estudiándolo y yo he olvidado todo lo que he hecho he pasado hasta los nombres y es porque, poco voy a Ilave y yo mismo trato de olvidarme para estar tranquilo y en el penal he meditado bastante y me ha ayudado para pensar reflexionar mucho y a mí me llaman del pabellón he hecho muchos amigos del penal. Y yo voy les ayudo cuando mis amigos me dicen que les ayude con el juez.

Yo he salido del penal sin haber tenido abogado porque mi abogado me ha traicionado por que a ese señor le pague un dinero adelantado a renunciado a mi defensa y me ha abandonado, nunca me ha visitado al penal por eso yo quiero que me devuelva todo lo que le he pagado por que ya sabe quién soy yo, ya se lo he dicho ya quiere chocar conmigo porque ahora soy otro yo le he respetado por que soy educado.

Pero ya a conciencia debe devolverme porque nadie me ha venido a defenderme. Sabe cómo salgo de prisión? Al principio yo fui a prisión el 27 de febrero entonces ya era un día para marzo, mi esposa viene y me dice ahora que vamos a hacer tranquilo este es la etapa final y el fiscal sabe que tiene su plazo y al al fiscal lo metemos un proceso para así aguantar el proceso y así fue.

Y yo trabaje en el penal sacaba un poquito de dinero. Entonces yo iba al penal al taller y trabajaba ahí y todos me decía el alcalde. Y yo pues según a lo que me mandaron era por 06 meses y yo he cumplido mis 06 meses en prisión pero sin embargo me había pasado 26 días; sin embargo, yo tenía que salir el 28 de agosto y yo salí en setiembre. Yo no he tenido abogado nada para ese momento el fiscal me dijo acércate a terminación preparatoria para que se te de prisión preventiva y yo le digo pero doctor yo como voy a mentir.

En ese sentido mira doctor las propuestas más no han sido muchas si nos fueron general mi anhelo personal era crecer avanzar políticamente y mis propuestas fueron genéricas y eran de memoria, nuestra campaña se basó en hablar lo mismo y nunca he lanzado volantes panfletos todo ha sido oral. Mi propuesta era en la parte del desarrollo en la educación, mi propuesta ha sido en el apoyo directo hacia los alumnos escolares yo lo puedo demostrar cómo se ha apoyado a los niños hay documentos y para esto había comisión y el que presidía esto, era un regidor de educación y se ha repartido a cada uno. Hemos tenido que dar esto para cumplir mis propuestas de gobierno

En salud era facilitar dotar la atención a los ciudadanos, atención directa o indirectamente, anteriormente había uno a dos que atendían en los puestos de salud y teníamos que contratar a más trabajadores con presupuesto integro que se tenía asignado para esto y quien controlaba eso era el regidor de la comisión de salud que también era un trabajador nombrado del centro de salud de Pilcuyo.

Y esto consta a los jefes de salud de las redes, Hugo Atencio él era el encargado sabía cuanto al personal se pagaba. Para implementación de salud hemos ido hasta Lima para adquirir los equipos de odontología con el médico y el mismo médico lo constata.

En los puesto de salud, 02 puestos de salud se han equipado con los convenios firmados con la Policía Nacional del Perú, con el ejército en conjunto se ha atendido a la población masivamente y se ha gestionado con ONGs para la atención de la vista para los adultos, la contratación de mayor número de oftalmólogos yo traje desde Arequipa y yo pague pasaje todo, en ese entonces el alcalde Lucho Butrón que trabajaba con esa ONG se trabajó hasta los lugares más alejados para atender a los más necesitados.

Entonces la primera etapa hemos hechos pastos cultivados alfa alfa de primer nivel calificado, en la certificación de ccallpas sobre todo en la adecuación del terreno tener un terreno preparado y teníamos contratados capacitadores preparados, en esta primera etapa se trabajó impulsar como eje económico la leche con el engorde y se ha trabajado con inseminación artificial para la mejora de los vacunos, eso yo equipe y yo fui a Puno a gestionar y equipe la municipalidad.

No me he prometido ni una obra específica y no me he comprometido hacer canchas, escuelas, nada, más bien se prometió hacer lo que verdaderamente necesita la población.

Por eso en mi promesas de mi plan de gobierno, se han sorprendido, porque para empezar no tenía el OPI (Oficina de Proyectos de Inversión) donde se elaboran proyectos, ni mucho menos códigos de SNIP, para poder gestionar al Gobierno Regional de Puno.

Pilcuyo no tenía ni tampoco estaba calificado para tener porque yo presente en enero y lo primero que hice es presentar al MEF en enero para que puedan zonificar Pilcuyo y me den un código de SNIP y me negaron porque Pilcuyo no sobre pasa de manejo de 04 millones, no pasa los 04 millones de manejo anual en obras y solamente los distritos que sobre pasa los 04 millones ellos nomas podían tener este código porque nos decían como íbamos a pagar a los especialistas y ya pues solo me quedaba trabajar todo el primer año con el gobierno provincial.

Y por eso Pilcuyo y cuando yo vine me quedaba trabajar con el alcalde provincial nomas todo el año porque Pilcuyo solo había sabido manejar 04 millones, tuve que esperar todo un año para solicitar mi OPI y que hice todo una año para tener proyectos, yo tenía un amigo que es el alcalde de moho Álvaro Peralta, le digo Álvaro hacemos un convenio contigo a nivel de OPI porque yo trabaje con él a nivel de gestión cuando era alcalde de Huayrapata.

Le mande el proyecto a Moho y el ingeniero también fueron una tira de aprovechadores y llame a los ingenieros para que me lo revisaran entonces yo tenía algunos contactitos, también tenía contactos en Amantani me lo llevaron mi proyecto a Amantani y también me lo aprobaron el proyecto.

Y así en la capacitación de OPIs el señor Eloy ha puesto a Pilcuyo en un caso patético por que los proyectos se aprobaban con los distritos de Amantaní y Conduriri. Y esto estaba contra la ley y así yo iba a buscarme mis proyectos para mi distrito y todo estos proyectos salieron se aprobaron y yo viajaba constante a Lima para hacer estas gestiones.

Y así paso el día del aniversario hago llegar un volquete nuevo, y así el mismo día que lo challo fue el ingeniero Lucio Butrón, le invite y Dios es grande yo decía ahora si vamos a empezar a chambear y ese año pues yo puse a hacer funcionar toda las maquinarias y yo como alcalde, había destinado 350,000 mil en maquinarias para reparar motores, llantas nuevas, porque uno de mis regidores era mecánico y él era presidente de la comisión de

maquinarias y el mismo quieres chamba ahí esta chamba le decía, me llegó la plata y empecé y tenía 5,000 mil trabajadores y me ofrecían yo te lo hago la obra y la verdad Pilcuyo no trabaja con contratistas y eso hice le di chamba al perro y gato en un pequeño municipio había bastante plata había billete bastante y los materiales nunca llegaba a Pilcuyo, sino directo a la comunidad y ahí se hacia la recepción.

Nunca llegaba a Pilcuyo, porque los almacenes no abastecían la capacidad y los transformadores que yo he comprado ahí están el Chipana.

Mi pecado fue sobre pasar mi promesa electoral y estos chatos que me denuncian Hegel no es de Ilave, recién se cambia su DNI para Pilcuyo y este Sr. Ciro tampoco es de Pilcuyo, de manera que no tiene que ver nada en Pilcuyo y los otros 03 personajes que me denuncian han sido mis trabajadores y porque yo les he despedido de la chamba, les he despedido porque mientras yo viajaba estos señores no cumplían con las metas programadas, porque estaban de jarana en jarana y las mamás venían a quejarse todo los domingos y era un problema para mí y estos me denuncian que yo estaba agarrándome esta chica y otra chica y así no pasa un mes me compran la revocatoria y a este pata en el campo le conocen de revocatoria y este pata le despido inmediatamente me compra el kit de revocatoria, ese señor cuando me compra el kit de revocatoria el teniente alcalde vez nosotros estaos acá lo dice y este señor que compra el kit es Hector Llanque Apaza, igual yo tenía que llevar los informes los materiales y se termina el proyecto al año que viene.

Con el Gobierno Regional de Puno, se logró el mantenimiento del Colegio San Pedro de Huayllata con 02 millones de soles y se logró con FONCODES 09 millones de soles, eso lo manejaron los otros ejecutores y había trabajo hasta para el gato.

Y estos señores reniegan y denuncian al MEF y la Oficina de Transparencia para ver como estoy manejando el presupuesto de la Municipalidad distrital de Pilcuyo.

En el año del 2012, sale pues más presupuesto que significa más de 07 millones de soles y pico y más los programas sociales que me adicionan con más de 01 millón y medio de soles, para lograr diferentes aspectos y aproximadamente se sumaban 16 millones y me dicen pues donde esta los 16 millones de soles, cuanto se está robando me dicen y un gobierno se mide por la capacidad de gestión

Y si no tenía más de 04 millones de soles, al inicio de mi gestión (2011) y yo logre gestionar más de 16 millones de soles en un año de gestión, yo había sobrepasado pues la gestión.

