



UNIVERSIDAD NACIONAL DEL ALTIPLANO

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

ESCUELA PROFESIONAL DE SOCIOLOGÍA



**GESTIÓN DEL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN
ALIMENTARIA EN TIEMPOS DE PANDEMIA: CASO DE
COMEDORES POPULARES DEL DISTRITO DE
AYAVIRI, PROVINCIA DE MELGAR – 2022**

TESIS

PRESENTADA POR:

Bach. EDGAR QUISPE ARISACA

Bach. SHERIDAN GILBERTA CCOYA PUMA

PARA OPTAR EL TÍTULO PROFESIONAL DE:

LICENCIADO EN SOCIOLOGÍA

PUNO – PERÚ

2023



NOMBRE DEL TRABAJO

**GESTIÓN DEL PROGRAMA DE COMPLEM
ENTACIÓN ALIMENTARIA EN TIEMPOS
DE PANDEMIA: CASO DE COMEDORES P
OPULA**

AUTOR

**EDGAR QUISPE ARISACA / SHERIDAN G
ILBERTA CCOYA PUMA**

RECUENTO DE PALABRAS

24601 Words

RECUENTO DE CARACTERES

136306 Characters

RECUENTO DE PÁGINAS

124 Pages

TAMAÑO DEL ARCHIVO

1.9MB

FECHA DE ENTREGA

Apr 11, 2023 1:20 PM GMT-5

FECHA DEL INFORME

Apr 11, 2023 1:25 PM GMT-5

● **17% de similitud general**

El total combinado de todas las coincidencias, incluidas las fuentes superpuestas, para cada base c

- 16% Base de datos de Internet
- Base de datos de Crossref
- 8% Base de datos de trabajos entregados
- 3% Base de datos de publicaciones
- Base de datos de contenido publicado de Crossr

● **Excluir del Reporte de Similitud**

- Material bibliográfico
- Material citado
- Bloques de texto excluidos manualmente
- Material citado
- Coincidencia baja (menos de 12 palabras)



Firmado digitalmente por INQUILLA
MAMANI Juan FAU 20145496170 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 11.04.2023 14:38:30 -05:00

V°B°

Firmado digitalmente por INQUILLA
MAMANI Juan FAU 20145496170
soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 11.04.2023 14:38:51 -05:00



DEDICATORIA

A mis queridos padres, Hugo y Silvia por su apoyo desmedido y abnegación en mi formación profesional.

A mis hermanos, Rhutt, Luis y Sandra que confiaron y me alentaron a ser una mejor persona.

Edgar Quispe Arisaca



Dedico con todo corazón a mis padres Romalda y Cesar, pues sin ellos no se hubiera logrado mi meta, su bendición a lo largo de mi vida me protegen y me llevan por el camino del bien.

Sheridan Gilberta Ccoya Puma



AGRADECIMIENTOS

A la Universidad Nacional del Altiplano - Puno, Facultad de Ciencias sociales, Escuela Profesional de Sociología por brindarnos la oportunidad de lograr nuestra formación profesional.

A los miembros del jurado del presente trabajo de investigación; Dr. Gustavo Medina Vilca, M.Sc. Idaluz Magly Neira Ortega, M.Sc. Illich Xavier Talavera Salas, por la conducción en el desarrollo del trabajo, a través de sus aportes y sugerencias para mejorar este estudio.

Al director de tesis Dr. Juan Inquilla Mamani por proporcionar sus conocimientos que impulsó esta investigación y por estar allí para brindarnos orientación cuando fue necesario y ayudarnos a lograr este objetivo.

A nuestros amigos, a todos aquellos que nos brindaron palabras de aliento cuando las necesitábamos, por escucharnos y animarnos a continuar con esta investigación. Finalmente, un eterno agradecimiento a todas las personas que fueron fundamentales en el desarrollo de este proyecto de investigación.

Edgar y Sheridan Gilberta



ÍNDICE GENERAL

DEDICATORIA

AGRADECIMIENTOS

ÍNDICE GENERAL

ÍNDICE DE FIGURAS

ÍNDICE DE TABLAS

RESUMEN14

ABSTRACT.....15

CAPITULO I

INTRODUCCIÓN

1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA18

1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA20

1.2.1. Pregunta general20

1.2.2. Preguntas específicas.....21

1.3. HIPÓTESIS DE LA INVESTIGACIÓN21

1.3.1. Hipótesis general21

1.3.2. Hipótesis específicas21

1.4. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN.....22

1.4.1. Objetivo general22

1.4.2. Objetivos específicos.....22

CAPITULO II

REVISIÓN DE LITERATURA

2.1. ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN23

2.1.1. A nivel Internacional23

2.1.2. A nivel nacional24



2.1.3. A nivel regional	27
2.2. MARCO TEÓRICO	28
2.2.1. Políticas públicas	28
2.2.2. Enfoques de análisis de políticas públicas.....	28
2.2.3. Gestión.....	29
2.2.4. Programa social	30
2.2.5. Programa de complementación alimentaria.....	34
2.2.6. Focalización	36
2.2.7. Comedores populares.....	39
2.2.8. El rol de la mujer en los comedores populares	47
2.2.9. La Educación de la mujer	51
2.2.10. Seguridad alimentaria	52
2.3. MARCO CONCEPTUAL	54
2.3.1. Política social.....	54
2.3.2. Pobreza Extrema.....	54
2.3.3. Filtración.....	54
2.3.4. Subcobertura.....	55
2.3.5. Eficacia	55
2.3.6. Eficiencia.....	55
2.3.7. Programas sociales	55
2.3.8. Comedores populares	56



CAPITULO III

MATERIALES Y MÉTODOS

3.1. UBICACIÓN GEOGRÁFICA DEL ESTUDIO	57
3.2. POBLACIÓN Y MUESTRA	57
3.2.1. Población.....	57
3.2.2. Tipo de muestra.....	57
3.2.3. Tamaño de muestra	57
3.3. TIPO Y NIVEL DE INVESTIGACIÓN.....	59
3.4. DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN	59
3.4.1. Técnicas e instrumentos	59
3.4.2. Dimensiones de análisis de la investigación	59
3.4.3. Unidad de análisis de la investigación	60
3.4.4. Unidad de observación de la investigación	60
3.5. ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS.....	60

CAPITULO IV

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

4.1. RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN	61
4.1.1. Características y perfil de las usuarias de los comedores populares en el distrito de Ayaviri.....	61
4.1.2. Los procesos de focalización y cobertura de los beneficiarios de los comedores populares en el distrito de Ayaviri, Melgar.....	65
4.1.3. Procedimiento y prueba de hipótesis.....	73
4.1.4. Factores socioculturales y nivel de gestión implementadas en los comedores populares en el distrito de Ayaviri, Melgar.....	74



4.1.5. Procedimiento y prueba de hipótesis.....	77
4.1.6. Dimensiones de seguridad alimentaria y la gestión del programa de complementación alimentaria en el distrito de Ayaviri, Melgar.....	79
4.1.7. Procedimiento y prueba de hipótesis.....	92
4.2. DISCUSIÓN	94
4.2.1. A cerca de los resultados de los mecanismos de focalización y gestión de comedores populares.....	94
4.2.2. A cerca de los resultados de los factores socioculturales y gestión de los comedores populares	96
4.2.3. A cerca de los resultados de las dimensiones de seguridad alimentaria y la gestión de los comedores populares	98
V. CONCLUSIONES.....	100
VI. RECOMENDACIONES.....	101
VII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	103
ANEXOS.....	112

Área: Política, gestión pública y planificación

Tema: Gestión del programa de complementación alimentaria en tiempos de pandemia:
caso de comedores populares del distrito de Ayaviri, provincia de Melgar – 2022

Fecha de sustentación: 12 de abril de 2023



ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Competencias para la adecuada gestión del Programa de Complementación Alimentaria PCA.....	33
Figura 2. Funciones de la asamblea general	41
Figura 3. Las Herramientas de gestión como medio para el logro de resultados	45
Figura 4. Niveles y estructura organizacional para la prestación del servicio del comedor popular, en el distrito de Ayaviri.....	87



ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Herramientas de gestión.....	44
Tabla 2. Muestreo aleatorio estratificado con afijación proporcional	58
Tabla 3. Características sociodemográficas y socioeconómicas de las socias de los comedores populares	63
Tabla 4. Distribución por género y edad del total de la población beneficiaria de los comedores.....	64
Tabla 5. Jefes de hogares beneficiarios de los comedores según grupos de edad	64
Tabla 6. Estadísticos descriptivos número de hijos de la población beneficiaria de los comedores.....	65
Tabla 7. Requisitos y limitaciones para ingresar a los comedores populares, en el distrito de Ayaviri	67
Tabla 8. Percepción sobre focalización de las usuarias al PCA, en el distrito de Ayaviri	69
Tabla 9. Tamaño de cobertura del programa de complementación alimentaria de los hogares de la población beneficiaria de los comedores populares.....	72
Tabla 10. Prueba de Chi ² de la hipótesis 01	73
Tabla 11. Factores socioculturales vinculados a la gestión de comedores populares en el distrito de Ayaviri.....	75
Tabla 12. Tabla de contingencia de la variable factores socioculturales que condicionan en la gestión del programa social “comedores populares” del distrito de Ayaviri	76
Tabla 13. Prueba de la Chi ² de la hipótesis 02	78
Tabla 14. Disponibilidad de alimentos para la prestación del servicio del comedor popular, en el distrito de Ayaviri	80
Tabla 15. Percepción sobre accesibilidad de alimentos para la prestación del servicio del comedor popular, en el distrito de Ayaviri.....	81



Tabla 16. Utilización de alimentos para la prestación del servicio del comedor popular, en el distrito de Ayaviri.....	83
Tabla 17. Instrumentos de gestión para la prestación del servicio del comedor popular, en el distrito de Ayaviri.....	89
Tabla 18. Asociación entre las dimensiones de seguridad alimentaria y la gestión del programa de complementación alimentaria – comedores populares en el distrito de Ayaviri.....	91
Tabla 19. Prueba de la Chi2 de la hipótesis 03	93



ÍNDICE DE ACRÓNIMOS

PCA	: Programa de Complementación Alimentaria
MIDIS	: Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social
DGDCPS	: Dirección General de Descentralización y Coordinación de Programas Sociales
PSLCP	: Programas Sociales de Lucha Contra la Pobreza
INEI	: Instituto Nacional de Estadística e Informática
SIS	: Seguro Integral de Salud
OSB	: Organización Social de Base.



RESUMEN

Los mecanismos de gestión del programa de complementación alimentaria en los comedores populares en tiempos de pandemia, coadyuvan en la optimización, eficiencia y la eficacia de los servicios brindados en beneficio de los usuarios de los comedores populares del distrito de Ayaviri. Los primeros comedores sociales nacieron y se organizaron en base a decisiones propias de las mujeres. Es decir, surgen de las exigencias de las madres que buscan a sus vecinas, amigas y parientes con condiciones económicas similares, con el propósito de encontrar soluciones al hambre y la pobreza. Por tanto, la presente investigación tiene como propósito de analizar y explicar los mecanismos de gestión de los comedores populares del distrito de Ayaviri. El método de investigación es del paradigma cuantitativo de tipo correlacional y descriptivo con el diseño no experimental de carácter transversal. La muestra de estudio es de tipo aleatorio simple (97 usuarias), para el recojo de información se utilizó el cuestionario como instrumento; asimismo, para la parte de las pruebas estadísticas (procesamiento y análisis de datos) el programa SPSS ver. 22. Los resultados indican que los mecanismos implementados en la focalización de usuarios del comedor, tienen una relevancia significativa y positiva en tiempos de pandemia. Asimismo, la adecuada gestión y funcionamiento de los comedores en tiempos de pandemia están relacionadas a los factores internos y externos de cada organización, principalmente aquellas que tiene que ver con factores socioculturales y adecuados mecanismos. Finalmente, el éxito de la gestión de cada comedor popular está influenciado por las dimensiones de seguridad alimentaria como la disponibilidad, accesibilidad y utilización de los alimentos.

Palabras Clave: Comedores populares, Eficacia, Eficiencia, Gestión, Organización.



ABSTRACT

The management mechanisms of the food supplementation program in the soup kitchens in times of pandemic, contribute to the optimization, efficiency and effectiveness of the services provided for the benefit of the users of the soup kitchens in the district of Ayaviri. The first soup kitchens were born and organized based on women's own decisions. That is to say, they arose from the demands of mothers who sought out their neighbors, friends and relatives with similar economic conditions, with the purpose of finding solutions to hunger and poverty. Therefore, the purpose of this research is to analyze and explain the management mechanisms of the soup kitchens in the district of Ayaviri. The research method is of the quantitative paradigm of correlational and descriptive type with a non-experimental design of transversal character. The study sample is of simple random type (97 users), for the collection of information the questionnaire was used as an instrument; likewise, for the statistical tests (data processing and analysis) the SPSS program ver. 22 was used. The results indicate that the mechanisms implemented in the targeting of canteen users have a significant and positive relevance in times of pandemic. Likewise, the adequate management and operation of canteens in times of pandemic are related to internal and external factors of each organization, mainly those that have to do with sociocultural factors and adequate mechanisms. Finally, the success of the management of each soup kitchen is influenced by food security dimensions such as availability, accessibility and utilization of food.

Key Words: Soup kitchens, Effectiveness, Efficiency, Management, Organization.



CAPITULO I

INTRODUCCIÓN

Los comedores populares son también escenarios de organización y trabajo colectivo, es un lugar para desarrollar formas de organización y de trabajo basados en la ayuda mutua. Ellos están gestando relaciones cara a cara, sentimientos y conexiones con nuevos actores sociales y comenzar a requerir, monitorear y negociar con otras agencias para legalizar el trabajo doméstico, roles colectivos y familiares de las mujeres. La agudización de la crisis económica en tiempos de pandemia ha obligado crecientemente a las mujeres de los sectores populares a buscar empleo o ingresos, aún de carácter temporal, lo que ha restringido su participación en las organizaciones comunitarias, (Angulo, 2007). Esto ha determinado que la creación de los servicios de los comedores se consolida como una forma autogestionaria dirigida a cargo fundamentalmente de aquellas asociadas con menores costos de oportunidad, por su mayor edad, mayor número de hijos, o su menor calificación, factores que recortan sus probabilidades de inserción en el mercado laboral (Assunta et al., 2016). Algunas consecuencias de este hecho son que los comedores populares permiten a sus numerosos miembros satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales de forma sostenible.

Los comedores populares han introducido un mecanismo para satisfacer las necesidades de autofinanciamiento de las organizaciones sociales, como unidades generadoras de ingresos. Sin embargo, a raíz de la pandemia, dichas iniciativas, promovidas por entidades estatales y organizaciones no gubernamentales mayormente en los campos de la producción y comercialización alimentaria, y de las confecciones, en su mayoría no lograron sostenerse debido a un insuficiente mercado y limitadas escalas de producción, que impidieron reducir costos y alcanzar precios competitivos (Bravo &



Monzón, 2020). Actualmente, en el distrito de Ayaviri las organizaciones de los comedores están centradas en garantizar las raciones de alimentación y nutrición a todos sus usuarios, y continúan funcionando con el respaldo de la municipalidad distrital de Ayaviri. Otra característica de los comedores populares que vienen funcionando en el distrito, son autofinanciados por lo que, para la organización, es un reto diario de generar ingresos. Diversos trabajos de investigación efectuados sobre los comedores populares coinciden en señalar que uno de los impactos de esta experiencia de autogestión ha sido promover procesos de empoderamiento en tiempos de pandemia en las mujeres implicadas, a partir de los múltiples aprendizajes generados en su interior, los cuales han posibilitado el desarrollo de capacidades y el reforzamiento del autoestima, así como prácticas democráticas y una mayor toma de conciencia de ciudadanía (Angulo, 2007; Llorente, 2013; María et al., 2012).

La presente investigación tiene como objetivo identificar los mecanismos de gestión implementado en el PCA en tiempos de pandemia del distrito de Ayaviri. Evidenciándose cambios en su dinámica organizativa, algo que se ha ido manifestando paulatinamente en el funcionamiento de estos comedores populares siendo la limitada participación de las socias en sus asambleas, y la escasa rotación en los turnos de cocina. Por lo que, la estructura de la presente investigación está organizado de la siguiente manera:

En el primer capítulo se aborda el planteamiento del problema, la hipótesis y los objetivos del estudio. Como también se desarrolla la justificación del estudio.

En el segundo capítulo se realiza la revisión literaria para la construcción del tema, tanto a nivel internacional, nacional y local, asimismo se incluye el marco teórico que constituye la base teórica de la investigación.



En el tercer capítulo se desarrolla la metodología de investigación, de acuerdo a los objetivos, así como el tipo y diseño de la investigación, la población de estudio, seguidamente la técnica e instrumentos de recolección de datos, así como el procesamiento y análisis de datos para la prueba de hipótesis.

En el cuarto capítulo se presenta los resultados y discusión de la investigación, donde se describe los hallazgos principales, presentados en tablas de estadístico descriptivos, tomando en cuenta los objetivos de la investigación; por otra parte, también se ha realizado prueba de hipótesis diseñada por medio de tablas de doble entrada, donde se aplicó la prueba inferencial no paramétrico de la Chi - Cuadrada de Pearson. Además de las discusiones con base a los resultados obtenidos y las concordancias y discrepancias encontradas por otros autores sobre el tema de estudio.

Y finalmente se presentan las conclusiones relevantes de la investigación, como resultado del análisis e interpretación de los datos obtenidos en el proceso de investigación, y recomendaciones tanto para los investigadores, operadores de políticas sociales, organizaciones de base y comedores populares. Finaliza el contenido de la tesis con las referencias bibliográficas que han sido consultadas desde el inicio de la investigación hasta la redacción final del informe de tesis.

1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La pobreza se define como la incapacidad de un individuo o una familia para disponer de los recursos suficientes para satisfacer sus necesidades básicas (Gary, 2001); Asimismo en el año 2021, la pobreza monetaria afectó al 25,9% de la población del país, nivel menor en 4,2 puntos porcentuales al compararlo con el año 2020 (30,1%), periodo en el cual se registró una paralización parcial de la mayoría de actividades económicas asociado al COVID-19; la cifra de pobreza en el año 2021, aún no alcanza lo registrado



en el año 2019 (20,2%), siendo mayor en 5,7 puntos porcentuales respecto al año 2019 Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI, 2021).

Las repercusiones de la pandemia sobre el empleo han sido diferentes en el interior del país: la caída de la población ocupada afectó en mayor medida a los trabajadores dependientes e independientes del sector informal de la economía y a los trabajadores menos educados (Lavado, 2021). La pobreza es un grave problema que afecta a ciertos sectores de la población y tiene consecuencias económicas y sociales, limitando las oportunidades de desarrollo, y poniendo en riesgo la equidad y la estabilidad en el país. Por tanto, el Estado implementa políticas sociales que conllevan mecanismos para frenar los índices de pobreza, dentro de ellos los programas alimentarios, que atienden a determinado grupo de población para contrarrestar la lucha contra la pobreza, en que se encuentran los sectores menos favorecidos (pobres y pobres extremos) a nivel del país, diseñados para aliviar la pobreza interviniendo en los sectores con mayor vulnerabilidad.

Según el INEI (2021); los mayores niveles de pobreza se encuentran en Ayacucho, Cajamarca, Huancavelica, Huánuco, Loreto, Pasco y Puno con incidencias en el rango de 36,7% a 40,9%. Como se vé, la región Puno no está ajena a este flagelo social y a la vez estructural más aún en tiempos de pandemia. Así mismo el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social MIDIS (2016); menciona que la complementación alimentaria o asistencia alimentaria, se refiere al “conjunto de procesos y acciones destinados a contribuir en la reducción de la inseguridad alimentaria de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad, mediante la entrega de alimentos, a fin de complementar raciones mínimas necesarias para su nutrición” (p. 11). Teniendo como modalidad de atención los comedores populares, hogares- albergues, personas en riesgo, trabajo comunal y PANTBC.



El acceso a los alimentos es uno de los mayores desafíos que acompañan a la pobreza y la pobreza extrema, ya que una proporción importante de los hogares aún no tiene acceso a raciones de alimentos nutritivos para las actividades diarias. Sin embargo, para solucionar este problema, han surgido organizaciones sociales de base como los comedores populares, organizaciones autónomas apoyadas por el Estado que brindan alimentos para suplir esta necesidad en la comunidad, a través del programa de complementación alimentaria PCA; los comedores populares como organizaciones autogestionarias son los que realizan el preparado del complemento alimentario atendiendo a los usuarios de bajos recursos económicos.

La investigación pretende analizar y explicar los componentes y mecanismos de gestión del programa de complementación alimentaria en los comedores populares en tiempos de pandemia, los procesos de gestión coadyuvan en la eficiencia y la eficacia como también en la optimización de los servicios brindados en beneficio de los usuarios de los comedores populares del distrito de Ayaviri. Por tanto, el trabajo de investigación será un aporte importante para promover el empoderamiento de los comedores populares como mecanismos de autogestión eficiente que cumplan un rol principal en la lucha contra la pobreza.