El presupuesto total era 06 millones y para inversión era 03 millones, el resto era para gastos corrientes y los 16 millones de soles era para pura inversión y los gastos corrientes era poco; porque yo de los proyectos mismos tenía gastos administrativos contrataba pues para los gastos al año 2012. Como teníamos una buena cantidad de trabajadores los regidores en los meses de junio y julio empiezan sobre todo el primer regidor empiezan generar problemas y todos estos querían que les den planillas el otro quería el otro quería y meter su gente como había mucha plata ya pues y querían más y más y decían yo gano S/. 800.00 soles nomas, los regidores querían más plata, en ese tiempo había PRONA y de PRONA llegaban alimentos en tráileres a Pilcuyo, para ser distribuidos entre la población de Pilcuyo.

En ese entonces estos me acusaron insulsamente y como se va avanzando el calendario del mes pues en Ilave se estaba dando la vacancia del alcalde, Ciro y toda esa gente en su entorno decían como pues en Pilcuyo se está manejando más plata que el alcalde provincial, como es pues el alcalde se está robando harta plata está manejando plata como una provincial, y tu parte como es ya pues pide y así empezaron azuzar y yo no tenía tiempo para contener a los muchachos por que el antes andaban conmigo ellos y yo no tenía mucho tiempo porque yo me iba donde mi familia sábados y domingos porque mi esposa me decía ya pues como es te vas a dedicar más a la alcaldía o a la familia y en ese entonces el domingo y el sábado era sagrado para mi familia tenía que estar con ellos.

Entonces estos días estos jovencitos chupaban en las noches, se reunían directamente como el pueblo es pequeño ahí empezaron a hacer el plan. Hemos empezado el 2012 a finales del mes empezaron los problemas, el 2012 éramos pues los máximos ya hasta que empezó a azuzar. Yo le di la comisión del aniversario a este muchacho y ahí le dimos plata que lo habíamos aprobado y me hizo quedar mal las vacas que regalo, y después los temas de canastas en navidad.

Eso no les gustos pues vieron plata y en ese momento fuimos primer lugar en gasto presupuestal porque teníamos que cumplir el gasto presupuestal, donde al año ya iba ser un millón y medio a más.

Y así fue en el 2013 ahí empieza a crecer de los muchachos ahí empiezan a obligarse con todo y en mayo me presentan la primera denuncia esto en 2013, el otro que me denuncia renuncia hoy y mañana ya me está denunciando.

Y ya me está chancando ya con todo, donde dice que las calaminas eran chinas calaminas de contrabando, cuando toda las comunidades recibieron calaminas de buena calidad marca Perú. Y los mismos comuneros han ido a ver, y decían trabajadores quechuas los quechuas no debes estar acá.

Esto ósea ya su mentalidad ya estaba programada ya no había solución imagínese que desfachatez hoy está trabajando y mañana ya te está chancando. Estaba dividiendo ya estaba pues todo manejado ya era el que generaba el problema en el mes de abril 23 y en mayo se une ahí el de la revocatoria y el otro que es un payaso es un pata vividor ósea todo los años denuncia le llaman a el más se suma. Mis funcionarios si eran capacitados eran muy buenos y de primer nivel muy bueno eran bien conocidos y a nivel del Perú de Tumbes, Ica, Arequipa pero lo que pasa es que ellos solo no son a el cumplimiento del segundo nivel eran pésimos nunca habían trabajado en gobierno municipal y eran jóvenes de que yo tenía la intención de que ellos aprendan para que un día terminen ocupando el cargo de estos jóvenes porque ellos sabía que venían por poco tiempo 06 meses a 08 meses y estos jóvenes no aprendieron lo bueno si no lo malo y lo que yo peque, como el error es que contrate jóvenes personas sin experiencia en el segundo tercero y cuarto nivel.

De mi movimiento solo fue el 20 % yo no he tenido gente joven y yo no tenía gente de choque nunca he tenido ellos se fueron con la oposición, mi gente era gente sana y tranquila de cada comunidad eso era mi otra debilidad yo no había captado gente que nueva así yo trabaje en la campaña política con gente tranquila y sumisa.

Entonces eso fue una de mis debilidades yo no proveí esos problemas. Los regidores sabían bien que el dinero faltaba y seguía faltando, había muchas necesidades, pero a ellos no les interesaba, pero como sabían que la condición del dinero era escaso sabes que acá el

Quilli no nos va dar nada porque no hay plata, mejor freguémosle y nos repartimos y eso es lo que han hecho por eso le han apoyado los demás y esto lo han planificado con el fin de poder generar todo este problema para que el presupuesto del 2014 quede y lo puedan desaparecer porque sabían que yo no les iba dar ni un sol por que no sobraba dinero.

Querían manejar a su antojo y lo han hecho y lo han logrado pero ellos no sabían que yo tampoco les había dicho que tenía aprobado 27 millones adicional para proyectos diversos que yo ya había logrado aprobado la OPI al año siguiente me aprobó el MEF porque había sobre pasado los 04 millones, yo no solté eso yo decía que este presupuesto me dé para el año 2014, por que 2013 ya me había vencido.

Para el 2014 se firmó convenio con el hospital, y en el diario El Peruano salió mi rubrica los convenios firmados con Ollanta Humala y 20 alcaldes focalizados para la construcción de lozas deportivas y con el Ministerio de Vivienda había convenio de agua potable y yo nunca les había dicho a la población ya porque ya tenía temor con estos problemas que tuve.

En el 2014 no llego nada de los 27 millones y esto porque no llega porque yo 28 de octubre me dan prisión preventiva por 9 meses hasta la apelación en Puno. Me notifican el 21 de noviembre y me revocan mi prisión preventiva y el 21 y 22 era el aniversario de Pilcuyo y ellos pensaban que a mí me iban ratificar y yo me iba meter en el aniversario y el señor Chura iba estar con su base.

Pero como lo revoque ellos destrozaron el estrado y ahí esta los videos donde están destrozando al ver que no se logró y ese día se declaran en huelga y yo para no generar en problema no fui, y declaro como municipalidad bajo acta a San Pedro de Huayllata; porque ahí, es mi lugar como centro poblado y yo viajo a Lima porque yo seguía cumpliendo mis facultades normal de alcalde y en Lima se enteran mi problema.

Cuando ellos asumen en los meses de junio y julio no tenían nada de nada y lo único que tenían que coger es el presupuesto que llega cada año, pero lo que ellos estaban esperando es el canon minero de 02 millones por que ellos querían si o si gastar el dinero y llego pues y chaparon ese dinero con esa plata se mandaron a elecciones para reelegirse y no ganaron,

y al no haber plata quedo al aire el hombre no hay nada porque ellos ya me conocían que no les iba dar ni un sol.

Ya sé bien las próximas elecciones y yo le veo difícil volver a postular porque tengo mi anti voto que me han creado y es muy difícil yo soy consciente de que mis opositores nunca van a votar por mí y yo no puedo correr ese riesgo. Ahora estoy concentrado en mi defensa y después decidiré que hago y pero si estoy permanente en la política. Estoy empezando de cero mas no de querer de ser alcalde he entrado por fortalecer mi familia mi trabajo personal.

Ahora quiero ordenar mii casa mi persona y si la figura cambia y si la coyuntura ayuda ahí sí pero mientras tanto quiero estar así ahora el único que me queda las denuncias y el 98% de mis denuncias se han archivado, este es el único proceso que me queda de las donaciones que se han hecho, maquinarias, transportes solo porque esta mi firma y el documento que nunca he recibido siempre ha quedado en el almacén, los de la aduana se han recibido los mismo pobladores lo han dicho que han recibido cuando la fiscalía los ha citado pero por que dijeron que no porque los han amedrentado los han amenazado y si me pasa cualquier cosa el fulano de tal va ser culpable.

Y si hablamos en obras ahí está en la investigación preparatoria. Lamentablemente a veces la democracia en nuestro pueblo cuando la masa se mueve uno tiene que correr nomas ese es el problema no tenemos esa fortaleza esa independencia de una comunión sobre todo las zonas rurales las comunidades aymaras no son independientes.

Los aymaras son los más sometidos por sus dirigentes hay se trabaja se gobierna bajo el sometimiento del uno al otro hoy te someto mañana tú me sometes yo te obedezco es la verdadera cultura de los aymaras, yo he visto he experimentado y he sido víctima de eso.

Esto me han hecho por venganza esto de repartir a los discapacitados y no les he dado a los autoridades eso fue el error, y mi principio social ha sido dar trabajo a los más necesitados y ellos querían que les de dinero pero no es así señor si quiere dinero que trabaje.

Yo he caminado todo Pilcuyo a pie por eso he ganado las elecciones también por que gane porque yo camine de casa en casa y saque una encuesta y lo hice en tres etapas hasta que encuesten cuantas gallinas tiene cada familia y así cada encuesta por familia.

Hice los análisis económico en base un estudio mi error fue ser tal vez una persona que quería trabajar correctamente pero lamentablemente en esa zona no les había gustado trabajar correctamente si no les interesa del grupo de poder que les interesa aprovechar lo máximo todo.