1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

Luego de la revisión de la literatura existente y encontrar algunos vacíos de conocimiento, nos planteamos las siguientes preguntas de investigación:

1.2.1. Pregunta general

- **PG:** ¿Cuáles son los componentes y mecanismos de gestión que se implementan en los comedores populares en tiempos de pandemia en el distrito de Ayaviri?



1.2.2. Preguntas específicas

- **PE1:** ¿Cuál es la asociación entre el proceso de focalización implementado y los resultados obtenidos en la cobertura de atención del programa de complementación alimentaria en el distrito de Ayaviri?
- **PE2:** ¿Cuáles son los factores socioculturales que influyen en el nivel de gestión implementado en los comedores populares del distrito de Ayaviri?
- **PE3:** ¿Qué dimensiones de seguridad alimentaria están relacionadas con los resultados de la gestión implementada en los comedores populares en el distrito de Ayaviri?

1.3. HIPÓTESIS DE LA INVESTIGACIÓN

1.3.1. Hipótesis general

- **HG:** Los mecanismos de gestión implementado en el programa de complementación alimentaria influyen significativamente en los resultados obtenidos en tiempos de pandemia por los comedores populares del distrito de Ayaviri.

1.3.2. Hipótesis específicas

- **HE1:** El proceso de focalización del programa de complementación alimentaria influye directamente en los resultados obtenidos en la cobertura de atención de los beneficiarios de los comedores populares en el distrito de Ayaviri.
- **HE2:** Los factores socioculturales como: la educación de la madre, el rol secundario de la mujer en la toma de decisiones familiares y



comunitarias influyen directamente al nivel de gestión implementadas en los comedores populares del distrito de Ayaviri.

- **HE3:** Las dimensiones de seguridad alimentaria como la estabilidad, la disponibilidad, accesibilidad y utilización de los alimentos influyen en los resultados de la gestión del programa de complementación alimentaria del distrito de Ayaviri.

1.4. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN

1.4.1. Objetivo general

- **OG:** Identificar los mecanismos de gestión implementado en el programa de complementación alimentaria que influye significativamente en los resultados obtenidos por los comedores populares en tiempos de pandemia del distrito de Ayaviri.

1.4.2. Objetivos específicos

- **OE1:** Determinar la relación entre los procesos de focalización y los resultados obtenidos en la cobertura de atención de los beneficiarios de los comedores populares en el distrito de Ayaviri.
- **OE2:** Determinar la asociación entre los factores socioculturales (la educación de la madre, el rol secundario de la mujer en la toma de decisiones familiares y comunitarias) y nivel de gestión implementadas en los comedores populares del distrito de Ayaviri.
- **OE3:** Analizar la relación entre las dimensiones de seguridad alimentaria (la estabilidad, la disponibilidad, accesibilidad y utilización de los alimentos) y los resultados de la gestión del programa de complementación alimentaria del distrito de Ayaviri.



CAPITULO II

REVISIÓN DE LITERATURA

2.1. ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN

2.1.1. A nivel Internacional

Gradin et al. (2021) en su investigación: *“Organizaciones sociales en tiempos de pandemia. Aportes desde el mapeo colaborativo de Territorios en Acción”*. Las organizaciones sociales argentinas se constituyen activamente, potenciándose especialmente en momentos de crisis, como se dio en la pandemia. Este proyecto denominado Territorios en Acción se identifica realizando un mapeo de las organizaciones sociales de Argentina que realizan acciones y crean iniciativas frente a la pandemia, principalmente en la asistencia alimentaria.

Herrmann (2020) en su investigación: *“Los comedores populares argentinos en tiempos del COVID-19: El rol de los comedores durante la pandemia: el sistema alimentario y la acción del gobierno argentino”*. Afirma que Argentina tomó medidas rápidas frente al COVID-19, incluyendo estrictamente un largo período de cuarentena. Perdiendo muchos trabajadores sus empleos y dejando de percibir sus ingresos. Así los comedores populares cumplieron un papel fundamental, promoviendo la seguridad alimentaria. En su investigación se realizaron preguntas como el rol que cumplen los comedores populares y las organizaciones sociales en la crisis de pandemia y como se articulan con el gobierno para enfrentar los problemas alimentarios. Llegando a develar la realidad de los comedores populares en tiempos de pandemia.



Wahren (2020) en su artículo: *“Pandemia y alimentos en Argentina”*.

Quien en su estudio se ve la importancia de la actividad básica de la alimentación en tiempos de pandemia. “El cambio en el ritmo de la vida habilitó la reflexión colectiva sobre qué comemos, cómo se distribuyen los alimentos, por qué comemos lo que comemos” (p. 27).

Arévalo (2019) en su investigación que titula: *“Análisis de la gestión de riesgos en la contratación del Programa de Alimentación Escolar en La Guajira (2015-2017)”*. Tuvo como objetivo principal analizar la implementación de la estrategia estatal de complemento alimentario, dicha estrategia, tiene como propósito central, reducir de forma sustancial los índices de deserción escolar y mejorar los niveles de desarrollo académico de los niños y las niñas en el sistema educativo en Colombia. Sus aportes se centran en la contextualización de la gestión y la caracterización del Programa de Alimentación Escolar (PAE) del departamento de Guajira, con base a los informes y la evaluación practicada al programa por parte de los órganos de control. Teniendo como resultado, plantear el análisis sistemático de la herramienta que permitió soluciones plausibles y viables a esta problemática, el riesgo asociado con las etapas contractuales del PAE en el departamento.

2.1.2. A nivel nacional

Sedano & Virginia (2021) en su tesis titulada: *“Gestión del programa de complementación alimentaria y la satisfacción de los beneficiarios del distrito de Santa Anita -2021”*. Tuvo como objetivo determinar la relación entre la gestión del programa de complementación alimentaria y la satisfacción del beneficiario, con el enfoque cuantitativo, y con un diseño no experimental de corte transversal. Los autores encontraron un Rho de Spearman de 0.422 para ambas variables de



estudio, lo cual significa que existe correlación positiva moderada a un nivel de significancia de $p \text{ valor} = 0.000 < 0.01$ entre la gestión del programa de complementación alimentaria y la satisfacción del beneficiario del distrito de Santa Anita – 2021.

Huari & Aquiles (2022) en su investigación: ***“Programa de complementación alimentaria y calidad de vida durante la pandemia del COVID 19, en la Municipalidad de SJL-2020”***. Con el propósito de analizar el rol de los programas asistenciales alimentarios en la vida de las poblaciones más vulnerables. Aplicando un procedimiento metodológico de tipo descriptivo correlacional y desde un enfoque cuantitativo, los resultados de esta investigación estuvieron relacionados con la prueba estadística Rho de Spearman, encontrándose un nivel de correlación moderada entre ambas variables, lo cual demuestra que el programa de complementación alimentaria está relacionada a la calidad de vida, ya que el coeficiente de relación es 0,530 y el p_{valor} 0,000 indicándonos que los valores hallados son confiables.

Mellado et al. (2019) en su investigación titulada ***“Análisis de la gestión administrativa del programa de complementación alimentaria - PCA, modalidad Comedores”*** sostienen que:

En concordancia con los objetivos planteados, los autores aplicaron un procedimiento descriptivo y explicativo, centrado en estudio de caso; los resultados indican que en el Perú se siguen los principios de la gestión por Resultados, aplicándose las reglas de presupuestos por resultados, buscando a generar valor público en favor de la población beneficiaria, los resultados evidencian que el ente rector no cuenta con ningún tipo de



evaluación para conocer dicha problemática, mostrando un programa que se desarrolla a ciegas del gasto público por resultados (p. 83).

Vargas (2015) en su tesis titulada: ***“Percepción de la Gestión de los Programas Sociales en la Municipalidad de Chiguata 2015”***. Teniendo como objetivo identificar la percepción de la gestión de los programas sociales. El estudio es de tipo no experimental, descriptivo, con una muestra de tipo no probabilístico y con un diseño transeccional. En sus resultados resalta que la percepción sobre los programas sociales es inadecuada y los recursos no son administrados adecuadamente. Así mismo la eficiencia de la gestión municipal es ineficiente en la administración de los recursos del programa.

Collazos (2011) en su tesis: ***“Análisis de la gestión administrativa en los comedores populares en el distrito Rupa Rupa”***. Su estudio tiene como objetivo analizar los factores que determinan el nivel de gestión administrativa de los comedores populares. La metodología de investigación es de tipo explicativo, aplicándose una encuesta a los dirigentes de los comedores populares para la recolección de información. Seguidamente se realizó el procesamiento de la información con el programa Econometric EViews 3.0. y llegando a concluir que las variables, y el nivel de: planeación, organización, coordinación, dirección, control, educación y capacitación son los principales factores en el comportamiento de la gestión administrativa con un 97.85%.

Campos (2018) en su investigación: ***“Gestión del recurso presupuestario y la eficiencia del Programa de Complementación Alimentaria en la Municipalidad de Aymaraes, Apurímac, 2018”***. El objetivo es establecer la relación entre la Gestión del recurso presupuestario y la eficiencia del programa



de complementación alimentaria. Tiene como enfoque cuantitativo, con un diseño no experimental siendo descriptivo transeccional y correlacional, con un muestreo aleatorio simple y como técnica la encuesta para la recolección de datos y el cuestionario como instrumento. Concluyendo que existe una correlación directa alta entre las variables de estudio, así mejorando la satisfacción de los beneficiarios del PCA a razón de que el valor que se obtuvo en el coeficiente Rho de Spearman es ($r=,941^{**}$, $p = ,000 < ,05$).

2.1.3. A nivel regional

Maquera (2009) en su tesis: *“Análisis de la descentralización de los programas sociales en Ilave, con énfasis en los comedores populares”*. Planteándose como objetivo analizar el proceso de descentralización y transferencia de los comedores populares. El método de investigación es cuantitativo con estadística descriptiva. Concluyendo que la descentralización de los programas sociales (comedores populares) ha influido positivamente en la gestión, administración, dirección y dotación de insumos en el distrito de Ilave.

Chambi & Mamani (2017) en su tesis titulada: *“Filtración, subcobertura, eficiencia y eficacia del Programa “Vaso de Leche” en las municipalidades distritales de Patambuco y Moho región Puno – 2015”*. Se plantearon como objetivo principal analizar los problemas de filtraciones, subcobertura, eficiencia y la eficacia de la gestión del Programa Vaso de Leche. La metodología que utilizaron fue descriptivo y explicativo. Y como resultado, demostraron que el costo de la ineficacia del PVL representa el 24.35% del presupuesto asignado al programa en el distrito de Patambuco y en el distrito de Moho, representa el 22.68%, sin embargo, cuantitativamente el número de filtración es mayor al del



distrito de Patambuco. Por lo que se presentan limitaciones de carácter técnico aplicativo por presentar errores de inclusión y exclusión de los beneficiarios.

2.2. MARCO TEÓRICO

2.2.1. Políticas públicas

Durán (2017); encuentra una diversidad de teorías para explicar el surgimiento y cambio o desarrollo de las políticas públicas para las ciencias sociales, tales como los fundamentos epistemológicos se sustentan primordialmente en el positivismo (Comte, 1798-1857), el post positivismo (Kuhn, 1983 y Hall, 1993), la teoría crítica (Habermas, 1982; Horkheimer, 1994) y el constructivismo (Berger y Luckmann, 1975). Sobre esta base se establecen modelos de análisis que se estructuran sobre un elemento principal de análisis o sobre una combinación de ellos (Parsons, 2007; John, 2012). Así también En el caso de las políticas públicas son diversos los enfoques de análisis sobre los cuales basar una investigación, por mencionar algunos encontramos el clásico enfoque secuencial de Lasswell (1994); la identificación de problemas y definición de la agenda (Kingdom, 1984); los procesos de toma de decisiones basados en el enfoque racional y el incrementalismo (March y Olsen, 1972; Simon, 1959; y Lindblom, 1959). (p.5)

2.2.2. Enfoques de análisis de políticas públicas

a. Institucionalismo y Nuevo Institucionalismo: Los institucionalistas analizan el conflicto, el poder y la política en el cambio institucional; en el institucionalismo existe una separación entre las esferas pública y privada, entre lo administrativo y lo político (Vargas, 2008).



b. Grupos y redes. “Se encuentran siempre presentes en el proceso político en la medida que ayudan en la formulación de la política, así como en su intento por influir en las decisiones que adopta el ejecutivo o el congreso” (Durán, 2017, p. 10).

En el mismo ámbito de discusión Marsh (1992) incorporaron el concepto de red para analizar los éxitos o fracasos de los actores que tenían incidencia sectorial en el proceso de toma de decisiones. Ellos plantean que una de las deficiencias que tienen los gobiernos, es su incapacidad para reconocer las comunidades, siendo considerada como uno de los elementos que inciden en el fracaso porque son las redes las que sostienen y explican los resultados de la política y el cambio. (Durán, 2017, p.11)

2.2.3. Gestión

La gestión decide cuáles son los recursos humanos y logísticos que vamos a necesitar y cómo vamos a hacer uso de ellos (Cortázar, 2005). En este sentido, la administración pública es un campo de actividad que posibilita la implementación de la política pública formulada por el Estado. También Tobar (como se citó Espinoza, 2015) indica que: “el concepto de gestión esta más asociado con el control de resultados, con un enfoque estratégico, con una orientación hacia los actores, se utilizan con frecuencia las metáforas de la organización como sistema cultural” (p. 8).

Por otro lado, (Siles & Mondelo, 2016) conceptualizaron a la gestión de proyectos como: La gestión de proyectos de desarrollo comprende varias disciplinas de administración, finanzas, recursos humanos, comunicación, riesgo, adquisiciones, etc. Esto se debe a que no solo se limita a entregar el alcance de un



proyecto dentro del tiempo y el presupuesto pautados, sino que busca lograr que los resultados cumplan los objetivos finales (Impacto socioeconómico esperado). (p.11)

La gestión es la implementación de herramientas que ayudan a llevar a cabo la política pública y las políticas sociales, siendo esta el proceso de cómo realizar un objetivo.

En ese mismo contexto Giacombini y Colombo (como se citó en Campos, 2018) mencionan que según la etimología de gestión vendría a ser el efecto de administrar, como una preponderancia o dominio de manos, concluyendo principalmente que el control de gestión sería una acción de diligencias para lograr un objetivo de un negocio en específico con el fin de tener un dominio.

2.2.4. Programa social

Van y Rekha (como se citó en Pancca & Rodriguez, 2018), señalan que un programa social: Es un conjunto especificado de acciones humanas y recursos materiales, diseñados e implantados organizadamente en una determinada realidad social, con el propósito de resolver algún problema que atañe a un conjunto de personas. Cuyas características básicas de un programa son la especificación previa e implementación coordinada. Así los programas sociales son la materialización de las políticas sociales los cuales satisfacen necesidades insatisfechas de la población. (p.27)

La CEPAL/GTZ (1998) sostiene que: Los programas sociales como materialización de la política social, se elaboran para satisfacer necesidades de la población. Cuando éstas se traducen en bienes o servicios que se transan en un mercado donde hay alguien que vende y otro que compra, la expresión de dichas



necesidades se denomina «demanda efectiva», y la «demanda insatisfecha», o déficit de demanda, corresponde a la brecha entre esta última y la oferta (p. 1).

En este contexto, "demanda insatisfecha" es sinónimo de necesidades insatisfechas. Las necesidades anteriores se satisfacen a través de políticas sociales que subsidian los productos del proyecto y los entregan a los beneficiarios a un precio por debajo del precio de mercado, incluso de forma gratuita. Así, las necesidades básicas insatisfechas de la población más pobre pueden ser vistas como problemas y los programas sociales como soluciones a estos problemas.

2.2.4.1. Gestión descentralizada del Programa de Complementación Alimentaria: roles y responsabilidades de las instituciones competentes

La gestión del programa de complementación alimentaria permite una eficiencia interna, siendo este la equidad, la focalización y la disposición de productos.

Mediante Ley N° 27783 citar, Ley de Bases de la Descentralización, se dispuso el proceso de transferencia de funciones a los gobiernos regionales y locales por parte del gobierno nacional.

Las funciones que deben de cumplir según Resolución Ministerial de la Secretaría de Descentralización N° 042-2019, para los diferentes niveles de gobierno son:

- Gobierno nacional, representado por el MIDIS, se encuentra facultado para establecer lineamientos y estrategias para la gestión del PCA.



- Gobierno local o Municipalidad, según lo establecido en la Ley Orgánica de Municipalidades, los gobiernos locales gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia. Siendo Promotor del desarrollo local, teniendo la responsabilidad de ejecutar el PCA.

Se da a conocer que los municipios cumplen un papel importante sobre la gestión descentralizada del PCA, ellos se encuentran en los diferentes departamentos y provincias a nivel nacional.

INSTITUCIÓN COMPETENTE	COMPETENCIAS
Ministerios de Desarrollo e Inclusión Social	<ul style="list-style-type: none">• Capacitación y asistencia técnica a la municipalidad para el cumplimiento de los objetivos del PCA. Orientadas a una eficiente y eficaz gestión, y dirigido a las autoridades, funcionarios, personal y todo aquel que participe en la gestión del PCA.• Monitorear y evaluar el cumplimiento de la gestión del PCA.
Programa de Complementación Alimentaria PCA	<ul style="list-style-type: none">• Programa que brinda apoyo alimentario a través de sus diversas modalidades (Comedores Populares, Hogares – Albergues, Personas en Riesgo, Trabajo Comunal y PANTBC).
Gobierno Local	<ul style="list-style-type: none">• Garantiza el cumplimiento de los objetivos y las fases operativas del PCA.• Garantiza que el presupuesto transferido sea destinado exclusivamente para el PCA.• Garantizar la buena calidad y conservación de los alimentos que se adquieren para el Programa.
Comité de Gestión Local CGL	<ul style="list-style-type: none">• Conformada por representantes del Estado y de las Organizaciones Sociales de Base OSB que participan y apoyan la gestión del PCA.
Centro de Atención	<ul style="list-style-type: none">• Organización de personas a través del cual se entrega el apoyo alimentario a los usuarios, sea preparado o en crudo, según la modalidad de atención.
Usuario	<ul style="list-style-type: none">• Persona o usuario que recibe el apoyo alimentario de acuerdo a la modalidad de atención, debiendo estar incluido en el padrón de usuarios del centro de atención.

Figura 1. Competencias para la adecuada gestión del Programa de Complementación Alimentaria PCA

Fuente: Tomado del documento de la Resolución Ministerial N° 042-2019 MIDIS



En ese contexto, la gestión del PCA, se ejecuta a través de los centros de atención, ubicados en zonas urbano marginales.

2.2.5. Programa de complementación alimentaria

Según Resolución Ministerial N° 041-2022-MIDIS. El PCA tiene como objetivo otorgar un complemento alimentario a la población en situación de pobreza y pobreza extrema, aquellas en situación de vulnerabilidad y las personas afectadas por emergencias temporales.

El MIDIS (2016) indicó sobre el PCA: “el apoyo alimentario es según sus modalidades que son: Comedores Populares, Hogares y Albergues, Adultos en riesgo, Trabajo comunal, Programa de alimentación y nutrición al paciente Ambulatorio y su familia-PANTBC” (p. 02-03)

2.2.5.1. Dimensiones del programa de complementación alimentaria

Las dimensiones según el MIDIS son:

- **Identificación y registro de beneficiarios:** El proceso de identificación, priorización y focalización de beneficiarios del PCA constituye la primera fase; realizándose cada seis meses.
- **Elaboración y programación de canasta de alimentos:** La canasta alimentaria se establece considerando los criterios como: Producción de la región; presupuesto disponible y capacidad logística, hábitos de consumo; y criterios nutricionales.
- **Ejecución del PCA:** La ejecución se da según corresponde a la:
 - Elaboración de las especificaciones técnicas de los alimentos a comprar.



- Adquisiciones de alimentos.
- Fase de Control de Calidad de alimentos y almacenamiento
- Fase de la distribución de alimentos.
- **Fortalecimiento de Capacidades:** Implementación del plan de desarrollo y fortalecimiento de capacidades a los centros de atención en coordinación con el CGL.
- **Monitoreo y evaluación de la gestión del PCA:** corresponde a formular, aprobar y ejecutar el plan de supervisión del PCA.

2.2.5.2. Eficiencia del programa de complementación alimentaria

Según la Real Academia Española (2021), define eficiencia a la “capacidad de disponer de algo o alguien para conseguir un efecto determinado”. (p. 586).

Chiavenato (como se citó en Campos, 2018), “sería la concreta utilización de recursos asignados o disponibles, para una correcta ejecución, definido mediante la ecuación que resulta de la división entre los resultados (productos) y los recursos que se utilizaron” (p.21).