Me faltó comunicación por que como le decía yo no iba a las reuniones y tampoco a los aniversarios por que ir a los aniversarios es obligatorio llevar de 10 cajas a 20 cajas de cerveza, eso es obligatorio yo no iba por no estar todo el día por no generar inconvenientes y no estar toda la noche bailar con ellos.

Hay 88 localidades y 88 fiestas al año y eso no es nada hay fiestas patronales es como 20 y eso no es todo hay campeonatos deportivos que son en cada sector y son 25 a 20 y esto es costumbre y así son 365 días al año ósea la mitad del año me la voy a pasar bailando eso es lo que quería la población y yo no puedo darme ese lujo entonces yo enviaba a las comisiones que era un regidor de la comisión y él iba a todas las comisiones y cada año un regidor y el regidor Chura iba también y el aprovechaba y conversaba con la población por que el llevaba de 10 a 20 cajas de cerveza y eso era pagado con presupuesto de la Municipalidad distrital de Pilcuyo y eso yo tenía que financiar y si yo iba igual tenía que llevar eso. Eso es el colmo y si yo iba no hubiera hecho obras y hubiera terminado mi periodo bien mi gestión.

Yo me mantengo en mi perfil porque ellos ya saben cómo soy y si alguna vez vuelvo yo no daría ni un sol seria inclusive rígido no daría ni un sol para bebidas alcohólicas, porque en eso nos pasamos bailan tomando. Por ejemplo el vaso de leche llegaba a la comunidad se repartía toda la comunidad cuando la ley dice que son para los niños y sabes cuánto niños tenía la comunidad sólo de 06 a 07 y la comunidad más grande tenía 26 niños.

Pero como es posible hay personas que no son pobres y en Pilcuyo no hay pobres hay personas que tienen carros tractores, yo rompí con eso y eso tampoco no le gusto. Porque mi propuesta es bien clara y así no llegare porque así es gobernar con la verdad con humildad eso sería nuestra propuesta.

Percy Moreira era la persona que tomaba foto de todo lo que pasaba y yo le decía que tome fotos este mi amigo me traiciona el era el que lo mandaba a los periódicos era corresponsal.

(ANEXO 04)

ENTREVISTA A JAVIER MAQUERA LUPACA

Bis nieto de Juan Lupaca, fundador de línea directa, ocurre que en el año 2013 por el mes de abril el alcalde convoca a un cabildo abierto en la cual informa del manejo económico de su gestión del Sr. David Quilli Mamani y con todo sus regidores, lo que pasa es que ya había problemas dentro de sus regidores (de repente no sean repartido bien la torta) y aparece documentos de que se había recibido donaciones del Ministerio de Transportes y Comunicaciones que consta de cinco maquinarias y también del Concejo de la Presidencia de Ministros que constaba de computadores y un carro blindado (del gobierno de Valentin Paniagua) aparecen documentos en ese día del cabildo y otros donaciones de la Aduana de Puno donde se sacó alimentos, víveres, llantas, petróleo y otros enceres para el beneficio de la población, estos bienes nunca habían llegado a las manos de la población a raíz de eso los compañeros recogen datos como mi persona y Ciro Oviedo Mamani y el señor Nicolas Turpo se decidió entablar una denuncia a la Fiscalía Provincial del Collao para la constatar a la Municipalidad Distrital de Pilcuyo, en cuanto a las maquinarias se dice que estaba en Lima, en custodia de un tal señor Zavala y de los carros blindados no se especificaba bien solo se dice que estaba en Lima y de aduanes menciona que ya se las había entregado a los pobladores y el fiscal y se realiza redacción fiscal en carpeta 84 2013

¿Si existió una desorganización en la Municipalidad distrital de Pilcuyo?

Existió por que no dieron información inmediata de dichas donaciones y no fueron claros de esos bienes que se retiró de la aduana en el año 2012

¿Si existió intereses de grupo de poder para que se de esta crisis de legitimidad?

Los documentos aparecieron dentro del grupo del alcalde ósea sacaron sus propios regidores al aire, ellos conocían de las donaciones que recibieron entonces, de ahí partió la noticia, después de tiempo salieron tres regidores de la oposición de la gestión del alcalde entonces nosotros presumimos que ellos hicieron aparecer los documentos en el cabildo a raíz de esos documentos se procedió a denunciar

¿Si existió poca transparencia en la gestión?

No existió transparencia por ello surge esta denuncia que se entablo al ministerio público ha sido porque hay que reconocer y ser hidalgo el alcalde había gestionado 09 millones de los alcaldes que no habían gastado en las gestiones anteriores del tesoro publico entonces el presento un proyecto de electrificación rural y otra para letrinas, eso también salió dentro de sus regidores y tampoco se entregó completo las bolsas de cemento pare que les correspondía para cada usuario de letrinas la cantidad de 22 bolsas de cemento en realidad se entregó sólo 17 bolsas (*entonces la crisis surgió dentro de sus regidores y el alcalde*)

¿El alcalde cumplía las obras?

Solo se continuo la obra que dejo el ex alcalde saliente y la culminación de la plaza de armas se ejecuto

¿El tuvo su plan de gobierno para su mandato Ud. Creo que tenía ese plan se cumplió?

No creo que se haya cumplido en un año en gestión y al siguiente año se entró en problemas, se desconoce su plan si habrá cumplido o no.

¿Tuvo cualidades para ejercer la alcaldía?

La denuncia surge por cosas que no se realizaron.

¿Fue importante los medios de comunicación?

Si jugó un papel importante, a raíz del paradero de las maquinarias sin explicación de ellos se cerró acogiéndose a la Constitución Política del Perú, en donde el Art. 2 inciso 24 el principio jurídico dice lo que no está prohibido en la ley se puede hacer, frente a eso las comunidades organizadas y dirigentes todos definieron realizar una vigilia hasta que se esclarezca.

2013 se llega a paralizar antes del aniversario duro más de tres meses

¿Cómo fue el manejo presupuestal?

No sabe.....

¿Al respecto de las donaciones de la aduana?

Esta por la de aduanas en la cárcel (para los damnificados por la inundación) se firmó documentos por los comuneros y no se entregó ninguna donación.

¿Existió una escasa participación en el tema de partición de donaciones?

Eso se enteró en cabildo de lo que no se entregó, después de tres meses posterior las demás donaciones si llegaron como carro blindado está en el grifo palomo y las computadoras (a él se le acusa por las donaciones)

¿Respetaba el derecho a la participación a la población?

Existió problema de personalidad

¿Cómo fue el manejo de la información?

Falto comunicación por parte de su gobierno, luego de haber sido denunciado se llevó al Centro Poblado de Huallata su alcaldía desde ahí empezó a funcionar eso molesto más a la población (les traiciono el orgullo).

¿Estaba preparado para la gestión?

Se gastó dinero en la campaña luego tuvo que pagar los gastos a las financistas.

(ANEXO 05)

ENTREVISTA A MARCO ANTONIO ANAHUA MAQUERA

Instrucción: secundaria completa

Comunidad: Vilca Maquera

I.- FACTORES POLÍTICOS Y ECONÓMICOS QUE OCASIONARON LA CRISIS DE LEGITIMIDAD DE LA AUTORIDAD MUNICIPAL EN LA GESTIÓN DE GOBIERNO LOCAL DEL DISTRITO DE PILCUYO 2011- 2014.

Factores políticos

1.- ¿Cree usted que existió una desorganización institucional en la gestión del ex alcalde David Quille?

Si existió desorganización, porque no se sabía cuáles eran los avances que existía dentro del municipio y tampoco llego a nuestros manos las cosas que ha ofrecido.

2.- ¿cree usted que existió Intereses de grupo de poder para que se de esta crisis de legitimidad en su gobierno del ex alcalde David Quille?

Si se dio mucho, porque otras personas se beneficiaron más que los comuneros.

3.- ¿cree usted que existió poca transparencia de gestión en el gobierno del ex alcalde David Quille?

No existió mucha facilidad para la indagación de los hechos dentro de la comuna

4.- ¿cree usted que el ex alcalde hizo el Incumplimiento de las obras priorizadas en el plan anual de su gobierno?

El acceso de vías no se realizó y es perjudicial para las personas que caminan en temporada de lluvias

5.- ¿cree usted que el ex alcalde no cumplió con su plan de gobierno distrital?

Incumplió en su mayoría que él ha prometido en su campaña

6.- ¿cree usted que el ex alcalde tuvo cualidades para ejercer un buen liderazgo en su gestión?

No se noto

7.- ¿usted cree que fue importante los medios de comunicación en los cuestionamientos de su gestión del ex alcalde?

Los medios de comunicación presionaron mucho sobre el señor él tuvo que dar un paso

Factor económico**1.- ¿Usted cree que existió transparencia en la gestión del manejo presupuestal?**

Nada hasta ahora no se sabe nada de cuanto ha gastado en que se gastó y quienes lo gastaron

2.- ¿Usted cree que existió Transparencia en los manejos de donaciones por la Sunat y Ministerio del Trabajo?