Así para Prior (2011) menciona que “el efecto mediador de la eficiencia en la relación entre gasto público y eficacia gubernamental mejora el nivel de productividad reduciendo el gasto público y, a la vez, aumentar los niveles de eficacia” (p. 15).

Por otro lado, Campos Gutiérrez (2018) afirma que: “la eficiencia del Programa de Complementación Alimentaria vendría a ser la utilización de los recursos asignados para otorgar el servicio del Programa a todos los beneficiarios focalizados” (p.26).



2.2.6. Focalización

La focalización es una herramienta para llegar a atender a la población de bajos recursos en los diferentes programas sociales. Así para (Filgueira, 2014):

Es un instrumento compensatorio para personas que no acceden a otros mecanismos de aseguramiento. En dichos casos, la herramienta cubrirá a todos aquellos que por cualquier razón se encuentran por debajo de un cierto nivel de ingresos y no pueden adquirir en el mercado algún bien o servicio considerado básico o asegurarse mediante mecanismos contributivos formales. Persiste en esta perspectiva una idea de subsidiariedad, ya que los recursos a ser efectivamente asignados no debieran alcanzar a quienes por otros medios logran los niveles básicos establecidos. Esta perspectiva también defiende la idea de lograr un mayor impacto distributivo con recursos escasos. Pero al mismo tiempo reconoce que el límite que determina la población receptora del esfuerzo fiscal es normativo y que existe por lo tanto un piso mínimo que debe ser garantizado a toda la población. (pp. 16 -17)

Según un estudio encargado por el Banco Central de Reserva del Perú: “la focalización es la política mediante la cual se introduce el enfoque selectivo en la identificación de beneficiarios para los programas y políticas sociales orientados al tratamiento de situaciones de carencia” (Del Valle & Alfageme, 2009, p. 1).

Para Alfageme y Del Valle (como se citó en Maguiña, 2017) la focalización se analiza a través de dos factores:

Por un lado, calculando la filtración, referida al porcentaje de los beneficiarios de un programa que no forman parte de la población objetivo



del mismo (no cumplen con los requisitos establecidos para participar en el programa) y por otro lado, la subcobertura, referida al porcentaje de la población objetivo del programa (quienes cumplen con los requisitos establecidos para participar en el programa) que no se beneficia del mismo. En tanto que la filtración constituye una medida de la pérdida de los recursos con que cuenta el programa y por tanto mide el grado de ineficiencia en la medida que señala el uso inapropiado de una parte de los recursos destinados a éste y la subcobertura constituye una medida de la necesidad de recursos adicionales de manera que el programa alcance a toda la población objetivo y cumpla con sus metas, por lo que mostraría la ineficacia del programa. (p. 36)

En referencia a la focalización:

El enfoque fue muy cuestionado en sus contenidos políticos e ideológicos, dando lugar a un gran debate en términos de una oposición entre focalización y universalismo de las políticas sociales. Los planteamientos de una eventual antinomia entre políticas universales y focalizadas, dieron lugar a controversias que están aún vigentes y que es necesario superar para construir una alternativa que combine e integre un enfoque universal y a la vez focalizado de las políticas y programas de superación de la pobreza.

En el marco de las estrategias de estabilización y de ajuste estructural, que implican fuertes restricciones presupuestarias gubernamentales, la práctica misma de la focalización fue ganando terreno y aceptación. Se enfatizaron las modalidades y metodologías de focalización, vinculadas a los esfuerzos



por redireccionar la asignación del gasto público social en términos de equidad y eficiencia. (Pancca & Rodriguez, 2018, p.30)

Según Ocampo (2008), en la actualidad asistimos al resurgimiento de un debate de la política social asistencial. De una parte, en la focalización de los subsidios del estado hacia los sectores más vulnerados en sus derechos, de otra, aquella que defiende la necesidad de cimentar política social sobre principios de universalidad y solidaridad.

2.2.6.1. Proceso de focalización en el Programa de Complementación Alimentaria

Suti (2017) afirma que “cada programa social y subsidio del Estado establece sus criterios de focalización. Cuando se selecciona y afilia al sector vulnerable a las intervenciones públicas focalizadas” (p.18).

Una vez que los recursos son asignados, la focalización queda en manos de las Municipalidades, Comité de Gestión y organizaciones sociales de base del PCA. Según Resolución Ministerial N°167-2016 MIDIS indican:

- Que los gobiernos locales, son los entes encargados de registrar la información de los usuarios en los sistemas correspondientes, consolidando el registro de beneficiarios y remitiendo al Gobierno Nacional.

También los gobiernos locales verifican en la modalidad comedores populares la consistencia de la información del Padrón de Usuarios conforme a los criterios establecidos por el decreto supremo N° 006-2016-MIDIS.



- El CGL aporta criterios y participa en la identificación y priorización de la población en situación de pobreza, pobreza extrema y vulnerabilidad del PCA.

2.2.7. Comedores populares

Los comedores según el MIDIS (2019), se refiere a los organismos comunales (Organizaciones Sociales de Base), encargados de brindar alimentación y apoyo social a un estrato de personas clasificadas. Estas organizaciones vendrían a ser comedores populares, clubes de madres, comedores parroquiales, entre otros que tengan la misma finalidad.

Estas organizaciones deben de estar reconocidas por la Municipalidad de su jurisdicción, de acuerdo a las leyes N° 25307 y 27731, que mencionan el reconociendo de OSB según normatividad vigente (Paño y Soto, 2015).

Los comedores populares surgen básicamente como respuesta a la necesidad de alimentación de las familias.

A lo largo del periodo 79-86 se fue conformando un modelo de organización femenina diversa de la que entonces existía en los sectores populares, se trataba de mujeres que agrupadas en un número de 20 a 40, se constituían en una asociación cuya finalidad era enfrentar el problema alimentario que padecían. Para 1984, la experiencia ya se encontraba asentada en Lima y comenzaba a surgir en otras ciudades como Chimbote, Arequipa, Puno, Sullana, entre otras (Portilla Salazar, 2013, p. 39).

Según GRADE (2016), los comedores populares cumplen un rol en la lucha contra la pobreza, por lo que: Los programas asistencialistas (particularmente el VdL y CP) existían desde 1985, pero alcanzaron mucha



importancia en la década de 1990, como respuesta a la crisis económica y la prevalencia de la pobreza, sumada a problemas nutricionales que caracterizaron esa etapa. Estos dos programas surgieron con objetivos muy similares, asociados a la reducción de la pobreza: el VdL, para mejorar la calidad de vida de los segmentos más pobres de la población; y los CP, para brindar seguridad alimentaria a la población en extrema pobreza. A su vez, ambos dependían (y aún dependen) de grupos de madres que se encargan de su funcionamiento (esto es, de recoger y distribuir los alimentos del programa en cada localidad), aunque con diferencias importantes (p. 271)

Paño & Soto (2015) opina que gracias a la participación de la mujer en el comedor popular logra empoderarse y liberarse del espacio privado dominado por el marido.

Los comedores populares como organizaciones satisfacen las necesidades en la alimentación de las poblaciones de escasos recursos, Asimismo, fortalecen a la organización de la población femenina y cumplen un rol de las relaciones sociales y el empoderamiento de las mujeres.

2.2.7.1. Forma organizativa de un comedor popular

La organización dentro de los comedores populares ha sido de vital importancia para su perduración en el tiempo y las relaciones entre las socias que actúan como entes vitales.

Según Huamán (como se citó en Paño & Soto, 2015):

la experiencia de los comedores no puede entenderse solo a través de su racionalidad económica, ni a partir de los diferentes

componentes que permiten abaratar el costo de la alimentación. Es evidente que lo que ha permitido también su funcionamiento y crecimiento vertiginoso, es la forma cómo se estructura la organización y contenido, es decir las funciones claras de sus integrantes. Cabe señalar que para los dos tipos de comedores existe una misma estructura organizacional. Así en estos componentes son: la asamblea general y el comité responsable o junta directiva. Respecto a la asamblea general, se afirma que es la máxima autoridad del comedor popular, ya que en ella se decide todo lo necesario para su buena marcha y participan todas las socias y dirigentes que forman parte del comedor, de esta manera los acuerdos que se toman están garantizados por la mayoría de votos que se expresan en la asamblea. (pp. 8-9)

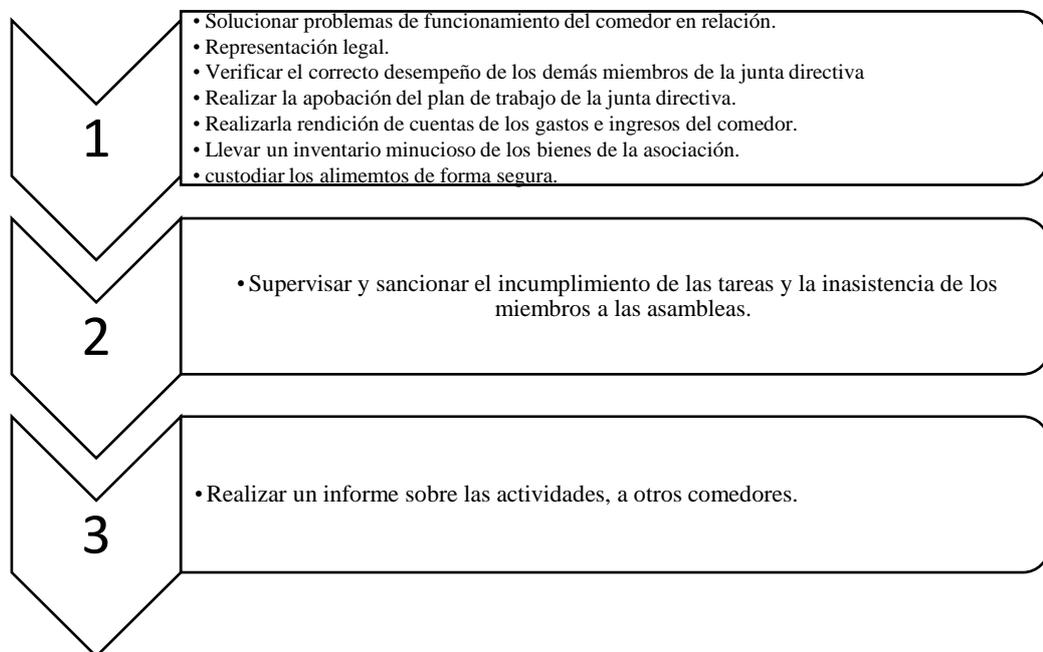


Figura 2. Funciones de la asamblea general

Fuente: Reglamento Interno del Programa de Complementación Alimentaria Melgar - 2018



Además de ello, se resalta la participación y el compromiso de cada socia. Así, Huamán (como se citó en Paño & Soto, 2015):

Menciona que cada beneficiaria es un miembro que no recibe alimentos ni gratuita ni pasivamente. Este aspecto es clave para que perciban el comedor como suyo, fruto de su trabajo y solidaridad. Este es un elemento dinamizador para establecer relaciones entre iguales. Asimismo, los cargos y responsabilidades son rotativos, por lo que, todas participan por turnos en el conjunto de tareas para la preparación de alimentos: compra, elaboración de alimentos, reparto de raciones, de limpieza, economía. (p. 9)

2.2.7.2. Gestión de comedores populares

La gestión de los comedores populares autogestionarios existentes en la ciudad de Ayaviri se da de manera organizada y con bases legales.

A fin de tener el apoyo ininterrumpido del Estado a través de sus programas alimentarios, los comedores populares deben participar como una asociación debidamente registrada, con una planilla de socias inscritas con sus respectivos documentos de identidad y que pertenezcan a la zona donde el comedor popular realizará sus labores de subsistencia (Portilla Salazar, 2013, p.67).

La formalización de las organizaciones sociales de base ayuda a generar un orden en cuanto al control administrativo y los recursos que estas entidades reciben, teniendo que estar inscrito como una organización legalmente.



Los comedores beneficiarios reciben el nombre de comedores populares subsidiados. Por otro lado, los comedores autogestionarios son aquellos que no reciben apoyo del Estado y que en algunas oportunidades son construidos por organizaciones privadas como una ONG, estos comedores tendrían que estar inscritos en la municipalidad para poder esperar un cupo para recibir el apoyo alimentario. (Paño & Soto, 2015, p. 11)

2.2.7.3. Las herramientas de gestión de los comedores populares

Las herramientas de gestión son medios, técnicas o instrumentos que ayudan a la organización a cumplir los objetivos trazados a corto y largo plazo. Con ellos también llegar a cumplir su misión y visión como organización.

Tabla 1.

Herramientas de gestión

MARCO CONCEPTUAL	SIGNIFICADO DE LA GERENCIA SOCIAL	DE LA GERENCIA EN EL NUEVO SIGLO
Capital social-Empoderamiento <ul style="list-style-type: none"> • Participación • Cooperación • Confianza 	Implica la adaptación de bienes semipúblicos que se co-gestionan de manera intersectorial o interinstitucional; busca garantizar una cooperación racional que produzca beneficios selectivos y compartidos entre los actores miembros de la colectividad en la cual se ejecuta el programa o proyecto de desarrollo	
DESARROLLO ORGANIZACIONAL	HERRAMIENTAS DE GESTIÓN	DE
<ul style="list-style-type: none"> • Cultura organizacional • Estructura organizativa y estilos de gestión • Toma de decisiones • Liderazgo • Trabajo en equipo • Negociación de conflictos • Gestión de recursos humanos “Desarrollo sostenible y equitativo mediante la co-gestión”	<ul style="list-style-type: none"> • Sistemas de planificación (estratégica, participativa, programática y operativa). • Diseño de proyectos de marco lógico • Sistemas de información (monitoreo y evaluación) • Sistemas de evaluación de desempeño • Diagnóstico situacional/organizacional • Presupuestos • Técnicas de manejo y resolución de conflictos 	

Fuente: Tomado de Bobadilla (2004).

Al respecto, Bobadilla (como se citó en Paño & Soto, 2015) sobre las herramientas de gestión (ver tabla 1):

Aluden al conjunto de instrumentos de gestión que se utilizan para gerenciar una organización, es decir, son los medios que se utilizan para facilitar el diagnóstico o formular presupuestos, en la etapa de planificación, organización, dirección y control, estas

herramientas de gestión son utilizadas indistintamente en cualquier tipo de acción colectiva organizada, pública o privada, con o sin fines de lucro: con miras a lograr resultados eficientes y eficaces (p. 25).

Asimismo, Paño & Soto (2015) sobre las herramientas de gestión:

Son el conjunto de técnicas e instrumentos que se utilizan para diagnosticar una situación en una organización, esta puede ser de cualquier tipo como privada, pública o social. Además, se puede resaltar que estas herramientas o instrumentos son muy útiles y necesarios para gerenciar un proyecto, un programa de desarrollo social u organización en marcha bajo un marco estratégico y operativo. Finalmente, se señala que para el presente estudio estas herramientas de gestión son uno de los factores de éxito para el logro de la sostenibilidad en una organización. (p. 26)



Figura 3. Las Herramientas de gestión como medio para el logro de resultados

Fuente: Adaptado de Iriarte, (2003)

Respecto a otras herramientas de mayor utilidad para una organización como es un comedor popular según Portilla (2013) se mencionan los siguientes:

a. Estatuto: documento que contiene los rubros de denominación, fines y objetivos, estructura, organización, capital social, fondos, elección y renovación de cargos, este es aprobado por la asamblea general de socias.



b. Reglamento interno: el cual comprende un conjunto de normas aprobado por la asamblea general, y es elaborado por los integrantes del comedor que regula las distintas actividades de su vida orgánica, como el funcionamiento de los turnos de cocina, limpieza y otras actividades.

c. Libro de actas: contiene el estatuto, reglamento interno y el desarrollo de las asambleas generales, sirve principalmente para dejar entendido cuál es la toma de decisiones sobre el manejo de actividades a realizarse tanto dentro como fuera de los comedores.

d. Archivo de actas: son los registros de entrega de alimentos foliadas y archivadas en un folder ordenada por fechas.

e. Padrón de socias: contiene los nombres, fotografías y familiares de las socias.

f. Cuaderno de almacén: este es para el registro de ingreso y salida de alimentos.

g. Cuaderno diario de menús: para controlar la distribución de raciones entre socias y beneficiarias.

h. Registro de bienes: en donde se registran los bienes, equipos y menaje recibidos para el comedor.

i. Documento de balance: son compuestos por comprobantes de pago como boletas de venta, facturas y recibos que prueban el gasto realizado de la asignación económica.

Todas ellas, para un comedor popular es importante, ya que las representantes y socias se encuentran normadas con el propósito de evitar



que haya algún tipo de conflicto interno, de aquí la importancia de las herramientas que son cumplidas por cada miembro que pertenecen a esta organización.

2.2.8. El rol de la mujer en los comedores populares

La población femenina tiene participación activa en los comedores populares. Así también, se menciona que los comedores populares no solo dan solución a la alimentación, y capacitación, sino que también ayudan a que la población femenina pueda identificar su rol en la sociedad civil, una muestra clara es la mayor participación política de la población femenina (Paño & Soto, 2015, p.13).

Para Paño & Soto (2015) sostienen que:

Las mujeres que participan en comedores populares poseen ciertas características de mujeres organizadas y se preocupan por su entorno, estas características las vuelcan en sus labores cotidianas como la preparación de sus alimentos. Además del servicio de alimentación, la organización les da seguridad y les refuerza la autoestima. Por lo tanto, asistir a una organización es una manera de superar el aislamiento doméstico, de socializar y de formar parte de una red que otorga un importante soporte afectivo. (P.13)

Así la mujer encuentra un espacio de liderazgo, ya que este es un comedor autogestionario, como sostiene Blondet & Trivelli (2004):

En cuanto al liderazgo, nos encontramos con un cohorte de mujeres dirigentes que, a pesar de haber vivido un proceso de emancipación como líderes sociales de sus comunidades, por la precariedad de su formación,



por la característica de un mercado deprimido y de una arena política caótica y sin partidos, no logran encontrar aún una manera de traducir esta experiencia social en el lenguaje del bienestar económico o del poder político” (p. 46).

Para Tristán (como se citó en Ancori, 2018), clasifica los roles de la mujer de la siguiente manera:

Rol Productivo, abarcan todas las tareas que contribuyen económicamente al hogar y a la comunidad, por ejemplo, cultivos y cría de ganado, la producción de bienes y servicios para el autoconsumo y comercialización.

Rol reproductivo, es el conjunto de actividades que comprende el cuidado y el mantenimiento del hogar, el criar y educar los hijos, la atención a la salud, la preparación de los alimentos, la compra de provisiones, los quehaceres domésticos y el cuidado de la familia. Estas actividades se consideran no económicas, generalmente no tienen una compensación monetaria y *Rol comunal*, incluye la organización de actividades para el mejoramiento de la comunidad (p.22).

Por otro lado, Paa Cho (2009) define: “El género se refiere a los roles y responsabilidades de la mujer y del hombre que son determinados socialmente” (p. 7)

Es evidente que estas conductas son aprendidas y en cada cultura se hacen notar más diferencias, pues es establecido un rol a cada ser humano desde su nacimiento.



2.2.8.1. La mujer en la toma de decisiones

Hilari & Pinto (2018) afirman que:

La ONU expone el compromiso de la comunidad internacional para hacer frente a los efectos devastadores de los conflictos armados que involucra a las mujeres. Su objetivo principal es el de establecer, mantener y consolidar la participación de las mujeres en los procesos de paz. Dicho documento resalta la importancia de la igualdad de género en los esfuerzos efectivos y sostenibles de fomento y mantenimiento de la paz, así mismo estableció una serie de acciones que los gobiernos deben seguir para cumplir con un reglamento específico. (p. 25)

las mujeres tienen iguales derechos e intervienen en cada ámbito de la sociedad, tomando decisiones con responsabilidad. Sobre la toma de decisiones Sepúlveda (como se citó en Hilari & Pinto, 2018) opina lo siguiente:

Tomar decisiones no es algo desconocido para nosotros: lo hacemos todos los días, es probable que al tomar tantas, algunas parezcan automáticas, por lo que hay que tener especial cuidado con estas. “Hasta ahora, lo que parece común a las mujeres que han alcanzado las máximas esferas de poder es tener biografías personales muy potentes, liderazgo que prenden extraordinariamente en la ciudadanía, historias de tremendo esfuerzo y mérito, acceso privilegiado a oportunidades y a educación, mentores/as muy eficaces, niveles de popularidad que



no se pueden explicar sólo los parámetros clásicos de la política, entre otros. Pero en todos los casos se trata de mujeres extraordinarias, que logran romper el techo de cristal, mientras la gran mayoría se queda a la saga, enfrentando desigualdades innmerecidas a lo largo de su ciclo de vida. Ello, simplemente, porque el modelo de sociedad que hemos construido así lo ha establecido y mantenido a lo largo del tiempo. Las brechas de genero son grandes y se perpetúan, a menos que se las aborde con decisiones y convicción” (pp. 26-27).

2.2.8.2. Tipos de decisiones

De acuerdo a Melinkoff (como se citó en Hilari & Pinto, 2018) las decisiones se pueden clasificar de acuerdo a su objetivo, como son:

Decisiones estratégicas: Son de grandes proyecciones, que implican averiguar su situación, posibilidades, recursos disponibles, ejemplo: las decisiones gubernamentales o decisiones institucionales como una reestructuración de cualquier organismo. *Decisiones tácticas:* Son las decisiones rutinarias, que se repiten con frecuencia, que no afectan la organización, ejemplo: escribir una correspondencia. *Decisiones según el grado de certidumbre:* Las de mayor grado de incertidumbre son aquellas que presentan la mayor cantidad de problemas y en la que hay que tomar en cuenta una serie de recursos y hechos. Este tipo de decisiones están muy relacionadas con las decisiones estratégicas. Las de mayor certidumbre o menor grado de



incertidumbre, son las que menos afectan a toda la organización. *Decisiones individuales o colectivas:* Son las que toma una sola persona, sin tomar en cuenta las opiniones de los demás. Las colectivas, son las decisiones de grupo en la cual es tomada en cuenta las opiniones de los integrantes de un equipo o grupo. Estas son más efectivas ya que entre todos se llega generalmente a la solución más adecuada. *Barreras para la toma de decisiones:* El pasar las barreras en el momento de decidir, se puede afirmar que es aumentar la eficiencia. Las barreras que deben ser derribadas son: valores, ideologías, criterios, creencias, aptitudes, conocimientos, riesgo a desperdiciar esfuerzo, riesgo de que se rechacen los pensamientos, disgusto por lo incierto, prurito de acción, influencia sofocante de la jerarquía, influencia de los controles burocráticos. (pp. 27-28)

2.2.9. La Educación de la mujer

Para Huanca (2015) la educación de la mujer “es un proceso multidireccional mediante el cual se transmiten conocimientos, valores, costumbres y formas de actuar, lo cual no solo se produce a través de la palabra, pues está en todas nuestras acciones, sentimientos y actitudes” (p.17).

La educación es un proceso permanente y que actúa como complemento de la socialización.

2.2.9.1. Tipos de educación

Senra (2010), clasifica los siguientes tipos de educación:



Educación Formal, es un sistema educativo altamente institucionalizado, jerárquicamente estructurado que se extiende desde los primeros años de la escuela primaria hasta los últimos años de la universidad. *Educación no Formal*, este concepto está ligado a un marco de atención a la pobreza en los países de América Latina y muy especialmente destinada a adultos de áreas rurales y zonas marginadas y *Educación Informal*, cubre la interacción con amigos, familiares y compañeros de trabajo. (p. 59)

2.2.10. Seguridad alimentaria

La FAO (2011), sostiene que:

La seguridad alimentaria existe cuando todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico, social y económico a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos que satisfacen sus necesidades energéticas diarias y preferencias alimentarias para llevar una vida activa y sana (p. 1).

Cabe señalar que existe la necesidad en la población el hecho de garantizar la seguridad alimentaria (Mundo et al., 2013); (comisión de las comunidades europeas, 2000), así también el hogar es el lugar donde se aprende las prácticas y actitudes de la alimentación (Perez, 2007), en consecuencia, una buena alimentación es una oportunidad para el desarrollo del aprendizaje en los niños (Vásquez, 2013). Desde la sociología de la alimentación se relaciona con lo Rural y de consumo, es allí donde cobra importancia la producción de productos en lo local.



La seguridad alimentaria incorpora los componentes de disponibilidad, acceso, uso, institucionalidad y estabilidad en el suministro de alimentos (MIDAGRI, 2015).

2.2.10.1. Dimensiones de la seguridad alimentaria

En referencia a las dimensiones, se muestra la clasificación según la FAO (2011), siendo estas:

La disponibilidad física de los alimentos, aborda a la “oferta” así como el nivel de producción de alimentos, los niveles de las existencias y el comercio neto. *El acceso económico y físico a los alimentos*, incluyen el comercio, el trueque, la recolección de alimentos silvestres y las redes de apoyo comunitarias. Los alimentos también pueden entregarse en forma de obsequios, o incluso pueden ser robados. Debe tenerse presente que el acceso a los alimentos depende de las condiciones del mercado y los precios de los alimentos, así como del poder adquisitivo de las personas. *La utilización de los alimentos*, se entiende como la forma en la que el cuerpo aprovecha los diversos nutrientes presentes en los alimentos. Esta dimensión de la seguridad alimentaria es función principalmente del estado de salud de las personas, la higiene y el saneamiento, la calidad del agua, las prácticas de cuidado de la salud, y la calidad e inocuidad de los alimentos son todos elementos que determinan el buen aprovechamiento de los alimentos por parte del cuerpo. *La estabilidad en el tiempo de las tres dimensiones anteriores*, la



expresión “en todo momento” se refiere a la dimensión de estabilidad de la seguridad alimentaria. Dicha expresión resalta la importancia de reducir los efectos adversos en las otras tres dimensiones: disponibilidad, acceso y utilización de los alimentos. (P.1)

El acceso a los alimentos a hecho de que haya un mayor enfoque de ingresos y gastos, prestándose mayor atención a la seguridad alimentaria en los programas de reducción de la pobreza.

2.3. MARCO CONCEPTUAL

2.3.1. Política social

Es un conjunto coherente y oportuno de acciones, mecanismos e instrumentos aplicados por un agente público con el objetivo explícito de mejorar la distribución de oportunidades o corregir la distribución de activos en favor de determinados grupos o categorías sociales (CEPAL, 2000).

2.3.2. Pobreza Extrema

Es el estado inferior a la pobreza. “Situación en la cual el hogar no cuenta con los gastos suficientes para adquirir una Canasta Mínima de Consumo Alimentario (CMA), que satisfaga los requerimientos mínimos nutricionales en términos de calorías y proteínas” (Tanaka & Trivelli, 2002).

2.3.3. Filtración

La filtración para (Chambi & Mamani, 2017) es:

El Porcentaje de personas que acceden a un programa social y no pertenecen a la población objetivo. Es un error de focalización tipo 1 o



error de inclusión, clasificando a alguien que no cumple los requisitos considerándolo como pobre e incluirlo en una política social, malgastando los bienes del programa al no darle lo necesario a los pobres o incrementando el dinero destinado para los programas sociales para conseguir el mismo resultado en la reducción de la pobreza. (p.45)

2.3.4. Subcobertura

Díaz (como se citó en Chambi & Mamani, 2017) la subcobertura es:

El porcentaje de la población objetivo que no recibe la atención de un programa social pese a ser elegible. Es un error de focalización tipo 2 o error de exclusión, clasificando a alguien como no pobre cuando realmente necesita la ayuda del programa, dejando así a los más vulnerables sin asistencia alguna. (p.45)

2.3.5. Eficacia

“La eficacia está relacionada con el logro de los objetivos/resultados propuestos, es decir con la realización de actividades que permitan alcanzar las metas establecidas. La eficacia es la medida en que alcanzamos el objetivo o resultado” (Oliveira, 2002, p. 20).

2.3.6. Eficiencia

“La eficiencia significa utilización de los recursos de la sociedad de la manera más racional y eficaz posible para satisfacer las necesidades y los deseos de los individuos” (Samuelson, 2002, p. 4).

2.3.7. Programas sociales

Son iniciativas dirigido a la población que tiene necesidad que no pueden ser cubiertas. Entre las políticas que rigen la organización de los recursos



humanos, financieros y administrativos utilizados en estos programas, hay que distinguir tres momentos distintos en el tiempo: los programas sociales anteriores a la década de 1980; los programas sociales más recientes de la década de 1990; y los programas sociales más recientes de la década de 2000 (Vásquez, 2006).

2.3.8. Comedores populares

Los comedores populares son unidades económicas de servicios de preparación y expendio de alimentos, que aportan a la reducción de los costos del consumo alimentario de sus usuarios a partir de cuatro elementos: 1) la compra de alimentos y materiales a mayor escala, 2) la captación de subsidios del Estado, sea en alimentos y/o en dinero, 3) el subsidio de fuerza de trabajo por parte de las mujeres organizadas, y 4) la lógica de subsistencia que rige su funcionamiento, la cual se dirige exclusivamente a reponer los factores de producción no subsidiados (Angulo, 2007).



CAPITULO III

MATERIALES Y MÉTODOS

3.1. UBICACIÓN GEOGRÁFICA DEL ESTUDIO

La presente investigación se realizó en los 16 comedores populares de la ciudad de Ayaviri. En el PCA de la provincia de Melgar. El distrito de Ayaviri es uno de los nueve distritos de la provincia de Melgar, ubicada en el departamento de Puno, Perú. tiene una población de 22,397 habitantes y una densidad poblacional de 2,8 hab./km² (INEI, 2022).

3.2. POBLACIÓN Y MUESTRA

3.2.1. Población

La población para la presente investigación está conformada por 543 socias de los comedores populares del distrito de Ayaviri.

3.2.2. Tipo de muestra

El tamaño de la muestra estuvo constituido por el número total de las socias de los comedores populares del distrito de Ayaviri, con el método del muestreo aleatorio simple de tipo proporcional de acuerdo con Webster (1998) “una muestra aleatoria proporcional es la que resulta de aplicar un método por el cual todas las muestras posibles de un determinado tamaño tengan la misma probabilidad de ser elegidas” (p. 324).

3.2.3. Tamaño de muestra

$N = 543$ = Tamaño de la población

$P = 0.50$ = Probabilidad favorable inicial

$Q = 0.50$ = Probabilidad desfavorable inicial

$\alpha = 0.05$ = Nivel de significancia



$$Z = 1,96$$

$E = 0.05$ = error planteado para la proporción P $E=0.05$

$E = e$. $P =$ (error de la muestra) = 5%

$$n_0 = \frac{(N)(Z)^2(P)(Q)}{(N-1)(E)^2 + Z^2(P)(Q)}$$

Tabla 2.

Muestreo aleatorio estratificado con afijación proporcional

Tamaño de la población		objetivo.....		543
Tamaño de la muestra que se desea obtener.....				97
Número de estratos a considerar.....				16
Afijación simple: elegir de cada estrato		6.0625	sujetos	
Estratos	Identificación	Nº sujetos en el estrato	Proporción	Muestra del estrato
1	Virgen de Chapi Pueblo Libre	35	6.4%	6
2	Casa Cana	36	6.6%	7
3	Isepa - Balsaspata	35	6.4%	6
4	Niño Jesus de Praga	33	6.3%	6
5	Nuestra Señora de Guadalupe	34	6.3%	6
6	Nueva Esperanza Panamericana	35	6.4%	6
7	Pilar Nores de Garcia	32	5.9%	6
8	San Juan de Dios	35	6.4%	6
9	Santa Ana	34	6.3%	6
10	Santa Elena	35	6.4%	6
11	Santa Rosa de Lima	35	6.4%	6
12	Sarita Colonia	34	6.3%	6
13	Virgen de Alta Gracia	31	5.7%	6
14	Virgen de Chapi primero de mayo	30	5.5%	6
15	Virgen de las Mercedes	35	6.4%	6
16	San Martin	34	6.3%	6
		Correcto	100.0%	97

Fuente: elaboración propia



3.3. TIPO Y NIVEL DE INVESTIGACIÓN

El tipo de investigación desde el enfoque epistemológico de la investigación científica ha sido el Hipotético-Deductivo; procedimentalmente conocido como una investigación de carácter cuantitativo.

El nivel de análisis es de carácter descriptivo y correlacional; por cuanto, caracteriza el análisis situacional de la gestión del programa de complementación alimentaria en la ciudad de Ayaviri en tiempos de pandemia.

3.4. DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN

El diseño de investigación ha sido de carácter no-experimental, de carácter transversal. Es decir, se observa los fenómenos tal y como se dan en su contexto natural, para después analizarlos. Diseño, en su modalidad únicamente causal, a veces se reconstruyen las relaciones a partir de las variables dependientes, en otras a partir de las independientes y en otras más sobre la base de variabilidad amplia de las independientes y dependientes. (Montero & León, 2005)

3.4.1. Técnicas e instrumentos

La técnica que se utilizó como procedimiento para el trabajo de campo fue la encuesta y como instrumento fue el cuestionario para la recolección de datos. Por otra parte, para el procesamiento y análisis de los datos se utilizó el software estadístico SPSS v22 y los resultados fueron presentados en tablas de frecuencia, tablas de contingencias y correlaciones para las inferencias y la prueba de hipótesis.

3.4.2. Dimensiones de análisis de la investigación

Las dimensiones de análisis que se ha considerado empíricamente son: lo social, como mecanismo para mejorar la gestión del programa de



complementación alimentaria en tiempos de pandemia implicando las relaciones humanas y el éxito de los comedores populares; lo económico, en tanto se logre el uso eficiente de los recursos del estado destinado al programa de complementación alimentaria.

3.4.3. Unidad de análisis de la investigación

Esta comprendido el análisis de los mecanismos de gestión implementado en el PCA en tiempos de pandemia y cómo influye en los resultados obtenidos por los comedores populares del distrito de Ayaviri.

3.4.4. Unidad de observación de la investigación

La unidad de observación de la investigación han sido los comedores populares que se vienen gestionando, junto con las madres y/o usuarias en el distrito de Ayaviri.

3.5. ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

El procesamiento y análisis de la información se realizó aplicando el paquete estadístico SPSS 22, a partir de ello se procedió a codificar cada uno de los cuestionarios aplicados, luego se creó una base de datos en el programa SPSS 22 para el análisis cuantitativo de los datos y las inferencias para la prueba de hipótesis.



CAPITULO IV

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

4.1. RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN

En el siguiente capítulo, se presentan los resultados de cada componente y objetivo planteado inicialmente en la investigación, considerando inicialmente un análisis descriptivo, obteniendo las tablas de distribución de frecuencia de acuerdo a la hipótesis de investigación, con el fin de determinar el comportamiento de cada una de las variables y sus relaciones en cuanto se refiere a los mecanismos de gestión del PCA y los resultados obtenidos en el proceso de su implementación en beneficio de la población usuaria.

4.1.1. Características y perfil de las usuarias de los comedores populares en el distrito de Ayaviri.

El municipio distrital de Ayaviri atiende a dieciséis (16) comedores populares, cada comedor popular registra en sus padrones un aproximado de (35) socias o usuarias por comedor. Estos comedores están encargados de la preparación de alimentos y el apoyo social en las zonas de pobreza y extrema pobreza en el ámbito del distrito. Con la información obtenida de los cuestionarios sobre las características socioeconómicas de los hogares, se definieron algunas variables de importancia para identificar las características y el perfil de los hogares que vienen a ser beneficiarios del PCA (ver tabla 2).

Al abordar las variables que muestran las características socioeconómicas de las socias que participan de manera activa en la preparación y gestión de los comedores populares en tiempos de pandemia en el distrito de Ayaviri, se puede observar, que el grupo de edad con mayor porcentaje está entre 21 a 40 años de



edad, que representa el 24.7 %, seguido del grupo de edad entre 41 a 50 años en un 19.6 %, dentro del grupo de edad de 51 a 60 años representa el 17.5 %. Ello implica que en los 16 comedores populares que existen en el distrito, el mayor porcentaje de socias tienen edades entre 21 a 40 años de edad, es decir, son relativamente mujeres jóvenes son las que participan o son usuarias de este tipo de programas alimentarios. Otra característica que resalta en este segmento son las mujeres en su mayoría quienes son las usuarias en los comedores, que representa el 92.8 %, de los cuales el 59.8 % de las usuarias son convivientes y el 34.0 % son divorciadas, es decir, son encargadas de conducir su familia e hijos. Asimismo, se observa que el 58.8 % de ellas tienen como actividad principal ser ama de casa, seguido de actividades de comercio ambulatorio, que representa el 27.8 %, finalmente al preguntar qué idioma hablan prioritariamente las usuarias, indican que el 88.6 % hablan el idioma quechua (ver tabla 3).

Tabla 3.

Características sociodemográficas y socioeconómicas de las socias de los comedores populares

VARIABLES DE ESTUDIO	INDICADORES	Nº	%
Edad de las usuarias	16 – 20	8	8.3
	21- 30	24	24.7
	31- 40	24	24.7
	41- 50	19	19.6
	51- 60	17	17.5
	61 – a más	5	5.2
Sexo	Masculino	7	7.2
	Femenino	90	92.8
	Casada(o)	3	3.0
Estado civil	Conviviente	58	59.8
	Divorciada(o)	33	34.0
	Vuida(o)	3	3.0
	Ama de casa	57	58.8
Ocupación principal	Agricultura	7	7.2
	Ganadería	6	6.2
	Comercio	27	27.8
	ambulatorio		
	Castellano	5	5.2
Idioma	Quechua	86	88.6
	Otros idiomas	6	6.2

Fuente: elaboración propia

Al analizar el perfil de los hogares que asiste a los comedores populares se encuentra la composición de los hogares según género y edad de los miembros. La distribución por edades y género del total de la población que acoge los comedores (543 personas), se describe en la siguiente tabla (ver tabla 4).

Tabla 4.

Distribución por género y edad del total de la población beneficiaria de los comedores

Grupos de edad	Genero		N°	%
	Hombres	Mujeres		
1 – 5	18	23	41	7.6
6 – 12	37	52	89	16.4
13 – 18	49	56	105	19.3
19 - 40	74	114	188	34.6
41 - 60	26	43	69	12.7
61 a más	19	32	51	9.4
Total	223 (41.0%)	320 (59.0%)	543*	100.0

Fuente: Elaboración propia

(*) la tabla 3 representa el total de la población beneficiaria del distrito de Ayaviri, desde edades de 1 hasta mayor a 61 años de edad.

La población activa de los comedores está compuesta por 41 % de sexo masculino y 59 % de sexo femenino. El mayor porcentaje de los beneficiarios se encuentran entre las edades de 19 a 40 años (34.6 %), seguidos de la población joven estudiantil de 13 a 18 años (19.3 %) y la población escolar primaria representa el 16.4 % (ver tabla 4).

Tabla 5.

Jefes de hogares beneficiarios de los comedores según grupos de edad

Grupos de edad	Género		N°	%
	Hombres	Mujeres		
18 - 30	12	11	23	23.7
31 - 40	9	17	26	26.8
41- 50	7	14	21	21.6
51 - 60	6	8	14	14.4
61 a más	4	9	13	13.4
Total	38 (39.2 %)	59 (60.8%)	97	100.0

Fuente: Elaboración propia

Los resultados nos muestran la situación en que los hogares se benefician del PCA en el distrito de Ayaviri, la jefatura del hogar está representada en su mayor porcentaje por mujeres 60.8 % y los hombres jefes de hogares representa el 39.2 %, cuya edad de la mayoría oscila entre los 31 a 40 años de edad que representa el 26.8 %, seguido de los que se ubican entre las edades de 18 a 30 años con un 23.7 % (ver tabla 5).

Tabla 6.

Estadísticos descriptivos número de hijos de la población beneficiaria de los comedores

Variable	°	Mínimo	Máximo	Media	Desviación estándar	Varianza
Número de hijos en la familia	7	1	9	4,02	1,837	3,376

Fuente: Elaboración propia

Para describir la distribución de valores de la variable número de hijos se ha estimado a través de medidas de tendencia central, medidas de dispersión. De la información de la tabla 6, se desprende que las familias del distrito de Ayaviri, tienen en promedio 4 hijos, con una variabilidad de 3,376 hijos. Asimismo, hay familias que tienen como mínimo 1 hijo y como máximo 9 hijos respectivamente.

4.1.2. Los procesos de focalización y cobertura de los beneficiarios de los comedores populares en el distrito de Ayaviri, Melgar

La focalización de programas surge en América Latina, como mecanismo para enfrentar directamente a la pobreza, producto de la crisis económica y social de los años 80's, como consecuencia de la crisis estructural se agravaron las condiciones sociales de un sector mayoritario de la población, como consecuencia



de las insuficientes estrategias sociales para enfrentarlas. Por tanto, la focalización aparece como estrategia para alcanzar mayor eficiencia y equidad en las políticas públicas y sociales.

Esta sección aborda los procesos de focalización y los procedimientos que se sigue para admitir nuevas socias en los comedores, desde la normativa interna de cada OSB que gestiona un comedor, como del cumplimiento de la normativa que faculta la Municipalidad Provincial de Melgar MPM para evaluar el ingreso de nuevas socias. En las entrevistas con las socias se abordan temas referidos a los requisitos, dificultades y algunas condiciones que se tomaron en cuenta para acceder a este servicio.