No llegaron nada de ningún tipo de donación

3.- ¿Usted cree que existió escasa participación en el presupuesto participativo?

Muy poca participación por que el alcalde era un poco altanero y tuvo una actitud matonesca

II.- FACTORES DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL QUE OCASIONARON LA CRISIS DE LEGITIMIDAD DE LA AUTORIDAD MUNICIPAL EN LA GESTIÓN DE GOBIERNO LOCAL DEL DISTRITO DE PILCUYO 2011 – 2014.

1.- ¿Cree usted que en la gestión del ex alcalde David Quille se respetó el derecho a la Participación ciudadana?

No se dio la oportunidad de hablar

2.- ¿Cree usted que existió Transparencia en su gestión del ex alcalde David Quille?

No se dieron las licitaciones abiertamente en una convocatoria, solo se beneficiaron los allegados

3.- ¿cree usted que existió Acceso a la información en la gestión del ex alcalde?

No existió mucho acceso (que no se podía, que no está, que salió, que recién va a llegar.....)

4.- ¿cree usted que el ex alcalde respeto los documentos administrativos de gestión?

Las cosas se improvisaban

5.- ¿cree usted que el ex alcalde como autoridad estaba preparado para la obtención de recursos y su empleo eficaz y eficiente en el cumplimiento de sus objetivos?

No mostraba

6.- ¿el conflicto social a fines del año 2013 hasta inicios del 2014 fue decisiva para declarar la vacancia del ex alcalde?

Por la presión mediática y de la los medios de comunicación

(ANEXO 06)

ENTREVISTA A ALEXANDER JACINTO COMO PARTICIPANTE

I.- FACTORES POLÍTICOS Y ECONÓMICOS QUE OCASIONARON LA CRISIS DE LEGITIMIDAD DE LA AUTORIDAD MUNICIPAL EN LA GESTIÓN DE GOBIERNO LOCAL DEL DISTRITO DE PILCUYO 2011- 2014.

Factores políticos

1.- ¿Cree usted que existió una Desorganización institucional en la gestión del ex alcalde David Quille?

Existió mucho el manejo desordenado

2.- ¿cree usted que existió Intereses de grupo de poder para que se de esta crisis de legitimidad en su gobierno del ex alcalde David Quille?

3.- ¿cree usted que existió Poca transparencia de gestión en el gobierno del ex alcalde David Quille?

Se manejó en las cuatro paredes dentro del municipio

4.- ¿cree usted que el ex alcalde hizo el Incumplimiento de las obras priorizadas en el plan anual de su gobierno?

En su gobierno hubo muchas obras que se paralizó, (existió irregularidades)

5.- ¿cree usted que el ex alcalde no cumplió con su plan de gobierno distrital?

No cumplió en su totalidad

6.- ¿cree usted que el ex alcalde tuvo cualidades para ejercer un buen liderazgo en su gestión?

Al principio se pensó, pero luego cambio de actitud

7.- ¿usted cree que fue importante los medios de comunicación en los cuestionamientos de su gestión del ex alcalde?

Jugaron un papel muy importante porque atreves de ello se pudo llegar la comunicaron a las comunidades

Factor económico

1.- ¿Usted cree que existió transparencia en la gestión del manejo presupuestal?

No existió

2.- ¿Usted cree que existió Transparencia en los manejos de donaciones por la Sunat y Ministerio del Trabajo?

No existió transparencia, el alcalde los retuvo, entrego algunas cosas mínimas el resto de las donaciones no se sabe nada.

3.- ¿Usted cree que existió Escasa participación en el presupuesto participativo?

Las cosas se manejabas en cuatro paredes

II.- FACTORES DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL QUE OCASIONARON LA CRISIS DE LEGITIMIDAD DE LA AUTORIDAD MUNICIPAL EN LA GESTIÓN DE GOBIERNO LOCAL DEL DISTRITO DE PILCUYO 2011 – 2014.

1.- ¿Cree usted que en la gestión del ex alcalde David Quille se respetó el derecho a la Participación ciudadana?

En su totalidad que no, solo se dió a algunos pero a la comunidad nunca llego

2.- ¿Cree usted que existió Transparencia en su gestión del ex alcalde David Quille?

No existió

3.- ¿cree usted que existió Acceso a la información en la gestión del ex alcalde?

No existió mucho acceso a la información

4.- ¿cree usted que el ex alcalde respeto los documentos administrativos de gestión?

No respetó

5.- ¿cree usted que el ex alcalde como autoridad estaba preparado para la obtención de recursos y su empleo eficaz y eficiente en el cumplimiento de sus objetivos?

El alcalde tuvo muchos errores y muchas deficiencias la autoridad en este caso no estaba preparado

6.- ¿el conflicto social a fines del año 2013 hasta inicios del 2014 fue decisiva para declarar la vacancia del ex alcalde?

Si era la única manera de sacarlo, realizando el conflicto.

(ANEXO 07)

ENTREVISTA A GROVER MAMANI FLORES COMO MIEMBRO DE LA JUNTA

I.- FACTORES POLÍTICOS Y ECONÓMICOS QUE OCASIONARON LA CRISIS DE LEGITIMIDAD DE LA AUTORIDAD MUNICIPAL EN LA GESTIÓN DE GOBIERNO LOCAL DEL DISTRITO DE PILCUYO 2011- 2014.

Factores políticos

1.- ¿Cree usted que existió una Desorganización institucional en la gestión del ex alcalde David Quille?

Si se dio efectivamente es por ello que se dio las protesta social, porque no tenía un manejo político como debe ser

2.- ¿cree usted que existió Intereses de grupo de poder para que se de esta crisis de legitimidad en su gobierno del ex alcalde David Quille?

Por parte de la sociedad civil no existió grupos de interés, el único interés de la sociedad fue que se respete de acuerdo y las promesas que se dio. Por parte del alcalde si se dio mucho interés por que ellos directamente manejaron las construcciones, donaciones de aduanas y otros.

3.- ¿cree usted que existió Poca transparencia de gestión en el gobierno del ex alcalde David Quille?

Si se dio mucha corrupción en la gestión del ex alcalde David Quille, ahora está en la carel y tenía un carácter autoritario

4.- ¿cree usted que el ex alcalde hizo el Incumplimiento de las obras priorizadas en el plan anual de su gobierno?

Es el candidato que gasto más dinero en su campaña es por ello creo que se preocupó más en recuperar los gastos de la campaña (no cumplió con su plan de trabajo) no existe la mesa de concertación.

5.- ¿cree usted que el ex alcalde no cumplió con su plan de gobierno distrital?

No cumplió con su plan de trabajo estaba más ligado a otros beneficios personales.

6.- ¿cree usted que el ex alcalde tuvo cualidades para ejercer un buen liderazgo en su gestión?

Su forma de liderazgo es comprando votos a personas y eso no resulto para el desarrollo de la población no existiendo servicios básicos.

7.- ¿usted cree que fue importante los medios de comunicación en los cuestionamientos de su gestión del ex alcalde?

Si cumplió por que los periodistas de alguna otra forma estuvieron involucrados en las dirigencias esto ha involucrado la crisis de legitimidad y la de informar a la sociedad

Factor económico

1.- ¿Usted cree que existió Transparencia en la gestión del manejo presupuestal?

El alcalde creo en ese entonces que el municipio era su chacra no se manejó como debe ser el dinero y los manejos no eran nada transparentes

2.- ¿Usted cree que existió Transparencia en los manejos de donaciones por la Sunat y ministerio del trabajo?

Eso fue la causa de la ingobernabilidad porque nunca llegaron las donaciones de las diferentes instituciones y por aduanas se dio también donaciones por las inundaciones vividas por parte de las comunidades.

3.- ¿Usted cree que existió Escasa participación en el presupuesto participativo?

No se dio la consulta a las comunidades y mucho menos no sabían el manejo presupuestal (no se respetó la participación ciudadana)

II.- IDENTIFICAR LOS FACTORES DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL QUE OCASIONARON LA CRISIS DE LEGITIMIDAD DE LA AUTORIDAD MUNICIPAL EN LA GESTIÓN DE GOBIERNO LOCAL DEL DISTRITO DE PILCUYO 2011 – 2014.

1.- ¿Cree usted que en la gestión del ex alcalde David Quille se respetó el derecho a la Participación ciudadana?

No se respetó la participación ciudadana en totalidad pues estaban creo trabajando a entre ellos no más.

2.- ¿Cree usted que existió Transparencia en su gestión del ex alcalde David Quille?

No fue transparente eso fue la causa de la crisis es por ellos se dio la ingobernabilidad de poder

3.- ¿cree usted que existió Acceso a la información en la gestión del ex alcalde?

El acceso a la información a sido muy escasa, es por ellos se apersona a las instituciones que donaron los dichos bienes es por ello se pudo acreditar el delito

4.- ¿cree usted que el ex alcalde respeto los documentos administrativos de gestión?

No se respetó los diferentes reglamentos dados por el estado para la gestión.

5.- ¿cree usted que el ex alcalde como autoridad estaba preparado para la obtención de recursos y su empleo eficaz y eficiente en el cumplimiento de sus objetivos?

Su mentalidad fue invertir y recuperar esa capital invertido eso ha sido su intención entrando al municipio recuperar sus gastos y no buscar beneficios para la población como obras de desarrollo.

6.- ¿El conflicto social a fines del año 2013 hasta inicios del 2014 fue decisiva para declarar la vacancia del ex alcalde?

Fue muy decisivo para la vacancia.

(ANEXO 08)

**PORTADAS Y OTROS MEDIOS DE COMUNICACIÓN EN RELACIÓN A LA
CRISIS DE LEGITIMIDAD DE LA AUTORIDAD MUNICIPAL**

(DAVID QUILLE GÓMEZ)

DECLARACIÓN DE HUELGA INDEFINIDA POR LOS POBLADORES DEL DISTRITO DE PILCUYO

Javier Calderón
jcalderon@grupoprensa.pe

El distrito de Pilcuyo, ubicada en la provincia de El Collao, vive uno de los peores momentos de su historia. La población en general se ha declarado en huelga indefinida, rechazando de esta manera la decisión de los jueces superiores de Puno que revocaron el pedido de prisión preventiva contra el alcalde, David Quille Gómez.

NEGRO ANIVERSARIO. Pilcuyo cumple este domingo, 52 años de creación política y las actividades que habían sido programadas con este motivo, han sido canceladas. En el segundo día del paro, más de 3 mil pobladores se han concentrado en diferentes partes de la localidad bloqueando las vías de acceso al distrito. Además, los transportistas y comerciantes también han paralizado sus actividades.

PETICIÓN. Los huelguistas han manifestado en su conjunto que no permitirán que el burgomaestre pilcujeño retome sus funciones puesto que la decisión de los magistrados en la ciudad de Puno ha valorado equivocadamente las pruebas presentadas. Al respecto el pri-

Alcalde dice tener las manos limpias

sente y no había a quien notificar para llevar adelante la sesión de concejo, en la que debía debatirse el pedido.

DENUNCIAS. El regidor dijo que la población ha manifestado su intención de no depone su actitud y continuar en huelga indefinida aún hoy y mañana y, el día lunes volverán a la carga, pidiendo a Quille Gómez que de un paso al costado.

CONFLICTOS. "Estamos preparando una queja contra los jueces superiores de Puno, además la autoridad edil se dio autoliquidación por veinte días, ya han pasado diez, existe la posibilidad de vacarlo por abandono de cargo", añadió Chura Cardoza. Respecto su intención de asumir la alcaldía, el fiscalizador dijo que no está dentro de sus planes e inclusive está meditando renunciar al concejo. "Este es un pedido del pueblo, el delito ha sido cometido", sostuvo.

MOVILIZACIÓN. Para el día lunes, los pobladores han programado movilizarse por las calles de Pilcuyo. La única posibilidad de levantar la medida de protesta - dijeron - será que el alcalde deje el cargo. "Esperamos el pronunciamiento de David Quille", afirmaron.

! El alcalde de la Municipalidad Distrital de Pilcuyo, David Quille Gómez, denunció que los pobladores querían atentar contra su vida.

! Inicialmente la paralización había sido convocada para 48 horas. Sin embargo ante la decisión de rebocar el pedido de prisión preventiva el pueblo decidió que sea huelga indefinida.

mer regidor de la comuna distrital, Edgar Chura Cardoza, dijo no estar conforme con el fallo, pues el colegiado había considerado que el Ministerio Pú-

tema que atravesó el gobierno de Hun
la declaración de
gubernamentales
para que no sea la
problemas en la
el gobierno, al
intrusión del
gente de Víctor
Montesinos.

PERFIL
TIRSO
VARGAS

DIRIGENTE POL

ESTUDIO:
Abogado

EDAD
50

HOBBY
Lectura

TRABAJO
AMEI

PUNO. Er
presa Mu
Saneam
Puno har
zación di
ante la re
presiden
gelo Flo
Choque
entidad.

ACUERDOS CON EL GOBERNADOR REGIONAL DE PUNO – LIC. RENÉ CALSÍN ANCO

Desastres naturales
El gobierno peruano aprobó un billete para la atención de desastres naturales y quienes quieren acogerse a dicho plan

LA FRASE

“En reunión con los pobladores de Pilcuyo (El Collao) se llegó a 3 acuerdos, por ejemplo seguimiento a los procesos del alcalde ante el JNE”.

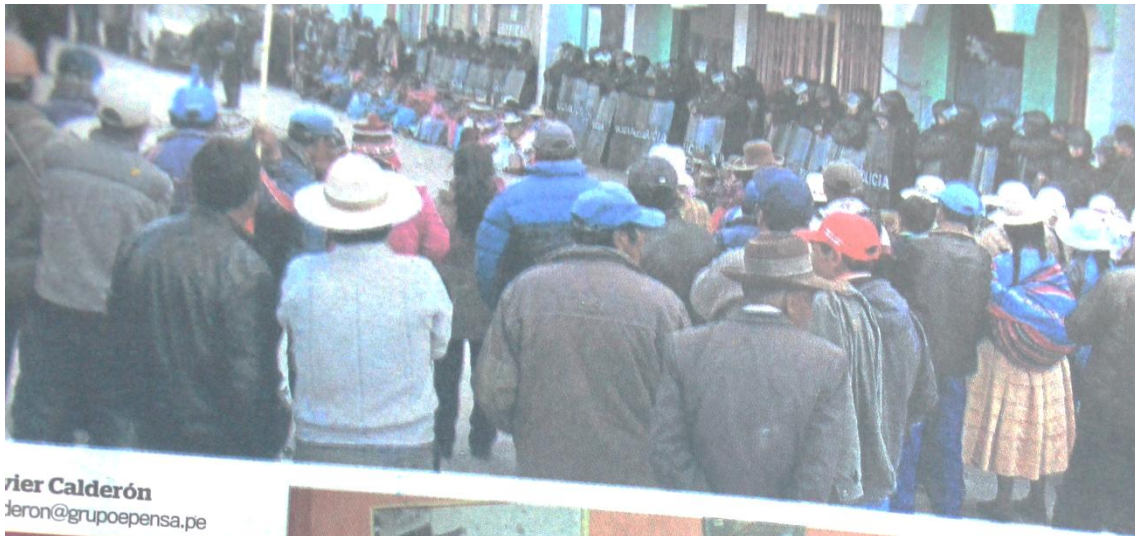
RENÉ CALSÍN ANCO
GOBERNADOR REGIONAL DE PUNO

LO BUENO & LO MALO

LEOPOLDO TUNI
DIRECTOR DE LA DIRESA PUNO

LUCIO ÁVILA
DIRECTOR DE LA UNIA PUNO

ACUERDO DE HUELGA INDEFINIDA POR PARTE DE LA POBLACIÓN ORGANIZADA DEL DISTRITO DE PILCUYO



zier Calderón
deron@grupoepensa.pe

El distrito de Pilcuyo, ubicado en la provincia de El Collao, vive uno de los peores momentos de su historia. La población en general ha declarado una huelga indefinida, rechazando de esta manera la decisión de los jueces superiores de Puno que ordenó la prisión preventiva contra el alcalde, Quille Gómez.

10 ANIVERSARIO. Pilcuyo cumple este domingo 10 años de creación por lo que se han programado diversas actividades que han sido programadas por el distrito. En el segundo día del paro, más de 3 mil personas se han concentrado en diferentes partes de la ciudad bloqueando las vías de acceso al distrito. Los transportistas y comerciantes también han parado sus actividades.

REACCIÓN. Los huelguistas manifestado en su congreso que no permitirán que el burgomaestre pilcuyano tome sus funciones que la decisión de los jueces en la ciudad no ha valorado equitativamente las pruebas presentadas. Al respecto el



Alcalde dice tener las manos limpias

! El alcalde de la Municipalidad Distrital de Pilcuyo, David Quille Gómez, denunció que los pobladores querían atentar contra su vida.

! Inicialmente la huelga había sido convocada para 48 horas. Sin embargo ante la decisión de rebocar el pedido de prisión preventiva el pueblo decidió que sea huelga indefinida.

El regidor de la comuna distrital, Edgar Chura Cardoza, dijo no estar conforme con el fallo, pues el colegiado había considerado que el Ministerio Público

sólo presentó testimonios; sin embargo no tuvo en cuenta que existe libertad probatoria.

“Los jueces le han dado valor a la pericia que el mismo alcalde ha pagado, esto es irregular; está desvinculado del debido proceso”, dijo.

VACANCIA. Chura Cardoza sostiene además que existe un proceso de vacancia que debe seguir su curso. Él acusa al gerente de la entidad edil, Juan Mamani, de estar entorpeciendo el proceso, puesto que el funcionario había devuelto el expediente al Jurado Nacional de Elecciones (JNE) aduciendo que el alcalde estaba ausente y no había a quien

representar para llevar adelante la sesión de concejo, en la que debía debatirse el pedido de prisión preventiva.

DENUNCIAS. El regidor dijo que la población ha manifestado su intención de mantener su actitud y continuar en huelga indefinida aún hoy y mañana y, el lunes volverán a la carga demandando a Quille Gómez a dar un paso al costado.