Por otra parte, en esta sección se aborda también los mecanismos implementados para el recojo de la información, las cuales fueron obtenidas de las socias y beneficiarias entrevistadas y los encargados de gestionar en el Municipio a cargo del PCA de Ayaviri.

a) Requisitos para ser socia o beneficiaria de un comedor popular

Para el proceso de focalización en la municipalidad de Ayaviri, se encuentra regulado mediante ordenanza municipal N° 008-2018-CM-MPM/A, sin embargo, la documentación que se exige a las personas varían en función a reglamentos internos de cada comedor, dado que, cada OSB que gestiona un comedor se somete a reglamentos internos donde podría incluir algunos otros requisitos. No obstante, para los municipios en general y particular para la municipalidad de Ayaviri son doce documentos considerados como requisitos obligatorios, por lo que, para acceder a la organización son importantes: contar con copia de DNI, Voucher de SISFOH, croquis de la casa y la tenencia del seguro

Integral de Salud (SIS) dichos documentos se valida en el reporte que emite la supervisión de la municipalidad, en base al empadronamiento que se realiza de manera semestral, a partir de una inspección visual de las condiciones socio-económicas de las socias y sus familiares.

Tabla 7.

Requisitos y limitaciones para ingresar a los comedores populares, en el distrito de Ayaviri

Requisitos y limitaciones		N°	%
Conoce los requisitos para acceder al comedor (PCA)	SI	92	94.8
	NO	5	5.2
Total		97	100.0
Limitaciones para acceder al comedor (PCA)	SI	72	74.2
	NO	25	25.8
Total		97	100.0
Cuáles han sido las limitaciones principales	No aparecía en el registro SISFOH	51	52.6
	No tenía dinero para la inscripción	17	17.5
	Conseguir el Voucher de SISFOH	29	29.9
Total		97	100.0

Fuente: elaboración propia

En la tabla 7 se muestran la información obtenida de las socias sobre los requisitos exigidos para ingresar al comedor popular, además de las dificultades que han tenido para obtener dichos requisitos, por último, se evidencian las dificultades que encontraron las usuarias para conseguir los requisitos solicitados. La información disponible muestra que el 94.8 % de las socias manifiestan



conocer los requisitos para ser consideradas como usuarias; por otra parte, el 74.2 % de las usuarias de los comedores indican que han tenido dificultades y limitaciones para acceder en los comedores populares, de los cuales, la mayor limitación para las socias ha sido “Contar en el registro de SISFOH” con 52.6 %, seguido de “Conseguir el Voucher de SISFOH” 29.9 % y “No tenía dinero para la inscripción” con 17.5 %.

El SISFOH es un instrumento, que es gestionado por el MIDIS, en él se registra la información socio económica de las usuarias, dicha información sirve para que las personas pueden certificar su condición de pobreza o pobreza extrema y lo cual les permite acceder a distintos beneficios de los programas sociales, en particular los programas alimentarios como el PCA, que gestionan los gobiernos locales. En dicho proceso, toda nueva integrante del comedor tiene que ser evaluada por el municipio, con base al reglamento interno y procedimientos administrativos y condición socioeconómica de la familia.

b) Mecanismos de focalización y cobertura de PCA en el distrito de Ayaviri

Para adentrarnos en el análisis de estos procesos, se debe entender cabalmente el planteamiento que da prioridad a la focalización, es importante precisar el contexto en que surgen los planteamientos en los países de América Latina. Al respecto del Valle y Alfamege (2009) sostiene que:

El análisis de focalización se efectuó a través del cálculo de los niveles de filtración y subcobertura de cada uno de los programas sociales seleccionados, los que se consideran variables “proxy” de su efectividad, a la filtración definen como (Error de focalización tipo I) al porcentaje de los beneficiarios de un programa que no son parte de la población objetivo del mismo (no cumplen con los

requisitos establecidos para participar del programa). Por tanto, La filtración constituye una medida de la pérdida de recursos y por tanto mide el grado de ineficiencia, ya que señala el uso inapropiado de una parte de los recursos destinados a éste. Mientras la subcobertura definen como (Error de focalización Tipo II) al porcentaje de la población objetivo de un programa (cumplen con los requisitos establecidos para participar del programa) que no es beneficiaria del mismo. Por tanto, la subcobertura mide la necesidad de recursos adicionales para que el programa alcance a toda la población objetivo y cumpla con sus metas, por lo que mostraría la ineficacia del programa. Niveles altos de filtración y subcobertura reflejan la existencia de ineficiencias e ineficacias que conducen a la pérdida de recursos en un sector de la población que no lo necesita (p. 77).

Según la disponibilidad de la información que existe sobre los mecanismos de focalización y la selección de usuarias, definitivamente responde a un procedimiento normativo y reglamentado por la municipalidad mediante una ordenanza, donde las usuarias o al menos las que dirigen las organizaciones de los comedores populares conocen los requisitos y condiciones a los candidatos a socias y usuarios del comedor, lo cual es monitoreado por el municipio, sin embargo los procedimientos implementados presenta una limitación al no especificar con claridad los detalles procedimentales.

Tabla 8.

Percepción sobre focalización de las usuarias al PCA, en el distrito de Ayaviri

Formas de focalización		N°	%
	SI	70	72.2
El comedor convoca a empadronamiento de las socias (PCA)	NO	27	27.8



Participa el Comité de Gestión Local en el empadronamiento de las socias	SI	66	68.0
	NO	31	32.0
Se da prioridad a los de bajos recursos económicos	SI	74	76.3
	NO	24	24.7
Existen socias que no necesitan del PCA	SI	34	35.0
	NO	63	66.0

Fuente: elaboración propia

La tabla 8, se puede observar que los procesos de focalización están normados según las directivas y reglamentos internos de cada organización, así podemos encontrar que en algunas organizaciones convocan a sus usuarias para el empadronamiento, es decir, el 72.2 % de las entrevistadas mencionan que, si hacen las convocatorias para el empadronamiento cumpliendo la normatividad interna, sin embargo, otras organizaciones no realizan este proceso, éste representa un 27.8 %. Otro aspecto en el proceso de focalización es la participación de los gestores locales de la municipalidad en la etapa de empadronamiento e inclusión de las beneficiarias al PCA a nivel del distrito, al respecto el 68 % de las entrevistadas nos indican que si participa el “Comité de Gestión Local en el empadronamiento de las socias” y el 32 % de las usuarias manifiestan que el CGL no asiste al proceso de empadronamiento de los beneficiarios.

Por otro lado, cuando se consultó sobre el cumplimiento del objetivo del programa, dar prioridad a los que menos tienen (pobres y pobres extremos) el 76.3 % de las entrevistadas indican que, si se cumple ese criterio en su organización, sin embargo, un 24.7 % de las beneficiarias indican que no se cumple las prioridades en la organización, dicha afirmación concuerda con los errores de



inclusión en el momento de selección de las beneficiarias. Donde el 35.0 % de las socias mencionan que en su organización participan población que no necesita de los servicios del comedor, ello nos confirma que en el PCA del distrito de Ayaviri existe una filtración de más del 30 % de la población beneficiaria.

Estos resultados coinciden con lo encontrado por Maguiña (2017), el cual en su estudio considera al menos tres factores que atentan contra un proceso de focalización que realmente cumpla con los propósitos programados del PCA, el cual es mejorar la situación alimentaria de la población más vulnerable, a saber: el factor normativo reglamentario, el factor económico financiero, y lo operativo-instrumental.

Finalmente, si bien los comedores populares reciben, de parte del municipio y otras entidades, utensilios, cocinas, menaje, etc., sin embargo, aparte del costo de las raciones diarias que el comedor distribuye entre sus beneficiarias, hay otros tipos de gastos que se deben realizar en el comedor, tales como servicios de agua, electricidad, alquiler del local, utensilios, combustible, etc., considerando además que las señoras que preparan los alimentos no reciben ningún tipo de incentivos, por lo cual el aspecto financiero sigue siendo una señal clara de problemas en la focalización (Maguiña, J. 2017).

Las familias que son beneficiarias de los comedores populares, en su mayoría de ellas, tienen hijos los cuales representan que tienen pertenencia con el comedor, en promedio tienen 4 hijos por familia, sin embargo, hay familias que cuentan hasta 9 hijos como máximo y sólo un hijo como mínimo (ver tabla 6). Por otro lado, cuando se observa la cobertura total de la población beneficiaria en la tabla 9, en general los hogares están conformados por tres a cuatro personas (25.6%), seguidos por hogares de cinco a seis personas (23.8 %) y por hogares de

dos personas (19.9 %) del total de la población beneficiaria en los 16 comedores populares.

Tabla 9.

Tamaño de cobertura del programa de complementación alimentaria PCA de los hogares de la población beneficiaria de los comedores populares

Número de miembros	N°	%
1 a 2	78	19.9
3 a 4	100	25.6
5 a 6	93	23.8
7 a 8	69	17.6
9 a más	51	13.0
Total	543*	100.0

Fuente: Elaboración propia

(*) corresponde al total de la población que recibe los servicios de alimentación de los comedores populares en el distrito de Ayaviri.

Tal como se observa en la tabla 9, la cobertura es la expresión numérica de las beneficiarias del programa y por lo mismo es el resultado de la implementación de los procesos de focalización. Por tanto, se refiere al número de usuarios que se beneficia o llega atender efectivamente el PCA en el distrito de Ayaviri.

El programa de complementación alimentaria es un conjunto de modalidades de atención que tienen por objetivo otorgar un complemento alimentario y nutricional a los hogares en situación de pobreza o pobreza extrema, así como a grupos vulnerables constituidos por niñas, niños, personas con TBC, adultos mayores, personas con discapacidad en situación de riesgo moral y abandono, y víctimas de violencia familiar y política (Apaza y Chambi, 2017). Atiende a las personas calificadas en pobreza y extrema pobreza es decir aquellas cuyo nivel de ingreso es insuficiente para adquirir una canasta básica de consumo

alimentario y los grupos vulnerables cuyo estado nutricional y alimentario constituyen un riesgo para el desarrollo humano (Paucar, 2012).

4.1.3. Procedimiento y prueba de hipótesis

a) Hipótesis específica 01.

El proceso de focalización del programa de complementación alimentaria influye directamente en los resultados obtenidos en la cobertura de atención de los beneficiarios de los comedores populares en el distrito de Ayaviri.

b) *Planteamiento de la hipótesis estadística:*

H₀: No existe asociación entre los mecanismos de la focalización del programa de complementación alimentaria y los resultados obtenidos en la cobertura de atención de los beneficiarios de los comedores populares en el distrito de Ayaviri.

H₁: Existe asociación entre los mecanismos de la focalización del programa de complementación alimentaria y los resultados obtenidos en la cobertura de atención de los beneficiarios de los comedores populares en el distrito de Ayaviri.

c) *Estadísticos de prueba*

$$\chi^2 = \sum_{i=1}^r \sum_{j=1}^k \frac{(O_{ij} - e_{ij})^2}{e_{ij}}$$

Tabla 10.

Prueba de Chi2 de la hipótesis 01

Estadístico de prueba	Valor
Chi-cuadrado calculado χ^2	64, 417a



Chi-cuadrado tabulado χ^2	3,8415
P-valor	,000
N de casos válidos	97
Grados de libertad	1

a. 0 casillas (0,02%) han esperado frecuencias menores que 5. La frecuencia mínima de casilla esperada es ,06.

Fuente: Elaboración propia

d) Regla de decisión

Si $\chi_c \geq \chi_t \Rightarrow$ Rechazar H_0

Si $\chi_c < \chi_t \Rightarrow$ Aceptar H_1

e) Conclusión

El análisis inferencial Chi cuadrado nos permite calcular un *P-valor* = 0.000 inferior al nivel de significancia de 0.05, por lo que rechazamos la H_0 . Es decir que, hay suficiente evidencia para indicar la existencia de asociación entre los mecanismos de la focalización implementada por el programa de complementación alimentaria y los resultados obtenidos en la cobertura de atención de los beneficiarios de los comedores populares en el distrito de Ayaviri.

Dado que el valor chi calculado (64, 417a) es superior al valor chi crítico (3,8415) por lo que dicho valor cae en la zona de rechazo de la hipótesis nula. El *p* valor correspondiente es de 0,001 que es menor a 0,05 (grado de significancia preestablecido) lo que significa que en el PCA existe asociación entre los mecanismos de focalización y los resultados en su cobertura de la población objetivo en el distrito de Ayaviri.

4.1.4. Factores socioculturales y nivel de gestión implementadas en los comedores populares en el distrito de Ayaviri, Melgar

En este acápite se analiza la relación entre los factores socioculturales y la gestión desarrollada por los operadores de los comedores populares que vienen

funcionando en el distrito de Ayaviri. En la tabla 11, se precisa que en los seis elementos de la variable factores socioculturales que condicionan al éxito de la gestión del servicio de los “Comedores Populares” por lo general prevalece el nivel alto; y se describe en el orden que sigue: la condición de “Nivel de escolaridad de las socias (PCA)” con 63.92 % en nivel muy alto, seguido con 26.82 % en nivel alto. Por otra parte, la condición “Conocimiento de las normas internas de la organización”, se ubica en una relación del nivel muy alto con 52.58 % y con 40.21 % en el nivel alto; mientras la condición “Conocimiento de las guías y manuales de la gestión del PCA” con 40.21 % en nivel alto, seguido con 48.45 % en nivel muy alto. La condición “Conocimiento de las normas y reglamentos de funcionamiento del PCA” es decir, la dimensión marco normativo con 40.21 % en nivel alto, seguido de nivel muy alto con 50.52 %, seguido de nivel medio con 9.28 %; asimismo, la condición “Conocimiento de cuadernos de control” con un 43.31 % en nivel alto, seguido de un 37.12 % en nivel muy alto, seguido de un 15.46 % en nivel medio, seguido con 4.12 % en el nivel bajo y finalmente, la condición “Idioma que hablan las gestoras” con un 37.12 % en nivel alto, seguido de un 46.39 % en nivel muy alto, seguido de un 12.37 % en nivel medio, seguido con 4.12 % en muy bajo.

Tabla 11.

Factores socioculturales vinculados a la gestión de comedores populares en el distrito de Ayaviri

iveles	Nive l de escolaridad de las socias (PCA)	Cono cimiento de las normas internas de la organización	Cono cimiento de las guías y manuales de la gestión de PCA	Cono cimiento de las normas y reglamentos de funcionamien to del PCA	Cono cimiento de cuadernos de control	Idio ma que hablan las gestoras
uy bajo						

ajo		.03						.12		.12		
edio		.23		.22	1	1.34		.28	5	5.46	2	2.37
lto	6	6.82	9	0.21	7	8.45	9	0.52	6	7.12	5	6.39
uy alta	2	3.92	1	2.58	9	0.21	9	0.21	2	3.31	6	7.12
otal	7	00	7	00	7	00	7	00	7	00	7	00

Fuente: Elaboración propia

En la tabla 12 se observa que el 5.2 % de las usuarias perciben que el éxito de la gestión dependería de dichos factores; por otro lado, un 57.7 % consideran que la gestión es buena y estaría relacionado con los factores socioculturales. Para contrastar la confiabilidad de los valores de datos empíricos se realizó en contraste la prueba de Tau-b de Kendall, para medir la asociación entre dos variables ordinales. Los valores de la tau-b de Kendall es 0.814, un valor positivo que indica que ambas variables están asociadas y aumentan simultáneamente, con una significancia de 0.000 que es menor al 0.05% de significancia estándar ($P > 0.05$), el coeficiente Rho de Spearman = 0.843; determinándose que las variables socioculturales son factores que condicionan en la gestión del programa de complementación alimentaria y los “Comedores Populares” por tanto, ello influye en el éxito de la gestión de los comedores populares y el programa alimentario.

Tabla 12.

Tabla de contingencia de la variable factores socioculturales que condicionan en la gestión del programa social “comedores populares” del distrito de Ayaviri

	Cómo es la gestión del PCA					Total
	uy mala	ala	egular	uena	uy buena	
La educación de la madre				4	2	2
	,0%	,1%	,0%	4,4%	,1%	2,7%
Conocimiento de las normas internas de la organización				4	3	7
	,2%	,1%	,1%	4,4%	,0%	7,8%

Factores socioculturales de las beneficiarias	Valores y creencias sobre PCA					
		,1%	,0%	,1%	,2%	,0%
Costumbres y buenas prácticas sobre las normas y reglamentos de funcionamiento del PCA					1	2
	,1%	,0%	,0%	,2%	,0%	2,4%
Conocimiento de cuadernos de control					1	2
	,1%	,0%	,1%	,2%	,0%	2,4%
Idioma que hablan las gestoras					1	0
	,0%	,0%	,1%	,1%	,0%	0,3%
Total	4	4	6	7	7	7
	4,4%	,2%	4,4%	7,7%	,2%	00,0%

a. Tau-b de Kendall (τ) = 0.814 Sig. p = 0.000 > 0.05; Rho de Spearman = 0.843

Fuente: Elaboración propia

4.1.5. Procedimiento y prueba de hipótesis

a) Hipótesis específica 02.

Los factores socioculturales como: la educación de la madre, Conocimiento de las normas internas de la organización, valores y creencias sobre PCA, Costumbres y buenas prácticas sobre las normas y reglamentos de funcionamiento del PCA, Conocimiento de cuadernos de control e idioma que hablan las gestoras influyen directamente al nivel de gestión implementadas en los comedores populares del distrito de Ayaviri.

b) **Planteamiento de la hipótesis estadística:**

H₀: Los factores socioculturales NO influyen en la gestión del programa de complementación alimentaria “comedores populares” implementados y autogestionadas por las usuarias en el distrito Ayaviri.

H₁: Los factores socioculturales influyen significativamente en la gestión del programa de complementación alimentaria de los “Comedores

Populares” implementados y auto gestionadas por las usuarias en el distrito Ayaviri.

c) *Estadísticos de prueba*

$$\chi^2 = \sum_{i=1}^r \sum_{j=1}^k \frac{(O_{ij} - e_{ij})^2}{e_{ij}}$$

Tabla 13.

Prueba de la Chi2 de la hipótesis 02

Estadístico de prueba	Valor
Chi-cuadrado calculado	74, 692 ^a
Chi-cuadrado tabulado	5,9915
P-valor	,0001
N de casos válidos	97
Grados de libertad	2

a. 2 casillas (0,03%) han esperado un recuento menor que 5. El recuento mínimo esperado es ,93.

Fuente: Elaboración propia

d) *Regla de decisión*

Si $\chi_c \geq \chi_t \Rightarrow$ Rechazar H_0

Si $\chi_c \leq \chi_t \Rightarrow$ Aceptar H_1

e) *Conclusión*

El análisis inferencial Chi cuadrado nos permite calcular un P-valor = 0.0001 inferior al nivel de significancia de 0.05, por lo que rechazamos la H_0 . Es decir que, las variables socioculturales como: la educación de la madre, conocimiento de las normas internas de la organización, conocimiento de las guías y manuales de la gestión de PCA, conocimiento de las normas y reglamentos de funcionamiento del PCA, conocimiento de cuadernos de control e idioma que



hablan las gestoras están asociadas con los resultados obtenidos en la gestión de los comedores populares en el distrito de Ayaviri. Dado que el valor chi calculado (74, 692^a) es superior al valor chi crítico (5,9915) por lo que dicho valor cae en la zona de rechazo de la hipótesis nula.

4.1.6. Dimensiones de seguridad alimentaria y la gestión del programa de complementación alimentaria en el distrito de Ayaviri, Melgar

La definición de Seguridad alimentaria ha evolucionado considerablemente con el paso del tiempo (Haddinou, 1999). El punto de inicio de "seguridad alimentaria" fue la disponibilidad de alimentos para balancear la distribución desigual de alimentos regional y a nivel nacional. Sin embargo, para el estudio se ha adoptado esta definición de seguridad alimentaria en la que enfatiza la "estabilidad" de la "disponibilidad", "accesibilidad" y "utilización" de los alimentos. La inclusión de la utilización subraya que "seguridad nutricional" es más que "seguridad alimentaria" (Kracht y Schulz, 1999).

Considerando esta definición, el concepto de seguridad alimentaria tiene cuatro dimensiones:

- a) Dimensión categórica
- b) Dimensión socio-estructural
- c) Dimensión de manejo
- d) Dimensión de situaciones relacionadas

Según (Cross, y Schocneberger, 2000), la primera dimensión se refiere a los elementos categóricos que conforman el marco conceptual de seguridad alimentaria. Por tanto, el esquema conceptual presenta dos determinantes que influyen la estructura: un determinante físico y un determinante temporal. El

determinante físico tiene que ver con la fluidez de alimentos, es decir, disponibilidad, accesibilidad y utilización. Mientras el determinante temporal, se refiere estabilidad con que se cuenta los alimentos y ésta afecta a los tres elementos del determinante físico (Maxwell y Frankenberger, 1992).

Tabla 14.