CONFLICTOS. “Están preparando una queja contra los jueces superiores de Puno, además la autoridad edil se dio autoliquidación por veinte días, ya han pasado diez, existe la posibilidad de vacarlo por abandono de cargo”, añadió Chura Cardoza.

Respecto su intención de asumir la alcaldía, el fiscalizador dijo que no está dentro de sus planes e inclusive está meditando renunciar al concejo. “Este es un pedido del pueblo, el delito ha sido cometido”, sostuvo.

MOVILIZACIÓN. Para el día lunes, los pobladores han programado movilizarse por las calles de Pilcuyo. La única posibilidad de levantar la medida de protesta - dijeron - será que el alcalde deje el cargo. “Esperamos el pronunciamiento de David Quille”, afirmaron.

ACUERDO DE COMPARECENCIA RESTRIGIDA DEL ALCALDE

DAVID QUILLE GÓMEZ

De julio fue la primera citación, sin embargo Hernán Fuentes no asistió. Irregularidades que se cometió en la construcción de la carretera Yunguyo - Copani - Zepita.

Mauricio Ottiniano mottiniano@grupoepensa

Nuevas luces aparecen en el caso de irregular re-guardo policial al exoperad montesinista Oscar Ipez Meneses. Y es que según documentos oficiales, el Ecito peruano también creía que el inmueble de la calle Batallón Lajón Trujillo - en el que Ipez Meneses pertenecía al jefe del Comandante junto de las Fuerzas Armadas José Cueto Aservi.

PAPELITO MAND tuciano América No tuvo el cuaderno de los servicios del patrullero de la placa CL-8777, un en su momento casa de López Me En las páginas del

PILCUYO. POBLACIÓN ACATA PARO EN SU CONTRA

Alcalde se salva de ir a la cárcel

Colegiado decidió dar comparecencia restringida a Quille

FOTO: JAVIER CALDERÓN

Autoridad edil dijo que en los próximos días hará un informe detallado a la población

Javier Calderón
jcalderon@grupoepensa.pe

Los jueces superiores de la Sala Penal de Apelaciones de Puno resolvieron revocar la resolución del 30 de octubre del presente año, donde el titular del Juzgado Penal de Investigación Preparatoria de El Collao - llave había resuelto declarar fundado el requerimiento de prisión preventiva por el plazo de ocho meses en contra del alcalde de Pilcuyo, David Quille Gómez.

DEFENSA. La autoridad edil había sido denunciada por el delito de peculado, apropiación y uso indebido de bienes transferidos de la Presidencia de Consejo de

En el distrito de Pilcuyo, cientos de pobladores tomaron la Plaza de Armas de esa localidad, con la esperanza de que los jueces ratifiquen el pedido de prisión preventiva. La situación ahora es incierta.

Ministros (PCM), Ministerio de Transportes y Comunicaciones, y Aduanas. El abogado Tito Gallegos fundamentó la defensa sosteniendo que los bienes donados por las entidades gubernamentales se encuentran en la ciudad de Lima, en poder de César Flores Zavala, a quien Quille Gómez le entregó para su reparación. Respecto a los ochocientos treinta y tres bienes de los que supuestamente se habían apropiado; a través de un perito se comprobó que las donaciones nunca fueron recogidas de la PCM.

En la audiencia que fue desarrollada el 18 de noviembre se hizo ver además que el burgomaestre tenía arraigo familiar. Los magistrados tomaron en cuenta estos argumentos y por ello dispusieron comparecencia restringida.

PROTESTAS. Mientras tanto, en la localidad de Pilcuyo, los pobladores acatan un paro de 48 horas. El paro inicial era que los jueces ratificaran el pedido de prisión preventiva, esto no prosperó y para hoy se espera la continuidad de la medida.

RECHAZAN FRASE DE HI
CONTRA LA

MOLESTIA. La As de Oficiales Gener Guardia Civil del P Seguridad Policial de denuncias del p te Quanta Humala. dicho que ha rrupción en la Pc

MINISTRO PI
CATERIANO
COREA DEL

SIETE DÍAS. El mi Defensa, Pedro Ca realizará una visita Corea del Sur, del mes al 1 de diciembre fin de fortalecer e las relaciones bilat cooperación en el la seguridad y defec según una resolución publicada ayer

CONTROVERSIAS ENTRE LA POBLACIÓN ORGANIZADA DEL DISTRITO DE PILCUYO



AUDIENCIA JUDICIAL DE ALCALDE DAVID QUILLE ENFRENTÓ A POBLADORES
Pilcuyo se parte en dos

JAVIER CALDERÓN
 jcalderon@grupoeypensa.pe

La audiencia de Apelación de Prisión Preventiva del alcalde distrital de Pilcuyo, David Patricio Quille Gómez, que fuera programada para el día de ayer a las 11:00 horas, partió literalmente en dos, a los pobladores de esta localidad, quienes llegaron a la ciudad de Puno, para apostar frente a la sede del Poder Judicial, expresando por un lado su respaldo a la autoridad edil y por otro pidiendo se ratifique el dictámen de prisión preventiva de 8 meses para el burgo-maestre.



PODER JUDICIAL. En el frontis, picuños lanzaron arengas a favor y en contra.

AUDIENCIA. La acusación que pesa sobre Quille Gómez, y que fue sustentada por el Ministerio Público, es por el presunto delito de peculado, apropiación de bienes transferidos de la Presidencia de Consejo de Ministros (PCM), el Ministerio de Transportes y Comunicaciones además de Aduanas Puno.

DEFENSA. El abogado de la defensa Guido Gallegos Gallegos, dijo ante el juez encargado de la audiencia que, a través de un perito se ha podido corroborar que cada una de las donaciones se encuentran a buen re-

caudo en la ciudad de Lima, con ello se estaría descartando que la autoridad edil se apropió de los bienes, que según figura en los documentos que hacen referencia a la donación, estarían valorizados en algunos casos hasta en un sol.

ENFRENTAMIENTO. Mientras se desarrollaba la audiencia, en el frontis del Poder Judicial, pobladores llegados desde Pilcuyo, se enfrentaron verbalmente. Los opositores a la gestión del

todavía alcalde picuense, se declararon en huelga indefinida y han pedido a las autoridades competentes se ratifique el pedido de prisión preventiva por el lapso de ocho meses.

DICTÁMEN. Los magistrados deben, dentro de las 72 horas siguientes, confirmar el pedido hecho por la fiscalía o por el contrario dejar sin efecto la disposición emitida por el juez en primera instancia.

A FAVOR. Un grupo de po-

Dato
 •Promotores. Por su parte confiado en que los magistrados ratificarán el pedido de prisión preventiva "Se han presentado los indicios suficientes, las irregularidades están a la vista" dijo.

bladores mostró su rechazo al pedido de prisión al considerar que de esta manera se detendría su progreso.

SEMANA DE LA INVESTIGACIÓN DE LA UANCV
Concluyó actividad

Exitosamente concluyó la Semana de la Investigación y Publicación de Textos 2013 en la Universidad Andina Néstor Cerón Velázquez (UANCV), con la participación de las facultades, escuelas profesionales y escuelas de post grado de la universi-



A NIÑOS HUÉRFANOS EN CARABAYA
Entregan ayuda

La Gobernación Provincial de Carabaya hizo entrega de 200 unidades de buzos polares a niños de ambos sexos de 06 a 10 años de edad quienes fueron focalizados con anterioridad, la entrega se hizo en la plaza 28 de Julio a los niños huérfanos o abandonados del distrito de Macusani. Del mismo modo se entregó 200 ma-



También apoyaron a madres.

DADO EL CONFLICTO DE CRISIS DE GOBERNABILIDAD DE LA AUTORIDAD EDIL DE PILCUYO LOS FESTEJOS EN SU ANIVERSARIO SE RESTRINGEN



LA POBLACIÓN ORGANIZADA DEL DISTRITO DE PILCUYO ESPERA SE DICTE SENTENCIA DE PRISIÓN PREVENTIVA EN CONTRA DEL ALCALDE DAVID QUILLE GÓMEZ



DECLARACIONES DEL ALCALDE DAVID QUILLE GÓMEZ DESDE LA CLANDESTINIDAD



DECLARACIONES DE JAVIER MAQUERA LUPACA COMO UNO DE LOS GESTORES DENUNCIANTES DEL ALCALDE DAVID QUILLE GÓMEZ



ORDEN DE PRISIÓN PREVENTIVA DE 08 MESES EN CONTRA DE DAVID QUILLE GÓMEZ



ORDEN DE PRISIÓN PREVENTIVA DE 08 MESES EN CONTRA DE DAVID QUILLE GÓMEZ

COLUMNISTA INVITADO

JESÚS BETANCUR
ingopvirtual@gmail.com

Fue soberbia

El paro comenzado por el Comité de Lucha en Juliaca se dictó únicamente a la tranquilidad y soberbia de la autoridad local, pareciera que no se preocupó ni de las grandes cosas que se le hicieron a la población ni de las grandes cosas que se le hicieron a la población ni de las grandes cosas que se le hicieron a la población...

JUEZ DICTAMINÓ OCHO MESES DE PRISIÓN PREVENTIVA PARA AUTORIDAD EDIL

¡Alcalde de Pilcuyo dormirá en la cárcel!

David Quille no se presentó a audiencia y ahora está prófugo

JAVIER CALDERÓN
jcalderon@grupoprensa.pe

Lo cárcel espera al alcalde del distrito de Pilcuyo, provincia de El Collao, un dictamen de ocho meses de prisión preventiva en su contra, realizado por el Juzgado de Investigación Preparatoria de la referida jurisdicción, a cargo del juez Javier Arpaquí Pacheco.

CARGOS. El fiscal a cargo del caso, Miguel Vargas Hito, sustentó el pedido de prisión preventiva, en las irregularidades que lo autoridad edil, había cometido con donaciones provenientes del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) y Aduanas.

DELITOS. Los delitos que se le atribuyen al burgomaestre de Pilcuyo, son contra la administración pública, en su modalidad de peculado y su forma de peculado doloso. El alcalde, se habría apropiado y/o utilizado indebidamente bienes transferidos en calidad de donación y en cesión de uso a favor de la Municipalidad Distrital de Pilcuyo - estos son cinco maquinarios por parte del MTC. Habría hecho lo propio con 839 bienes muebles, transferidos por la PCM. Finalmente está el caso de las donaciones hechas por Aduanas Puno, por un valor de 9 mil 700 dólares americanos.

CONTRADICIONES. Ante las denuncias, Quille Gómez había entrado en contradicciones, primero señalando que las donaciones nunca fueron recogidas. Sin embargo, las tres instituciones remitieron informes y actas de entrega. También

4 VALORACIÓN. En la audiencia realizada la mañana de ayer, Quille Gómez no se presentó. El juez consideró que la conducta procesal del alcalde no ha sido de buena fe. También señaló que al no haberse optado por el Consejo Municipal las donaciones, tal como lo señala la ley, es un acto irregular de apropiación. "El no cautelar los intereses de la población", condujo al juez.

BUSCADO. Burgomaestre podría ser sentenciado a no menos de 4 años.

MINISTERIO PÚBLICO REALIZÓ CAPACITACIÓN EN CHUCUITO

ESPERA DE LA VACANCIA DE DAVID QUILLE GÓMEZ POR PARTE DEL JNE



Asumió nuevo director.
AZÁNGARO
Cambios en policlínico

Desde el 1 de octubre, Emerson Cari Cuna despacha como nuevo director del Policlínico de Azángaro, tras la designación por la superioridad. El nuevo titular del policlínico manifestó que trabajará en conjunto con las autoridades y la población usuaria, "nosotros no llegamos con el polvito mágico de solución, pero pondremos todo el empeño necesario para mejorar la atención a los usuarios en esta institución", dijo el director. Asimismo, dijo que su principal preocupación también va enmarcado referente al nuevo local del policlínico de Azángaro ya que en la actualidad viene funcionando en un local alquilado al mismo que es inadecuado para la atención a los pacientes.

Cari Cuna, antes de ocupar el cargo de director en el policlínico de Azángaro, estuvo ocupando el cargo de director en la REDESS Azángaro, donde tuvo algunos altercados con los profesionales de este sector.

1 OCTUBRE asumió el cargo, el flamante director de policlínico de Azángaro.

PILCUYO - EL COLLAO

Vacancia del alcalde se acerca

Denunciantes solicitaron al JNE

JULIAN LOPEZ
jlopez@grupopensa.pe

Los ciudadanos que denunciaron la presunta apropiación de bienes donados por la Presidencia de Consejo de Ministro (PCM) y el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), por parte del alcalde de la Municipalidad Distrital de Pilcuyo (El Collao), David Patriño Quille Gómez, solicitaron al Jurado Nacional de Elecciones (JNE) la vacancia de la referida autoridad. Las denunciantes presentaron al máximo ente electoral, todos los medios probatorios de las donaciones hechas por los dos instituciones gubernamentales a favor de la mencionada municipalidad.

BIENES APROPIADOS. Según los denunciantes, los bienes que se habría apropiado Quille Gómez, serían un automóvil marca Ford Crown Victoria LX de placa de rodaje BGT-187, transferido por la PCM; una Planificadora de Materiales y Zonas Chacadoras y Zaranda Vibratoria MTC; dos Semi-remolques Cama Baja y Cocina de Asfalto, transferido en la modalidad de afectación en uso por el periodo de dos años, todos estos bienes fueron entregados por el MTC.

Además, presentaron al JNE las actas de entrega de parte de PCM y MTC y también los documentos de recepción de parte de la autoridad municipal. La solicitud de vacancia del alcalde de Pilcuyo, está en el expediente N° J-2013-01224, presentado al JNE, entidad que deberá pronunciarse cuanto como esperan lo ciudadanos que denunciaron dichas irregularidades.

Dato
"Los ciudadanos de Pilcuyo que denuncian la presunta apropiación de bienes son: Hegel Javier Maquera Lupaca, Giro Oviedo Mamani Flores, Nicolás Turpo Turpo y Hector Ernesto Llanque Apaza.

EN APUROS. Alcalde de Pilcuyo con la soga al cuello.



Se recuperan en nosocomio puneño.

VÍA PUNO TIQUILLACA
Auto se despista

El despiste y volcadura de un auto en la vía Puno-Tiquillaca, dejó cuatro personas heridas, que fueron auxiliadas por efectivos del cuerpo general de bomberos de la ciudad de Puno.

ACCIDENTE. El accidente se produjo a las 18:30 horas, cuando el vehículo, se salió de la pista a la altura del kilómetro 17.

HERIDOS. Los contusos fueron identificados como Nieves Cruz Quispe (17), Miriam Collapani Mayta (17), Juana Contreras Chura (62) y Eulogio Callapani Avendaño (39). Todos ellos se vienen recuperando en el nosocomio puneño.

JULI
Alumnos se lucieron

Por el LXXXV aniversario de la Institución Educativa Primaria N° 70173 "Glorioso 890" de Juli se desarrolló ayer la Gran Parada Folclórica de danzas autóctonas y trajes de luces, que tuvo como punto de partida el tradicional Arco Pata. Los alumnos recorrieron las principales arterias de la ciudad de Juli llegando hasta la plaza Ludovico Bertoni, donde fue la presentación especial, este evento artístico finalizó en el patio del mismo plantel. Participaron más de 15 danzas acompañados con grupos musicales y bandas de músicos.

Niños danzaron en Juli.

por su parte, el director, docentes, administrativos, en particular los padres de familia y la población desataron con el canto y la expresión artística

ABRAHAM QUI...

ESPERA DE LA VACANCIA DE DAVID QUILLE GÓMEZ POR PARTE DEL JNE



Calientes

Con la finalidad de prevenir la mortalidad infantil ocasionada por las heladas y friaje en las zonas altoandinas, este 6 de octubre las Congresistas Miriam y diversas autoridades, se reunirán con el primer ministro Juan Jiménez para ver la contribución y crear un Fondo Nacional para financiar el proyecto "Castas Calientes". En dicho encuentro plantearon al premier Jiménez la necesidad de que el Estado no siga repartiendo ropa y víveres sino que exista una política pública de prevención frente a las heladas de cada año.

Preven más muertes

TARACO
Preparan aniversario

El distrito de Taraco, jurisdicción de la provincia de Huancané, celebrará su 159 aniversario este 10 de octubre como plato fuerte de esta fecha conmemorativa se tiene la realización de la "XIII Feria de la Producción Ganadera, Agroindustrial", FEGAT 2013, a desarrollarse del 01 al 06 de octubre. Héraldes Luzu Bedolla, miembro participante de la referida feria, explicó que se viene invitando a diversas

Alcalde de Pilcuyo cerca de jaque mate

Además procuraduría pide prisión preventiva para autoridad

CORREO
correo@grupopensa.pe

La noche se viene al alcalde de la Municipalidad Distrital de Pilcuyo, David Patriño Quille Gómez, pues, ante la denuncia de peculado interpuesta por ciudadanos de este distrito, la Procuraduría Pública Anticorrupción Descentralizada del Distrito Judicial de Puno, representada en El Collao llave, por Judith Mamani Tumpi, ha solicitado al fiscal de la Primera Fiscalía Provincial Penal Corporativo, prisión preventiva para la autoridad edil.

ANTECEDENTES. El pasado 25 de setiembre, Giro Mamani Flores, Javier Maquera Lupaca y Nicolás Turpo Turpo, han solicitado al fiscal Miguel Vargas Hinojosa, requiera al juez de investigación preparatoria, dicte orden judicial de prisión preventiva, contra el alcalde de Pilcuyo. Antes, el 20 de mayo del presente año, recurrentes habían hecho la denuncia, diciendo que, presuntamente, David Quille Gómez en su calidad de burgomaestre pilcuyano, se habría apropiado y/o utilizado indebidamente, bienes transferidos en calidad de donación y en cesión de uso a favor de la Municipalidad Distrital de Pilcuyo. Paralelamente, Judith Mamani Tumpi, representante de la Procuraduría, ha solicitado a la fiscalía formalizar la denuncia penal contra el denunciado, pues ella considera que existen suficientes elementos de convicción sobre la conducta ilícita del burgomaestre. Asimismo, solicita que se sustente el pedido de prisión preventiva contra el imputado, porque aduce

IRREGULARIDADES. Se develan además otros actos que huelen a corrupción.