Disponibilidad de alimentos para la prestación del servicio del comedor popular, en el distrito de Ayaviri

	Categorías	Frecuencia	%
Disponibilidad de alimentos del comedor	A veces	1	1.0
	Casi siempre	37	38.10
	Siempre	59	60.80
Total		97	100.00
Recibe su comedor oportunamente los productos	A veces	6	6.20
	Casi siempre	27	27.80
	Siempre	64	66.00
Total		97	100.00

Fuente: Elaboración propia

La tabla 14, expresa la realidad de los comedores populares en cuanto se refiere a la disponibilidad de los alimentos con que cuentan, al momento de presentar sus servicios a la población objetivo, al respecto las usuarias que conducen los comedores populares, un 60.80 % mencionan que “siempre” disponen con alimentos para la preparación de sus raciones, seguido de un 38.10 % sostienen que “casi siempre”. Asimismo, a la pregunta si el comedor recibe oportunamente los productos un 66.00 % indican que “siempre” lo hacen, seguido de 27.80 % han indicado que “casi siempre” y un 6.20 % mencionaron que “a veces” reciben oportunamente los productos.

La literatura científica sobre la seguridad alimentaria, considera que la disponibilidad de la alimentación implica, si los alimentos adecuados están listos para ser entregados a la gente (de León, Ramírez, Trujillo, y Martínez, 2012). Sin embargo, en los países de América Latina como Perú, existe la dependencia alimentaria en muchos sectores de la población, fundamentalmente la población vulnerable y niños en situación de desnutrición (Cross, K. y Schochneberger, 2000) lo cual es un hecho no deseable. Pero algunos países tienen que recurrir a la posibilidad de la autosuficiencia, entendida como la capacidad de producir sus propios alimentos básicos (fuentes de calorías y proteínas) para satisfacer la demanda de la población (Martínez y Martínez, 2011). Sin embargo, hay factores estructurales que intervienen para que no se desarrollen y se garanticen las seguridad alimentaria en nuestra región: las políticas agropecuarias nacionales que no apoyan la producción de estos alimentos, los cambios ambientales, la falta de tecnología que eleven los rendimientos de los cultivos de los medianos y pequeños campesinos, la poca fertilidad de las parcelas, carencia de sistemas de riego, parcelas con laderas de fuertes pendientes, falta de acceso al crédito (Dehollain, 1995; Martínez, y Martínez, 2011).

Tabla 15.

Percepción sobre accesibilidad de alimentos para la prestación del servicio del comedor popular, en el distrito de Ayaviri

	Categorías	Frecuencia	%
Los productos que reciben son de calidad	A veces	15	15.5
	Casi siempre	32	33.0
	Siempre	50	51.5
Total		97	100.00



Cuenta con un almacén apropiado	A veces	0	0.0
	Casi siempre	9	9.3
	Siempre	88	90.7
Total		97	100.00
El comedor cuenta con recursos para obtener los alimentos diariamente	A veces	1	1.0
	Casi siempre	12	12.4
	Siempre	84	86.6
Total		97	100.00
Los alimentos alcanzan para todos	A veces	0	0.0
	Casi siempre	7	7.2
	Siempre	90	92.8
Total		97	100.00

Fuente: Elaboración propia

Otro de los aspectos o factores de la dimensión categórica, es el factor de accesibilidad, por tanto, el acceso es asegurado cuando todos los hogares beneficiarios tengan los suficientes recursos para obtener los alimentos apropiados (ya sea a través de producción venta o donación) para su adecuada alimentación y nutrición (Cross, K. y Schocneberger, 2000). En la tabla 15, se puede observar que los comedores populares que se gestionan a nivel del distrito de Ayaviri, el 90.7 % cuenta con un almacén adecuado y un 9.3 % de las usuarias indican “casi siempre” cuentan con un almacén adecuado. Otro aspecto a tomar en cuenta, para la accesibilidad de los alimentos se ha preguntado si su organización cuenta con recursos para obtener los alimentos diariamente, al respecto un 86.6 % de las usuarias han manifestado “siempre” cuentan con recursos necesarios en su organización para la adquisición de los alimentos para la atención diaria a sus usuarios, dichos recursos provienen del pago por el menú que realizan los

consumidores, aportes a través de actividades que realizan las socias para cubrir los gastos y algunas donaciones que reciben de las entidades privadas principalmente.

Al respecto, Montañez (2007) concuerda con los resultados de la investigación al indicar sobre el financiamiento público, basado en recursos provenientes de impuestos o préstamos de organismos multilaterales que obtiene el Estado y que destina para el funcionamiento de los comedores populares, y el financiamiento privado a cargo de la comunidad: las integrantes de las Organizaciones Sociales de Base y los beneficiarios que consumen los menús del comedor popular, este financiamiento proviene entonces de: a) los aportes vía pago de bolsillo, pago por el menú que realizan los consumidores por el menú, b) aportes en trabajo que realizan las socias de las organizaciones sociales de base y c) aportes a través de actividades que hacen las socias para cubrir los gastos de los “casos sociales”.

Tabla 16.

Utilización de alimentos para la prestación del servicio del comedor popular, en el distrito de Ayaviri

	Categorías	Frecuencia	%
Preparan los alimentos diariamente	A veces	1	1.0
	Casi siempre	12	12.4
	Siempre	84	86.6
Total		97	100.00
Buenas prácticas de higiene en la preparación de alimentos	A veces	2	2.1
	Casi siempre	36	37.1
	Siempre	59	60.8
Total		97	100.00
Revisan la fecha de vencimiento y el buen estado	A veces	0	0.0
	Casi siempre	24	24.7
	Siempre	73	75.3



Total		97	100.00
Cumplen sus funciones que se les asigna	A veces	0	0.0
	Casi siempre	35	36.1
	Siempre	62	63.9
Total		97	100.00

Fuente: Elaboración propia

La tabla 16, se muestran resultados de la dimensión categórica, que tiene que ver con la utilización de los alimentos en la organización (comedores populares), los comedores populares en el distrito de Ayaviri, por lo general preparan sus alimentos en forma diaria, al respecto un 86.6 % de las socias indicaron que “preparan sus alimentos en forma diaria” y un 12.4 % indicaron que “casi siempre” lo preparan diariamente. Otro de los componentes importantes está relacionado a las buenas prácticas de higiene que realizan las socias en la preparación de los alimentos, al respecto se ha encontrado que un 60.8 % realizan las buenas prácticas de higiene para la manipulación de los alimentos en la preparación, seguido de 37.1 % indicaron “casi siempre” practican la higiene para la preparación de los alimentos por parte de alguna entidad. Asimismo, la utilización está relacionado con la calidad del producto y vigencia de la fecha de vencimiento de los productos, al respecto se puede corroborar que un 75.3 % de las socias manifiestan que “siempre” revisan la fecha de vencimiento de los insumos y mientras un 24.7 % mencionaron que “casi siempre” se fijan en la fecha de vencimiento de los productos.

Por tanto, la utilización adecuada se refiere a la habilidad del cuerpo humano para ingerir y metabolizar alimentos (Cross, K. y Schochneberger, 2000). Sin embargo, contar con alimentos nutritivos y seguros, no implica simplemente un ambiente meramente biológico, también interviene el



componente social, porque de ello, dependerá una nutrición efectiva y el cuidado de la salud que aseguran una adecuada utilización de alimentos y evitan enfermedades (José A. Cuéllar, 2011). En ésta perspectiva, de León, et. al. (2012), sostiene que la mayoría de las veces, la utilización se entiende desde la perspectiva biológica simplemente y, sin embargo, el alimento también tiene un rol social importante pues mantiene a las familias y a las comunidades unidas. En consecuencia, en situaciones de inseguridad alimentaria, el propósito del programa de complementación alimentaria “comedores populares” puede ser alcanzado sólo cuando es suficiente los alimentos que disponen, es culturalmente adaptado y está a disposición de hogares y población vulnerable para satisfacer sus necesidades biológicas y sociales (Assunta et al., 2016).

La segunda dimensión tiene que ver con la estructura organizacional y su funcionamiento de los comedores populares en el distrito de Ayaviri. Como se indica en la figura 4, la segunda dimensión se refiere a los elementos categóricos del PCA, los cuales son muy relevantes en todos los niveles de la organización social, de la población beneficiaria y los hogares (nivel micro), a la comunidad (centros poblados, distrito y provincia) representando el (nivel meso). A nivel nacional se tiene el gobierno central (nivel macro). Sin embargo, al analizar los resultados se puede evidenciar que el éxito de la gestión está condicionada al nivel de organización y ésta cambia en cada organización de los comedores populares. Al respecto, Cross y Schochneberger (2000), sostienen que en los niveles altos de la organización social PCA, generalmente las condiciones políticas económicas y ecológicas se tornan más importantes. Dada la naturaleza de las organizaciones los factores determinantes del estado nutricional y los diferentes niveles de la



sociedad en la que interactúa, el “PCA” necesariamente tendrá que involucrar aspectos estructurales y sociales (Paño y Soto, 2016).

Niveles	Estructura	Roles y funciones	
Macro	Internacional Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)	Capacidad de convocatoria a escala internacional y ha ocupado un lugar preeminente en la definición de las políticas agrícolas y alimentarias globales. La FAO ha tenido como preocupación central abatir el hambre y prevenir las crisis alimentarias a escala mundial mediante el mejoramiento de la agricultura, la ganadería y la pesca	
	Nacional	El Estado peruano tiene la función de promover políticas y leyes como: Ley 30021, de promoción de la alimentación saludable para niños, niñas y adolescentes, y la estrategia nacional de seguridad alimentaria y nutricional 2015-2021. Transfiere presupuesto a los municipios distritales para la ejecución de PCA.	
Meso	Comunidad	Región	Promover políticas de seguridad alimentaria y protección de la agricultura familiar en la estrategia regional de seguridad alimentaria en la región.
		Provincia/distrito	Ejecutar programas de complementación alimentaria – PCA. Gestionar y monitorear el funcionamiento del PCA Distribución de alimentos a los programas o comedores populares.
		Barrio/Centro poblado	Gestionar la organización social de base- comedores populares.
Micro	Hogares/Familias	Gestionar los alimentos de las entidades estatales y/o donaciones de las organizaciones privadas. Participación en las organizaciones sociales de base-comedores populares en el barrio y/o comunidad. Preparación de raciones de alimentos para sus beneficiarios.	
	Personas/Individuos	Participar en las organizaciones sociales – comedores populares. Satisfacción de sus necesidades básicas – alimentación y nutrición.	

Figura 4. Niveles y estructura organizacional para la prestación del servicio del comedor popular, en el distrito de Ayaviri

Fuente: elaboración propia

A la luz de los resultados, se puede precisar que la fusión de las dimensiones de categorías en el componente socio-estructural, se vincula e interacciona de manera dinámica los factores de disponibilidad, accesibilidad, utilización de los alimentos en sus diferentes niveles de estructura organizacional tanto macro, meso y micro social. Al respecto, Collazos (2012)



indica que el alimento puede estar disponible en un país, pero no siempre en ciertos distritos con desventajas o entre grupos poblacionales, así como la estacionalidad de la disponibilidad de los alimentos y su utilización, debido a la aparición cíclica de enfermedades, tanto a nivel rural y urbano.

La tercera dimensión se refiere a los aspectos administrativos o de gestión de la organización del PCA- comedores populares. La gestión de los comedores populares se desarrolla dentro de un contexto externo e interno, es decir, hay actores, normas, políticas que influyen sobre el PCA y a su vez éste influye en otros actores, como los usuarios de las raciones que acceden. Por tanto, el contexto interactúa permanentemente con los distintos elementos o componentes de la gestión social.

Tabla 17.

Instrumentos de gestión para la prestación del servicio del comedor popular, en el distrito de Ayaviri

	Categoría	Frecuencia	%
Conoce los requisitos para ser beneficiario del PCA	Si	90	92.8
	No	7	7.2
Total		97	100.00
Conoce las normas internas de la organización (estatuto)	Si	88	90,7
	No	9	9.3
Total		97	100.00
Conoce las guías y manuales de gestión de PCA	Si	94	96,9
	No	3	3,1
Total		97	100.00
El comedor tiene elabora su plan de trabajo	Si	62	63,9
	No	35	36,1
Total		97	100.00

Fuente: Elaboración propia

Al constatar los resultados sobre el conocimiento de los instrumentos de gestión, un 92.8 % de las socias indican conocer los requisitos de admisión para ser beneficiario del PCA- Comedores populares, seguido de un 7.2 % manifiestan no tener conocimiento sobre los requisitos. Por otra parte, un 90.7 % de las socias de los comedores populares que gestionan manifiestan conocer las normas internas de la organización y un 9.3 % indican desconocer las normas internas de la organización. Asimismo, se ha preguntado sobre el conocimiento y manejo de las guías y manuales de gestión de la organización del PCA, al respecto un 96.9 % de las socias indican conocer los documentos de gestión del programa PCA- comedores populares y finalmente, se le consultó sobre si elaboran su plan de



trabajo anual como instrumento básico de gestión de toda organización, al respecto indicaron que un 63.9 % de las socias cumplen con elaborar dicho documento de gestión (ver tabla 17).

La organización y gestión coexisten en los comedores populares, los cuales combinan dos actores principales e importantes: la participación del Estado y las organizaciones sociales de base (objetivados en los comedores populares), los que se integran para mejorar la alimentación de la población en situación de pobreza y pobreza extrema. Asimismo, a la luz de los resultados, se puede mencionar que el modelo de gestión que se practica es el modelo Burocrático, dado que el PCA atiende a una población relativamente homogénea, entregando raciones de manera estandarizada. Asimismo, el trabajo que realizan las socias del comedor es rutinario, repetitivo y estandarizado, se practica los mecanismos de coordinación jerárquico y la supervisión directa predominando un sistema de control de arriba hacia abajo.

En concordancia con los resultados encontrados por Paño y Soto (2016) para el caso de los comedores populares fueron: en primer lugar, todas las dirigentes, caso de éxito y fracaso, contaron con el uso de herramientas de gestión los cuales le sirvieron para poder realizar sus funciones, no obstante el segundo grupo no les atribuyó mayor importancia teniendo como consecuencia deficiencias en la gestión de recursos materiales como humanos, mientras las dirigentes del caso de éxito aplicaron sus competencias emprendedoras para lograr la sostenibilidad de sus programas. Por tanto, la sostenibilidad de los comedores está influenciada por factores no solo internos, como los estudiados, sino que existen factores externos que pueden repercutir negativamente la sobrevivencia de estas organizaciones.

Tabla 18.

Asociación entre las dimensiones de seguridad alimentaria y la gestión del programa de complementación alimentaria – comedores populares en el distrito de Ayaviri

			Gestión del programa PCA- Comedores Populares						
Niveles			Muy mala	Mala	Regular	Buena	Muy buena	Total	
Dimensiones de seguridad alimentaria	D. categórica	N°	0	0	4	5	0	9	
		%	0.0	0.0	4.12	5.15	0	9.27	
	D. Socio-estructural	N°	0	2	9	12	14	37	
		%	0.0	2.06	9.28	12.37	14.43	38.14	
	D. Manejo de procesos	N°	0	0	7	11	18	36	
		%	0.0	0	7.22	11.34	18.56	37.12	
	D. Situaciones relacionadas	N°	0	0	0	4	11	15	
		%	0.0	0.0	0.0	4.12	11.34	15.46	
	Total		N°	0	2	20	32	43	97
			%	0	2.06	20.62	32.99	44.33	100.0

Fuente: Elaboración propia

Como parte de los procesos de la gestión de ciertos suministros para la prestación del servicio de los comedores populares que realizan las socias, están relacionadas con las dimensiones de seguridad alimentaria, se ha identificado que un 38.14 % de las socias perciben que los factores como disponibilidad, accesibilidad y utilización de los alimentos tienen mayor importancia para el éxito de la gestión en la organización, seguido de los procesos de planificación, adquisición, compras, distribución, almacenamiento, preparación y entrega de raciones con un 37.12 %. Sin embargo, cuando se observa la relación entre dimensiones de seguridad y la gestión de los Comedores Populares, se ha encontrado que un 44.33 % indican por lo general la gestión es muy buena,



seguido de un 32.99 % califica como buena y 20.62 % de las socias califican que la gestión de los comedores populares es regular (ver tabla 18). Cabe resaltar que estos procesos están vinculados con el proceso de planificación, proceso de adquisición y compras, proceso de distribución; proceso de almacenamiento, proceso de producción o preparación; proceso de entrega y finalmente, en el proceso de entrega, se identifican los casos sociales en los que los usuarios o usuarias no pagan por ser personas en una condición elevada de vulnerabilidad (Paucar, 2012).

4.1.7. Procedimiento y prueba de hipótesis

a) Hipótesis específica 03.

Las dimensiones de seguridad alimentaria como la disponibilidad, accesibilidad y utilización de los alimentos influyen en los resultados de la gestión del programa de complementación alimentaria del distrito de Ayaviri.

b) *Planteamiento de la hipótesis estadística:*

H₀: Las dimensiones de seguridad alimentaria como, la disponibilidad, accesibilidad y utilización de los alimentos NO influyen en los resultados de la gestión del programa de complementación alimentaria del distrito de Ayaviri.

H₁: Las dimensiones de seguridad alimentaria como, la disponibilidad, accesibilidad y utilización de los alimentos influyen en los resultados de la gestión del programa de complementación alimentaria del distrito de Ayaviri.

c) **Estadísticos de prueba**

$$\chi^2 = \sum_{i=1}^r \sum_{j=1}^k \frac{(O_{ij} - e_{ij})^2}{e_{ij}}$$

Tabla 19.

Prueba de la Chi2 de la hipótesis 03

Estadístico de prueba	Valor
Chi-cuadrado calculado χ^2	24,174 ^a
Chi-cuadrado calculado χ^2	7,8147
P-valor	,000
N° de observaciones	97
Grados de libertad	3

a. 0 casillas (0,0%) han esperado frecuencias menores que 5. La frecuencia mínima de casilla esperada es ,04.

Fuente: Elaboración propia

d) **Regla de decisión**

Si $\chi_c \geq \chi_t \Rightarrow$ Rechazar H_0

Si $\chi_c < \chi_t \Rightarrow$ Aceptar H_0

e) **Conclusión**

El análisis inferencial Chi cuadrado nos permite calcular un P-valor = 0.000 inferior al nivel de significancia de 0.05, por lo que rechazamos la H_0 . Es decir que, hay suficiente evidencia para indicar la existencia de influencia de las dimensiones de seguridad alimentaria como, la disponibilidad, accesibilidad y utilización de los alimentos, en los resultados de la gestión del programa de complementación alimentaria del distrito de Ayaviri.

Es decir, mientras haya una mayor probabilidad de contar con los recursos necesarios para la disponibilidad, accesibilidad y uso de los alimentos, mayor será el éxito de los PCA – comedores populares en el distrito de Ayaviri. Al respecto, (Blondet, 2004) señala que los comedores populares funcionan como una



importante red de producción de comidas balanceadas a muy bajo costo, lo que permite que mientras unas socias cocinan colectivamente otras vayan a trabajar sabiendo que sus niños recibirán un plato de comida.

4.2. DISCUSIÓN

4.2.1. A cerca de los resultados de los mecanismos de focalización y gestión de comedores populares

El estudio asume los procesos y mecanismos de focalización como un factor estratégico en el cumplimiento de objetivos del programa de complementación alimentaria PCA – comedores populares subsidiados por el Estado, aun cuando afirmar que la focalización es determinante en el éxito de la gestión de los programas, la información y los resultados del estudio permite sostener que existe una asociación significativa y positiva entre la forma como se implementa los procesos de focalización de los beneficiarios y el éxito de la gestión de los comedores populares. Dado que el valor chi calculado (64, 417a) es superior al valor chi crítico (3,8415) por lo que dicho valor cae en la zona de rechazo de la hipótesis nula. El p valor correspondiente es de 0,001 que es menor a 0,05 (grado de significancia preestablecido) lo que significa que en el PCA existe asociación entre los mecanismos de focalización y los resultados en su cobertura de la población objetivo en el distrito de Ayaviri.

Los resultados mostrados más arriba son respaldados por lo encontrado por Maguiña (2017), una adecuada selección de los usuarios a ser atendidos en los comedores populares del programa de complementación alimentaria, es un aspecto determinante para el cumplimiento de los objetivos sociales del programa. Asimismo, Gradin et al. (2021) guarda coherencia al sostener posibles errores en el enfoque, en el marco normativo y en el proceso de selección, pueden



distorsionar la focalización del programa, pues, provocaría la filtración de personas que no necesariamente requieren del servicio y omitiría a personas vulnerables que, si requieren del servicio, estos resultados concuerdan con lo encontrado en el presente estudio.