17
DE setiembre, la procuraduría solicita la formalización de denuncia penal que exise peligro de fuga.

MAS PROBLEMAS. Por otro lado, el regidor de la Municipalidad de Pilcuyo, Edgar Chura Cardoza, ha pedido a la Defensoría del Pueblo, oficina zonal Puno, constate y verifique el destino de las donaciones que hiciera la Intendencia de Aduanas, por un valor de 9 mil 28 nuevos soles, en favor de las poblaciones afectadas por el clima, el 25 de mayo del 2012. Los beneficiarios debían ser 40 personas, pertenecientes a la Oficina Municipal de Atención a la Persona con Discapacidad, sin embargo se habría comprobado que estos ciudadanos solo recibieron una pequeña parte de la ración que les correspondía.



Asaltan y herida a Juliaqueña en Tacna

Una joven mujer de 19 años de edad, natural de la ciudad de Juliaca, fue víctima de asalto y brutal agresión de parte de un taxista, quien lo había abandonado herida en una zona descampada.

El hecho ocurrió el pasado fin de semana en la ciudad de Tacna, en circunstancias que la joven Juliaca había arribado de Antofagasta (Chile), luego abordó un taxi con el propósito de buscar un hospedaje, pero el taxista le habría ofrecido quedarse en su vehículo, luego intentado hacerla beber licor y la habría intentado forzar. La mujer se habría negado a la proposición del taxista, quien sin compasión la habría golpeado con una piedra en diferentes partes del cuerpo, hasta dejarla gravemente herida.

Está hospitalizada

posteriormente fue trasladada a un hospital de Tacna. La víctima se encuentra en buenas condiciones de salud y se espera su recuperación.

REGIÓN
Caso delimitado Invocan responsabilidad

Los congresistas de la bancada puneña, miembros del equipo técnico y dirigentes de diferentes bases de la región Puno, se reunieron para exhortar al Gobierno a respetar el marco legal de la Ley 27795, ley de la demarcación territorial, pues a la fecha no se estaría respetando los acuerdos consensuados por parte de la región Moquegua.

La reunión se realizó la tarde de ayer lunes en las instalaciones de la Defensoría del Pueblo, y estuvo presidido por el adjunto de Prevención de Conflictos Sociales Rolando Luque Mogrovejo.

La congresista Claudia Coari, coordinadora de la bancada parlamentaria de Puno, sostuvo que la propuesta plantea

LA MEDIDA DE FUERZA DE HUELGA INDEFINIDA DE LA POBLACIÓN ORGANIZADA DEL DISTRITO DE PILCUYO SE VIENE AGUDIZANDO



MEDIDAS DRÁSTICAS TOMADO POR LA POBLACIÓN ORGANIZADA DEL DISTRITO DE PILCUYO EN CONTRA DE ALGUNOS FUNCIONARIOS ADMINISTRATIVOS DE LA MUNICIPALIDAD



MEDIDAS DRÁSTICAS TOMADO POR LA POBLACIÓN ORGANIZADA DEL DISTRITO DE PILCUYO EN CONTRA DE ALGUNOS FUNCIONARIOS ADMINISTRATIVOS DE LA MUNICIPALIDAD



MARCHAS DE SACRIFICIO DE LA POBLACIÓN ORGANIZADA DEL DISTRITO DE PILCUYO SOLICITANDO LA INTERVENCIÓN DE LA CONTRALORÍA DE LA REPÚBLICA



MARCHAS DE SACRIFICIO DE LA POBLACIÓN ORGANIZADA DEL DISTRITO DE PILCUYO SOLICITANDO LA INTERVENCIÓN DE LA CONTRALORÍA DE LA REPÚBLICA



PUNO. PIDEN INTERVENCIÓN DE CONTRALORÍA
Pilcuyeños no se rinden

Huelga continúa y municipalidad está sin rumbo ni cabeza



Manifestantes llegaron hasta las instalaciones del Ministerio Público en Puno

Javier Calderón
 jcalderon@gruoprensa.pe

Un aproximado de cien pobladores del distrito de Pilcuyo entre tenientes gobernadores y dirigentes barriales, arribó la mañana de ayer a la ciudad de Puno para exigir a las instituciones encargadas de impartir justicia, la pronta solución al problema que atraviesa la municipalidad que luego de 16 días de huelga indefinida se encuentra sin rumbo ni cabeza.

PETITORIO. Los manifestantes, que en principio se apostaron en el frontis del Ministerio Público y luego frente al Poder Judicial para finalmente llegar a la Contra-



En la semana que está terminando se realizaron tres sesiones de concejo ordinarias, donde se abordó la problemática que vive la Municipalidad Distrital de Pilcuyo. El panorama a estas alturas sigue siendo incierto.

loría General de la República, pidieron la intervención de la última institución en la comuna local. Los dirigentes Javier Maquera Lupaca y Damián Atencio Atencio sostuvieron que hasta el momento la carpeta fiscal presentada en la audiencia contra el burgomaestre David Quille Gómez aún no ha sido devuelta. A decir de ellos, esta situación perjudica el sustento para la vacancia del alcalde ante el Jurado Nacional de Elecciones (JNE). "Pedimos también la intervención de la Contraloría,

los indicios de corrupción están ahí, además Quille Gómez ha cumplido 33 días de ausencia, esta es una causal de vacancia", coincidieron en señalar los dirigentes.

HUELGA INDEFINIDA. La población de Pilcuyo lleva "en pie de lucha" 16 días. Ellos dicen que continuarán con esta medida si no reciben respuestas positivas de las entidades a donde han recurrido para literalmente "sacar" al alcalde. "No cesaremos en nuestro propósito", dijo Maquera.



UNIVERSIDAD DE PUNO CONCURSO PROMUEVE INVESTIGACIÓN

3 TRABAJOS
 Se han seleccionado para participar a nivel nacional.

Con la presentación de 72 trabajos de investigación, ideas de negocios y artículos científicos se efectuó el "II Concurso Tecnológico" interescolas profesionales de la Universidad Nacional del Altiplano. El evento lo desarrolló la oficina de Investigación Universitaria que busca seleccionar los mejores prototipos que representarán a esta casa de estudios.

DISTRACTOR. EFF
¿Nac
 Posible participac
 Mauricio Ottiniano
 mottiniano@gruoprensa.pe

El productor de la s...
 tonizada teleserie
 fondo hay sit
 Efraín Aguilar, d
 entrever ayer qu
 primera dama de la Naci
 Nadine Heredia, podría
 ticipar en el capítulo fina
 la cuarta temporada.
 "Felizmente que los n
 bres que se han filtrad
 son. Han hablado de Gi
 lla Neyra y de Nadine H
 dia también. Cuando r
 ciono algún nombre
 está muy lejos. El lun
 sabrán", señaló Aguil
 jando abierta la pos
 dad de que la Pri
 Dama participe.
 Habría que recordar
 más que Heredia tien
 patía por la actuación,
 la revista Correo Sema
 vulgó hace unos mes
 cortometraje que prot

MUNICIPALIDAD PROVINCIA
 SAN ROMAN
 SUB GERENCIA DE REGISTR
 JULIACA
 OFICINA DE REGISTROS
 ESTADO CIVIL Y ESTADIS
 EDICTO SOBRE MATRIMONI
 Don MARCO AURELIO
 LOAYZA de 38 años de edad,
 Civil Soltero Ocupación Cr
 Natural de Puno Matelar
 Domiciliado en Av. Manuel Nor
 Urb. Taperachi de esta ciudad
 años de edad, de Estado Civ
 BETTY MARGOT SALAZAR Y
 Ocupación Comerciante, Na
 PUNO SAN ROMAN JU
 Domiciliado en Jr. Luis Banchi
 N° 220 Urb. Miguel Grau de esta
 esta Municipalidad. Matrimoni
 Pretenden contraer Matrimoni
 conocon que los pretension
 a figurar en el Libro de Mat
 denunciantes dentro del térmi
 Municipalidad de Juliaca
 Fecha 2013
 2013
 Hora 12:15:00
 Juliaca, 2 de Diciembre del 20
 JUAN LUIS
 JEFE

MARCHAS DE SACRIFICIO DE LA POBLACIÓN ORGANIZADA DEL DISTRITO DE PILCUYO SOLICITANDO LA CELERIDAD DEL PROCESO POR PARTE DEL MINISTERIO PÚBLICO, PODER JUDICIAL Y LA INTERVENCIÓN DE LA CONTRALORÍA DE LA REPÚBLICA



(ANEXO 09)

PLAN DE GOBIERNO PRESENTADO POR DAVID QUILLE GÓMEZ