Por otro lado, se puede encontrar en la literatura resultados similares encontrados por otros investigadores (Arévalo, 2019; Sedano y Virginia, 2022). Si bien, los programas focalizados de lucha contra la pobreza han estado razonablemente orientados hacia las zonas más pobres del país, éstas no parecen exhibir cambios notables en sus condiciones de vida. Por consiguiente, algo debe estar mal (Urcos, 2022). El problema no es cómo llegar a los pobres sino más bien qué ocurre una vez que se les encuentra (Chacaltana, 2001). Asimismo, podemos encontrar estudios que enfocan en la parte metodológica de los mecanismos de focalización, incidiendo el uso de los errores de focalización y las limitaciones que presenta el uso de la línea de pobreza (Puma et al., 2021). El enfoque de la línea de pobreza tiene por lo menos dos limitaciones. La primera concierne con su arbitrariedad y es especialmente importante si algunos individuos por encima de la línea de pobreza no son significativamente diferentes de algunos de aquellos debajo de la línea, en términos de, digamos, vulnerabilidad nutricional. La segunda limitación es que un programa puede tener muchos beneficiarios justo encima de la línea de pobreza, mientras que otro programa puede tener a muchos beneficiarios más alto sobre la línea de pobreza (Valdivia, 2006; Mellado et al., 2019).



4.2.2. A cerca de los resultados de los factores socioculturales y gestión de los comedores populares

En la literatura científica existe abundante información que da cuenta que los comedores populares constituyen importantes espacios de socialización para las mujeres de sectores populares (Bravo & Monzón, 2017), al permitir el intercambio de experiencias y conocimientos entre pares, así como la intervención promotora de entidades estatales y organizaciones no gubernamentales (Llorente, 2013). En tal sentido, la continuidad de los comedores populares en el tiempo se explica no sólo por la persistencia de la crisis económica y de la necesidad de resolución comunitaria del problema de la alimentación familiar (José A. Cuéllar, 2011), sino también por constituir una oportunidad de satisfacción de otras necesidades de las mujeres participantes (de León et. al., 2012).

Sin embargo, hay pocas o limitadas experiencias a nivel de estudios científicos sobre cómo los factores socioculturales condicionan el éxito de la gestión de los programas alimentarios, caso de comedores populares (Collazos, 2012), por lo que las evidencias en el análisis inferencial Chi cuadrado nos permite inferir que, las variables socioculturales como: la educación de la madre, conocimiento de las normas internas de la organización, conocimiento de las guías y manuales de la gestión de PCA, conocimiento de las normas y reglamentos de funcionamiento del PCA, conocimiento de cuadernos de control e idioma que hablan las gestoras están asociadas con los resultados obtenidos en la gestión de los comedores populares en el distrito de Ayaviri. Dado que el valor chi calculado (74, 692^a) es superior al valor chi crítico (5,9915) por lo que dicho valor cae en la zona de rechazo de la hipótesis nula.



El estudio realizado por Collazos (2012), guarda coherencia con los resultados encontrados en la investigación, donde las variables, nivel de planeación, nivel de organización, nivel de coordinación, nivel de dirección, nivel de control, nivel de educación y nivel de capacitación son los principales factores que explican en forma conjunta en 97.85% el comportamiento de la gestión administrativa (GA) en los comedores populares del distrito de Rupa Rupa. En la misma línea, Apaza y Chambi (2017), respaldan a los resultados de la investigación al sostener que las relaciones interpersonales, a través de la comunicación y las actitudes influyen significativamente en el desarrollo del liderazgo en sus habilidades y principios de las socias, ya que el tipo de comunicación que practican, una actitud responsable y el principio gerencial de liderazgo basado en las metas planteadas en el comedor son importantes, para el éxito de la gestión.

Asimismo, Cuéllar (2011), en su estudio encuentra similares resultados al sostener que los factores exógenos son aquellos que el hogar es incapaz de controlar o influenciar directamente, incluyen los sistemas y estructuras ecológicas, económicas, y socioculturales del país, región o comunidad, y forman la base contextual donde los factores sociales y de comportamiento se interrelacionan para determinar los patrones de consumo de alimentos y el nivel de seguridad alimentaria del hogar. Este amplio y complejo marco externo, influirá sobre variables endógenas que son claves para la seguridad alimentaria del hogar y de los individuos que lo componen (Herrmann, 2020).



4.2.3. A cerca de los resultados de las dimensiones de seguridad alimentaria y la gestión de los comedores populares

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la seguridad alimentaria se consigue cuando todas las personas, en todo momento, tienen acceso físico y económico a suficiente alimento, seguro y nutritivo, para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias, con el objeto de llevar una vida activa y sana (FAO, 2020). Así entendido, la seguridad alimentaria es multifactorial y su análisis se divide en cuatro dimensiones relacionadas con los alimentos: disponibilidad física, acceso económico y físico, utilización biológica y estabilidad de estos factores en el tiempo, que están interrelacionados y no pueden ser concebidos como individuales (POTOSINOS, 2020), por lo que la seguridad alimentaria constituye, en principio, un impulso casi instintivo de los grupos humanos por asegurar su sobrevivencia frente a la escasez y se ha convertido en un asunto de seguridad nacional debido a la política económica del orden global que ha provocado desequilibrios internos (Cuéllar, 2011).

Los autores Martínez y Martínez (2011), concuerdan con los resultados encontrados al sostener que la alimentación es uno de los problemas fundamentales que presenta el mundo contemporáneo donde reina el hambre y la extrema pobreza que son los causantes de la inseguridad alimentaria y nutricional, para los autores, el proceso de globalización que impone un nuevo modelo de alimentación mediante las multinacionales que promocionan la comida rápida, el mal uso de los alimentos disponibles y la toma de decisiones incorrectas sobre el consumo de los mismos está propiciado por factores socioculturales que traen consigo hábitos alimentarios inadecuados y una serie de enfermedades.



En esa perspectiva el resultado del análisis inferencial Chi cuadrado nos permite inferir que, hay suficiente evidencia para indicar la existencia de la influencia de las dimensiones de seguridad alimentaria como, la disponibilidad, accesibilidad y utilización de los alimentos, en los resultados de la gestión del programa de complementación alimentaria del distrito de Ayaviri. Estos resultados es corroborado por Carrillo y Rodríguez (2021) al sostener que existe una relación directamente proporcional y significativa entre las variables de nivel de seguridad alimentaria y consumo alimentario de acuerdo a la prueba de Pearson. Los 80 hogares presentaron inseguridad alimentaria de leve a moderada asociado a un consumo alimentario entre deficiente y límite; caracterizándose por omitir 1 comida principal y disminuir la ración del día.

Al constar los mecanismos gestión para la utilización de alimentos, en el caso de los comedores populares, el marketing, publicidad y la característica de inseparabilidad de los restaurantes no está presente ni tiene relevancia (Bravo y Monzón, 2017). Sobre todo, en el contexto de la crisis sanitaria por el COVID19, a partir de la que los lineamientos para los comedores populares indican que la comida no se puede consumir en el establecimiento sino solo adquirirla para su recojo (Carrillo y Rodríguez, 2021). Por lo que, las dirigentes asumen compromisos responsables a pesar de no tener estudios en administración, utilizaron algunas herramientas como presupuesto de compras, reglamento de funciones. Esto por lo tanto, se refleja en iniciativa, utilización correcta de los recursos financieros, compromiso, eficiencia, persistencia, planificación y búsqueda de información (Paño y Soto, 2016).



V. CONCLUSIONES

PRIMERO. – Se concluye que el procedimiento de la focalización para admitir beneficiarias/os en los comedores populares en el distrito de Ayaviri, son observados por las socias. Dado que, dichos mecanismos no ayudaron al cumplimiento de requisitos y condiciones estipuladas en la normatividad vigente, sin embargo, más allá de lo que prescribe la normativa respecto a la obligatoriedad de inclusión de casos en condiciones de vulnerabilidad en los comedores populares, el procedimiento de selección de beneficiarias/os no es de estricto cumplimiento, por tanto, cualquier esfuerzo por focalizar a la población objetivo como es la atención a personas vulnerables es insuficiente.

SEGUNDO. - Las percepciones de las beneficiarias o socias del PCA con respecto a la gestión y funcionamiento de los comedores populares son muy positivas y relevantes, sin embargo, es también objetivamente relevante que el éxito de la gestión y funcionamiento de los comedores está asociado a los factores internos y externos a la organización, principalmente aquellas que tiene que ver con factores socioculturales.

TERCERO. – Se concluye que los comedores populares son una experiencia nacida en el ámbito doméstico a partir de una necesidad alimentaria, crea una dinámica empírica hacia la conformación de un movimiento social colectivo, organizado y cohesionado, capaz de enfrentar los embates de las políticas estructurales adversas de los gobiernos de turno y la pobreza que aqueja a la población del distrito de Ayaviri. En tal sentido, el éxito de la gestión de las organizaciones (comedores populares) depende en gran medida a los factores físicos y técnicos de las dimensiones de seguridad alimentaria. En esa perspectiva, hay suficiente evidencia para sostener que el éxito de la gestión de los comedores populares en la ciudad de Ayaviri, está influenciado por las dimensiones de seguridad alimentaria como, la disponibilidad, accesibilidad y utilización de los alimentos.



VI. RECOMENDACIONES

En función de los objetivos de este estudio y a luz de los resultados en el desarrollo de esta investigación, en este acápite, se proponen algunas recomendaciones como resultados de los hallazgos y conclusiones arribadas, se proponen las siguientes recomendaciones:

PRIMERO. - Para los gobiernos locales, en particular al gobierno local de distrito de Ayaviri, se debe tomar en cuenta la microeconomía y sociología de las organizaciones para diseñar políticas alimentarias en la perspectiva de la “mejora social” y su recuperación de la pandemia, lo cual no tiene sentido si no se dice a quién se pretende mejorar y qué se hará para obtenerla. Así como contratar personal calificado para realizar la focalización de los Programas Sociales que administra y pueda haber una eficacia en la atención a la persona más vulnerable de la ciudad de Ayaviri.

SEGUNDO. - A las dirigentes, dado que son personas con edades entre los 55 y 67 años, y mayoría no trabajaron y dedicaron todo el tiempo a los Comedores Populares y a su familia. Revisar los aspectos conceptuales, instrumentales, procedimentales y normativos utilizados en el PCA de manera que el nivel operacional esté alineado con los objetivos del PCA y la población objetivo, apoyado a través del fortalecimiento de capacidades y una metodología en andragogía impartidas por parte del PCA; asumiendo una cobertura que privilegie a los segmentos más vulnerables con necesidades alimenticias explícitas y de pobreza extrema que tuvo un aumento significativo durante la pandemia.

TERCERO. - Se debe continuar con las investigaciones con metodologías cualitativas para explorar y profundizar el “para” y el “porque” de las motivaciones y acciones que desarrollan al interior de las organizaciones y que tanto están contribuyendo el PCA – comedores populares a la reducción de la desnutrición y asegurar la alimentación a los



hogares más vulnerables de la región Puno, siendo de suma importancia para el apoyo a muchas personas que fueron afectadas por la pandemia. Asimismo, fortalecer y asegurar el abastecimiento de alimentos de manera sostenible en los comedores populares.



VII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Ancori Quispe, R. R. (2018). *Factores socioculturales en la participación de la mujer rural en la cooperativa agraria Qhapaq Qolla de la provincia de Puno* – 2016.
http://repositorio.unap.edu.pe/bitstream/handle/20.500.14082/8467/Ancori_Quispe_Raquel_Roxana%20.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Angulo, N. (2007). *Comedores Populares: Seguridad Alimentaria y ejercicio de ciudadanía en el Perú*.
http://base.socioeco.org/docs/comedores_populares_seguridad_alimentaria_y_ejercicio_de_ciudadania_en_el_peru.pdf
- Arévalo Daza, C. S. (2019). *Análisis de la gestión de riesgos en la contratación del Programa de Alimentación Escolar*.
<https://bdigital.uexternado.edu.co/bitstream/handle/001/1848/GIAAA-spa-2019->
- Assunta, M., Souza, L., Arruda Teo, P., & Pozzagnol, M. (2016). Condiciones socioeconómicas e higiénico-sanitarias como dimensiones de la seguridad alimentaria y nutricional. *Revista Chilena de Nutrición*, 62–67.
<https://doi.org/10.4067/S0717-75182016000100009>
- Blondet, C., & Trivelli, C. (2004). *Cucharas en alto, Del asistencialismo al desarrollo local: fortaleciendo la participación de las mujeres*.
<https://repositorio.iep.org.pe/bitstream/handle/IEP/801/documentodetrabajo135.pdf?sequence=2&isAllowed=y>



- Bravo, M., & Monzón, R. (2020). *La Gestión de la cadena de suministro de una organización social que brinda servicios de alimentación. El caso de los comedores populares*.
<https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/handle/20.500.12404/20382>
- Campos Gutiérrez, G. M. (2018). *Gestión del recurso presupuestario y la eficiencia del Programa de Complementación Alimentaria en la Municipalidad de Aymaraes, Apurímac, 2018*.
<https://repositorio.unajma.edu.pe/handle/123456789/377>
- CEPAL. (2000). *Equidad, desarrollo y ciudadanía*.
https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/2686/2/S2006536_es.pdf
- CEPAL/GTZ. (1998). *Gestión de Programas Sociales en América Latina*.
https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/6255/1/S9800061_es.pdf
- Chambi, C. Y., & Mamani Valera, Y. (2017). *Filtración, sub cobertura, eficiencia y eficacia del programa “vaso de leche” en las municipalidades distritales de Patambuco y Moho región Puno – 2015*.
<http://repositorio.unap.edu.pe/handle/UNAP/8663>
- Collazos Paucar, M. A. (2011). *Análisis de la gestión administrativa en los comedores populares en el distrito Rupa Rupa*.
- Cortázar Velarde, J. C. (2005). *La implementación de los programas sociales como proceso estratégico y gerencial*.
<https://www.redalyc.org/pdf/3575/357533665004.pdf>



- del Valle, M., & Alfageme, A. (2009). *Análisis de Focalización de la Política Social*.
https://www.mef.gob.pe/contenidos/pol_econ/documentos/DT_BCRP_Focalizacion.pdf
- Durán, A. L. (2017). *Principales enfoques del análisis de políticas públicas que tienen una variable explicativa predominante*.
<http://materialesdocentes.uss.cl/wp-content/uploads/2018/08/Documento-de-trabajo-n-25.pdf>
- Espinoza Gálvez, R. (2015). *Gestión del programa de complementación alimentaria, en la sub gerencia de programas alimentarios de la Municipalidad Metropolitana de Lima – 2015*.
<https://hdl.handle.net/20.500.12692/5943>
- FAO. (2010). *Información de Seguridad Alimentaria para la Acción*.
- FAO. (2011). *Una introducción a los conceptos básicos de la seguridad alimentaria*.
www.ipcinfo.org
- Filgueira, F. (2014). *Hacia un modelo de protección social universal en América Latina*. 188.
https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/35915/1/S2014090_es.pdf
- Gary, & Fields. (2001). *Principales aportaciones teóricas sobre la pobreza*.
[https://www.eumed.net/rev/cccss/02/mamr.htm#:~:text=Gary%20Fields%20\(2001\)%20define%20la,para%20satisfacer%20sus%20necesidades%20b%C3%A1sicas.](https://www.eumed.net/rev/cccss/02/mamr.htm#:~:text=Gary%20Fields%20(2001)%20define%20la,para%20satisfacer%20sus%20necesidades%20b%C3%A1sicas.)



Gradin, A., Rofman, A., & Rosa, P. (2021). *Organizaciones sociales en tiempo de pandemia. Aportes desde el mapeo colaborativo de territorios en Acción.*

Grupo de Análisis para el Desarrollo GRADE. (2016). *Investigación para el desarrollo en el Perú Once balances.*
<http://www.grade.org.pe/publicaciones/investigacion-para-el-desarrollo-en-el-peru-once-balances/>

Herrmann, K. F. (2020). *Los comedores populares argentinos en tiempos del COVID-19.*

Hilari Hanco, S., & Pinto Gamarra, S. (2018). *Participación de la mujer en la toma de decisiones en las organizaciones comunales de la zona alta de El Collao Ilave – 2018.*
http://repositorio.unap.edu.pe/bitstream/handle/20.500.14082/10123/Hilari_Hanco_Soledad_Pinto_Gamarra_Soledad%20.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Huanca Mamani, V. R. (2015). *Las condiciones socio educativas y su influencia en la participación social de las mujeres beneficiarios en los programas sociales del centro poblado de Alto Puno 2013.*
http://repositorio.unap.edu.pe/bitstream/handle/20.500.14082/7770/Huanca_Mamani_Victor_Raul.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Huari, U., & Aquiles, J. (2022). *Programa de complementación alimentaria y calidad de vida durante la pandemia del COVID 19, en la Municipalidad de SJL2020.*
https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/80112/Urcos_HJA-SD.pdf?sequence=8&isAllowed=y



- Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2021). *Pobreza afectó al 25,9% de la población del país en el año 2021*.
<https://m.inei.gob.pe/prensa/noticias/pobreza-afecto-al-259-de-la-poblacion-del-pais-en-el-ano-2021-13572/>
- Lavado, P. (2021). *Salud y Pobreza: balance 2021 y proyecciones al 2022*.
<https://ciup.up.edu.pe/analisis/balance-2021-y-proyecciones-al-2022-salud-y-pobreza/>
- Llorente, G. (2013). *El modelo de seguridad alimentaria de la Unión Europea y su dimensión exterior*. https://doi.org/10.5209/rev_UNIS.2013.n31.447
- Maguiña Ramirez, J. A. (2017). *Focalización y vulnerabilidad en los comedores populares del Programa de Complementación Alimentaria del distrito de Huaraz, provincia de Huaraz, departamento de Ancash en el período 2013-2016*.
<https://www.proquest.com/openview/5e38b7067059b65aa555d856f07537be/1?pq-origsite=gscholar&cbl=18750&diss=y>
- Maquera Nayra, R. (2009). *Análisis de la descentralización de los programas sociales en Ilave, con énfasis en los comedores populares*.
<http://repositorio.unap.edu.pe/handle/20.500.14082/813>
- María, A., Martínez, B., & María, A. (2012). *La educación alimentaria y nutricional desde una dimensión sociocultural como contribución a la seguridad alimentaria y nutricional*. <http://www.eumed.net/rev/cccss/16/bmbm.html>
- Marsh, J. y R. W. (1992). *Implementing Thatcherite Policies: Audit of an era*.
Buckingham Bucks: Open University Press.



<https://www.semanticscholar.org/paper/Implementing-Thatcherite-policies-%3A-audit-of-an-era-Marsh-Rhodes/4f00dc62435fbdf4dea711c31384fa17384e3443>

Mellado, T., Salas, A., Velarde, S., & Tipismana, V. (2019). *Análisis de la gestión administrativa del programa de complementación alimentaria - PCA, modalidad Comedores.*

https://repositorio.esan.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12640/1560/2019-MAGP_16-1_02_T.pdf?sequence=1&isAllowed=y

MIDAGRI. (2015). *Estrategia nacional de seguridad alimentaria.*

<https://www.midagri.gob.pe/portal/68-marco-legal/seguridad-alimentaria/403-estrategia-nacional-deseguridad-alimentaria#:~:text=Se%20entiende%20por%20seguridad%20alimentaria,in debidos%20de%20perder%20dicho%20acceso.>

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social MIDIS. (2016). *Programa de complementación alimentaria PCA.*

Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social MIDIS. (2019). *Reglamento de la ley N° 30790 ley que promueve a los comedores populares como unidades de emprendimiento para la producción.*

https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/458605/DS_N_007_2019_MIDIS.pdf?v=1617616381

Montero, I., & León, O. (2005). Sistema de clasificación del método en los informes de investigación en Psicología. *International Journal of Clinical and Health Psychology*, 5, 115–127. <https://www.redalyc.org/pdf/337/33701007.pdf>



- Mundo Rosas, V., Shamah Levy, T., & Rivera Dommarco, J. (2013). *Epidemiología de la inseguridad Alimentaria en México*.
<https://www.redalyc.org/pdf/106/10628331018.pdf>
- Ocampo, J. A. (2008). *Las concepciones de la política social: “Universalismo versus focalización*.
- Oliveira Da Silva, R. (2002). *Teorias de la Administración*.
- Paau Cho, M. R. (2009). *Equidad y Complementariedad de Género en la Educación Primaria*. https://ceccsica.info/sites/default/files/content/Volumen_15.pdf
- Panca Quispe, J. R., & Rodriguez Calizaya, V. H. A. (2018). *Debilidades y potencialidades del sistema de focalización de hogares (SISFOH) de la Municipalidad Provincial de Puno*.
<http://repositorio.unap.edu.pe/handle/UNAP/10338>
- Paño Revello, M. A., & Soto Muñante, S. G. (2015). *Competencias emprendedoras y herramientas de gestión para la sostenibilidad de comedores populares : estudio de caso del proyecto Promdesco de la ONG Alma Cápac en Lomas de Carabayllo 2009-2011*.
<https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/handle/20.500.12404/7059>
- Perez Jimenez, D., Jimenez Acosta, S., & Plasencia Concepción, D. (2007). *La salud en la vivienda, enfoque alimentario-nutricional*. Revista Cubana de Higiene y Epidemiología. http://scielo.sld.cu/scielo.php?pid=S1561-30032007000200008&script=sci_abstract
- Portilla Salazar, E. L. (2013). *Los comedores populares de Lima como espacio de negociación*.



https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/5201/PORTILLA_SALAZAR_ELSA_LILIANA_COMEDORES.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Prior, D. (2011). Eficacia, Eficiencia y Gasto Público. ¿Cómo mejorar? In *Revista de Contabilidad y Dirección* (Vol. 13). <http://info.worldbank.org/gover>

Real Academia Española. (2021). *Eficiencia*. <https://dle.rae.es/eficiencia>

Samuelson, A. P., & Nordhaus, W. D. (2002). *Macroeconomía* (17th ed.). <https://www.casadellibro.com/libro-macroeconomia-17-ed/9788448137298/842778>

Sedano, D., & Virginia, C. (2021). *Gestión del programa de complementación alimentaria y la satisfacción de los beneficiarios del distrito de Santa Anita - 2021*. https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/82389/Sedano_DVC-SD.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Senra Valera, M. and V. H. J. (2010). *Compendio conceptual de la educación social* (Piramide).

Siles, R., & Mondelo, E. (2016). *Gestión de proyectos de desarrollo*. <https://goo.gl/6fMCI9>

Suti Mamani, E. (2017). *Impacto social del sistema de focalización de hogares y condición socioeconómica de hogares en el distrito de Sicuani, Provincia de Canchis - Cusco 2017*. <https://hdl.handle.net/20.500.12692/20305>



- Tanaka, M., & Trivelli, C. (2002). *Las trampas de la focalización y la participación. Pobreza y Políticas Sociales en el Perú durante la década Fujimori.*
<http://www.iep.org.pe>
- Vargas Hernández, J. G. (2008). *Perspectivas del Institucionalismo y Neoinstitucionalismo.*
<https://www.uv.mx/iiesca/files/2012/12/perspectivas2008-1.pdf>
- Vargas Zuñiga, L. E. (2015). *Percepción de la Gestión de los Programas Sociales en la Municipalidad de Chiguata 2015.*
<https://hdl.handle.net/20.500.12692/35787>
- Vásquez Huamán, E. (2013). *Las políticas y programas sociales del gobierno de Ollanta Humala desde la perspectiva de la pobreza multidimensional.*
<https://repositorio.up.edu.pe/bitstream/handle/11354/429/DD1307.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Vásquez Huamán, Enrique. (2006). *Programas sociales de lucha contra la pobreza? : casos emblemáticos.* CIES.
https://www.mef.gob.pe/contenidos/pol_econ/documentos/Programas_Sociales_EVasquez.pdf
- Wahren, J. (2020). *Pandemia y crisis.* <http://revistabordes.com.ar>



ANEXOS

ANEXO A. Matriz de consistencia

GESTIÓN DEL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA EN TIEMPOS DE PANDEMIA: CASO DE COMEDORES POPULARES DEL DISTRITO DE AYAVIRI, PROVINCIA DE MELGAR – 2022

		PROBLEMA	OBJETIVO	HIPÓTESIS	VARIABLES	METODOLOGÍA
GENERAL		¿Cuáles son los componentes y mecanismos de gestión que se implementan en los comedores populares en tiempos de pandemia en el distrito de Ayaviri?	Identificar los mecanismos de gestión implementado en el programa de complementación alimentaria que influye significativamente en los resultados obtenidos por los comedores populares en tiempos de pandemia del distrito de Ayaviri.	Los mecanismos de gestión implementado en el programa de complementación alimentaria influyen significativamente en los resultados obtenidos en tiempos de pandemia por los comedores populares del distrito de Ayaviri.	VARIABLE PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA DIMENSIÓN FOCALIZACIÓN INDICADORES -Criterios de focalización -Convocatoria -Participación del Comité de Gestión Local -Prioridad a los pobres y pobres extremos -Subcobertura y filtración DIMENSIÓN FACTORES SOCIOCULTURALES INDICADORES -Educación de las socias -Rol de la mujer -Nivel de escolaridad -Conocimiento de las normas internas de la organización -Conocimiento de las guías y manuales de gestión del PCA -Conocimiento de las normas y reglamentos de funcionamiento del PCA -Conocimiento de cuadros de control -Idioma de las gestoras	ENFOQUE DE INVESTIGACIÓN: Cuantitativa NIVEL DE INVESTIGACIÓN: Descriptiva-Correlacional DISEÑO: No experimental Transversal POBLACIÓN Y MUESTRA: 97 socias de los 16 comedores populares de la ciudad de Ayaviri TÉCNICAS E INSTRUMENTO DE RECOLECCIÓN: Encuestas y fichas de observación. El instrumento es el cuestionario TÉCNICAS Y ANÁLISIS DE PROCESAMIENTO DE DATOS: Se realizará con el paquete SPSS V. 22-
ESPECÍFIC	0 1	¿Cuál es la asociación entre el proceso de focalización implementado y los resultados obtenidos en la cobertura de atención del programa de complementación alimentaria en el distrito de Ayaviri?	Determinar la relación entre los procesos de focalización y los resultados obtenidos en la cobertura de atención de los beneficiarios de los comedores populares en el distrito de Ayaviri.	El proceso de focalización del programa de complementación alimentaria influye directamente en los resultados obtenidos en la cobertura de atención de los beneficiarios de los comedores populares en distrito de Ayaviri.	Gestión Local extremos -Subcobertura y filtración DIMENSIÓN FACTORES SOCIOCULTURALES INDICADORES -Educación de las socias -Rol de la mujer -Nivel de escolaridad -Conocimiento de las normas internas de la organización -Conocimiento de las guías y manuales de gestión del PCA -Conocimiento de las normas y reglamentos de funcionamiento del PCA -Conocimiento de cuadros de control -Idioma de las gestoras	El instrumento es el cuestionario TÉCNICAS Y ANÁLISIS DE PROCESAMIENTO DE DATOS: Se realizará con el paquete SPSS V. 22-
ESPECÍFIC	0 2	¿Cuáles son los factores que influyen en el nivel de gestión implementado en los comedores populares del distrito de Ayaviri?	Determinar la asociación entre los factores socioculturales (la educación de la madre, el rol secundario de la mujer en la toma de decisiones familiares y comunitarias) y nivel de gestión implementadas en los comedores populares del distrito de Ayaviri.	Los factores socioculturales como: la educación de la madre, el rol secundario de la mujer en la toma de decisiones familiares y comunitarias influyen directamente al nivel de gestión implementadas en los comedores populares del distrito de Ayaviri.	Gestión Local extremos -Subcobertura y filtración DIMENSIÓN FACTORES SOCIOCULTURALES INDICADORES -Educación de las socias -Rol de la mujer -Nivel de escolaridad -Conocimiento de las normas internas de la organización -Conocimiento de las guías y manuales de gestión del PCA -Conocimiento de las normas y reglamentos de funcionamiento del PCA -Conocimiento de cuadros de control -Idioma de las gestoras	El instrumento es el cuestionario TÉCNICAS Y ANÁLISIS DE PROCESAMIENTO DE DATOS: Se realizará con el paquete SPSS V. 22-
ESPECÍFIC	0 3	¿Qué dimensiones de seguridad alimentaria están relacionadas con los resultados de la gestión implementada en los comedores populares en el distrito de Ayaviri?	Analizar la relación entre las dimensiones de seguridad alimentaria (la estabilidad, la disponibilidad, accesibilidad y utilización de los alimentos) y los resultados de la gestión del programa de complementación alimentaria del distrito de Ayaviri.	Las dimensiones de seguridad alimentaria como la estabilidad, la disponibilidad, accesibilidad y utilización de los alimentos influyen en los resultados de la gestión del programa de complementación alimentaria del distrito de Ayaviri.	VARIABLE COMEDORES POPULARES DIMENSIÓN SEGURIDAD ALIMENTARIA INDICADORES -Disponibilidad de productos del PCA -Calidad de los productos - Disponibilidad de almacén apropiado -Recursos para la obtención de alimentos diariamente -Alcance de alimentos -Utilización de alimentos -Preparación de alimentos diarios -Capacitación de manipulación de alimentos -Revisión de los productos	El instrumento es el cuestionario TÉCNICAS Y ANÁLISIS DE PROCESAMIENTO DE DATOS: Se realizará con el paquete SPSS V. 22-



ANEXO B. Instrumentos de investigación

CUESTIONARIO

1. DATOS GENERALES

a) **Nombre del comedor al que pertenece:**

b) **Edad:**

c) **Sexo:** a) Masculino () b) Femenino ()

d) **Estado civil:**

a) Soltera/o ()

b) Casada/o ()

c) Conviviente ()

d) Separada/o ()

e) Divorciada/o ()

f) Viuda/o ()

e) **¿Cuál es su ocupación?**

a) Ama de casa ()

b) Comerciante ()

c) Agricultor ()

d) Ganadero ()

e) Otros (especifique).....

f) **¿Qué idioma hablas?**

a) Castellano ()

b) Quechua ()

c) Aymara ()

d) Más de uno ()

MECANISMOS DE GESTIÓN

2. PROCESOS DE FOCALIZACIÓN

2.1. **¿Sabe usted que es el Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH)?**

a) Si ()



b) No ()

2.2. ¿Usted está focalizada/o en el Sistema de Focalización de Hogares (SISFOH)?

a) Si ()

b) No ()

2.3. ¿Conoce usted cuales son los requisitos para ser beneficiaria/o del Programa de Complementación Alimentaria?

a) Si () (pase a la siguiente pregunta)

b) No () (pase a la pregunta 2.5)

2.4. ¿Qué requisitos identifica para ser beneficiario del Programa de Complementación Alimentaria?

a) Copia de DNI ()

b) Voucher del SISFOH ()

c) Croquis de la ubicación de la vivienda ()

2.5. ¿El comedor convoca al empadronamiento de los beneficiarios?

a) Siempre ()

b) A veces ()

c) Nunca ()

2.6. ¿Participan los miembros del comité de gestión en el empadronamiento de beneficiarios?

a) Si ()

b) No ()

2.7. ¿Dan prioridad en el comedor a las personas de bajos recursos económicos?

a) Si ()

b) No ()

2.8. ¿Existen dentro de los beneficiarios personas que no necesiten el apoyo del Programa de Complementación Alimentaria?

a) Si ()

b) No ()

3. FACTORES SOCIOCULTURALES



3.1. ¿Cuántos hijos tiene?

3.2. ¿Cuántos integrantes componen en su familia?

3.3. ¿Cuál es su grado de instrucción?

- a) Sin instrucción ()
- b) Primaria ()
- c) Secundaria ()
- d) Superior ()

3.4. ¿Cuál es el rol que cumple en el comedor?

- a) Rol productivo (producción para la economía) ()
- b) Rol reproductivo (preparación de alimentos) ()
- c) Rol comunal (actividades y faenas) ()

3.5. ¿Usted ha ocupado algún cargo dentro de la junta directiva en el comedor? como:

- a) Presidenta/e ()
- b) Secretaria/o ()
- c) Tesorera/o ()
- d) Almacenera/o ()
- e) Vocal ()
- f) Ninguno ()

3.6. ¿Consideran su opinión en la toma de decisiones del comedor?

- a) Siempre ()
- b) A veces ()
- c) Nunca ()

3.7. En las reuniones que realizan, ¿Cuándo uno da su opinión, todos escuchan?

- a) Siempre ()
- b) A veces ()
- c) Nunca ()

3.8. ¿Todos cumplen con las funciones que se les asigna?



- a) Siempre ()
- b) A veces ()
- c) Nunca ()

3.9. Cuando una socia(o) no puede asumir una función asignada. ¿Qué acciones realizan?

- a) Otra socia asume la responsabilidad ()
- b) Se suspende la atención en el comedor ()
- c) La socia responsable delega su responsabilidad a un familiar ()

3.10. ¿Cuándo tienen reuniones en el comedor, crees que es importante ser parte al momento de tomar decisiones?

- a) Muy importante/ Propongo nuevas ideas ()
- b) De poca importancia ()
- c) No es importante para mí ()

3.11. ¿Qué acciones toman cuando observan que una socia(o) no está participando activamente?

- a) La incentivan a que participe ()
- b) La involucran en las actividades ()
- c) Se pone sanción ()
- d) Se le retira del comedor popular ()

4. Dimensiones de la Seguridad Alimentaria

Código:

- (5) Siempre
- (4) Casi siempre
- (3) A veces
- (2) Casi nunca
- (1) Nunca

N	SEGURIDA	5	4	3	2	1
°	D ALIMENTARIA					



1	Recibe su comedor oportunamente los productos del Programa de Complementación Alimentaria					
2	Disponen de productos distribuidos por el Programa de Complementación Alimentaria					
3	La calidad de alimentos que recibe es buena					
4	Cuenta con un almacén adecuado para el almacenamiento de los productos de su comedor					
5	Preparan los alimentos					



	diariamente en su comedor					
6	Reciben capacitación en la manipulación de alimentos por parte del Programa de Complementación Alimentaria					
7	Revisan la fecha de vencimiento y el buen estado de los productos de su comedor					
8	Cuenta con los cuadernos de almacén en su comedor					

4.1. ¿Cuánto es el número de raciones que preparan en su comedor?

- a) Menos de 30
- b) De 30 a 35
- c) De 35 a 70

4.2. ¿Cuánto paga por ración?

- a) 1.50
- b) 2.50



- c) 3.00
- d) No pagan

5. GESTIÓN DEL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA

5.1. ¿Recibe el comedor capacitaciones por parte del Programa de Complementación Alimentaria?

- a) Si ()
- b) No ()

5.2. ¿Los representantes del Programa de Complementación Alimentaria realizan supervisiones y les dan asesoramiento para mejorar las condiciones del comedor?

- a) Si ()
- b) No ()

5.3. ¿Cómo es la gestión del Programa de Complementación Alimentaria?

- a) Muy buena ()
- b) Buena ()
- c) Regular ()
- d) Mala ()
- e) Muy mala ()

5.4. Componentes de la gestión del PCA

Marque una alternativa de las siguientes proposiciones, según sus valoraciones (5) Siempre; (4) Casi siempre; (3) A veces; (2) Casi nunca; (1) Nunca

N°	PLANIFICACIÓN	5	4	3	2	1
1	Cuentan con una etapa de planificación de sus actividades para el Programa					
2	Realiza el procedimiento para la programación y requerimiento de subsidio económico para la atención de los comedores subsidiados					



3	Tiene en consideración el número de beneficiarios para el requerimiento de la canasta de alimentos para el Programa					
4	Cuenta con instrumentos para la actualización del padrón de beneficiarios					
5	Cuenta con un cronograma para la distribución anual de productos a los comedores					
6	Cuenta con un plan de capacitación para los comedores					
7	El Programa realiza el cronograma anual para las reuniones con los comedores					
8	El Programa realiza el plan de supervisión para los comedores populares					
9	Cuentan con un instrumento de supervisión					
	ORGANIZACIÓN					
10	Recibe capacitaciones en Gestión del Programa de Complementación Alimentaria (Modalidades y Fases operativas)					
11	El Programa coordina con el comité de gestión local en todas las fases del Programa					
12	La Municipalidad brinda el apoyo necesario para que se mejore la gestión del Programa					
13	Coordina con los representantes de los comedores para la entrega de los padrones de beneficiarios					
14	Articula con el SISFOH para el cruce de					



	información de los beneficiarios del Programa					
15	Realiza reuniones con los(as) presidentes(as) de los comedores para elegir los productos de la canasta					
16	Coordina con el comité de gestión para la recepción y almacenamiento de los productos					
17	Coordina con el MIDIS y la municipalidad acciones de monitoreo y evaluación a los comedores					
	DIRECCIÓN					
18	Realiza oportunamente el convenio con el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social					
19	Los recursos ordinarios asignados al Programa se utilizan en su totalidad					
20	Se está cumpliendo con los objetivos que propone el Programa					
21	El Programa brinda capacitación y asistencia técnica a los comedores					
22	El programa cuenta con padrón de beneficiarios actualizados en el registro único de beneficiarios (RUBEN)					
23	Revisa el estado de clasificación socioeconómica del SISFOH de los beneficiarios del Programa					
24	El Programa cuenta con un almacén adecuado para los productos					
25	El Programa hace uso de los instrumentos para la distribución de los					



	productos a los comedores (pecosa, acta)					
26	Capacita sobre técnicas de almacenamiento y de control de calidad a los comedores					
27	Realiza supervisiones de acuerdo al plan acompañado por el comité de gestión					
	CONTROL					
28	El recurso presupuestario cubre la atención de los comedores					
29	El comité de gestión verifica las fases operativas del Programa					
30	El Programa verifica el cumplimiento de las especificaciones técnicas de cada uno de los productos que ingresaron al almacén					
31	El Programa realiza controles de calidad a los productos					
32	La distribución de los alimentos a los comedores se realiza según el cronograma					
33	El requerimiento de alimentos tiene en consideración la asignación presupuestal aprobada					
34	Conoce el costo referencial del valor estimado de los productos considerados en la canasta de alimentos					
35	La Municipalidad realiza los gastos operativos del Programa de Complementación Alimentaria					
36	Se cumple las supervisiones de acuerdo al plan					

5.3. ¿Cómo es la gestión del Programa de Complementación Alimentaria?

a) Muy buena (); b) Buena (); c) Regular (); d) Mala (); e) Muy mala ()

ANEXO C. Evidencias fotográficas



Vista 1. Capacitación de los beneficiarios en el auditorio de la municipalidad de Ayaviri





Vistas 2 y 3. Visitando a los comedores populares del distrito de Ayaviri





Vistas 4,5 y 6. Cocina y almacén del comedor popular



Vistas 7 y 8. Almacén de alimentos de la municipalidad de Ayaviri



DECLARACIÓN JURADA DE AUTENTICIDAD DE TESIS

Por el presente documento, Yo EDGAR QUISPE ARISACA
, identificado con DNI 44813662 en mi condición de egresado de:

Escuela Profesional, Programa de Segunda Especialidad, Programa de Maestría o Doctorado

SOCIOLOGÍA

, informo que he elaborado el/la Tesis o Trabajo de Investigación para la obtención de Grado
 Título Profesional denominado:

“GESTIÓN DEL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA EN TIEMPOS DE PANDEMIA:
CASO DE COMEDORES POPULARES DEL DISTRITO DE AYAVIRI, PROVINCIA DE MELGAR - 2022

” Es un tema original.

Declaro que el presente trabajo de tesis es elaborado por mi persona y **no existe plagio/copia** de ninguna naturaleza, en especial de otro documento de investigación (tesis, revista, texto, congreso, o similar) presentado por persona natural o jurídica alguna ante instituciones académicas, profesionales, de investigación o similares, en el país o en el extranjero.

Dejo constancia que las citas de otros autores han sido debidamente identificadas en el trabajo de investigación, por lo que no asumiré como tuyas las opiniones vertidas por terceros, ya sea de fuentes encontradas en medios escritos, digitales o Internet.

Asimismo, ratifico que soy plenamente consciente de todo el contenido de la tesis y asumo la responsabilidad de cualquier error u omisión en el documento, así como de las connotaciones éticas y legales involucradas.

En caso de incumplimiento de esta declaración, me someto a las disposiciones legales vigentes y a las sanciones correspondientes de igual forma me someto a las sanciones establecidas en las Directivas y otras normas internas, así como las que me alcancen del Código Civil y Normas Legales conexas por el incumplimiento del presente compromiso

Puno 11 de enero del 2023


FIRMA (obligatoria)



Huella



DECLARACIÓN JURADA DE AUTENTICIDAD DE TESIS

Por el presente documento, Yo SHERIDAN GILBERTA CLOYA PUHA
identificado con DNI 70216258 en mi condición de egresado de:

Escuela Profesional, Programa de Segunda Especialidad, Programa de Maestría o Doctorado

SOCIOLOGIA

informo que he elaborado el/la Tesis o Trabajo de Investigación para la obtención de Grado
 Título Profesional denominado:

"GESTIÓN DEL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA EN TIEMPOS DE PANDEMIA:"

CASO DE COMEDORES DOBLARES DEL DISTRITO DE AYAVIRI, PROVINCIA DE MELGAR - 2022

" Es un tema original.

Declaro que el presente trabajo de tesis es elaborado por mi persona y **no existe plagio/copia** de ninguna naturaleza, en especial de otro documento de investigación (tesis, revista, texto, congreso, o similar) presentado por persona natural o jurídica alguna ante instituciones académicas, profesionales, de investigación o similares, en el país o en el extranjero.

Dejo constancia que las citas de otros autores han sido debidamente identificadas en el trabajo de investigación, por lo que no asumiré como tuyas las opiniones vertidas por terceros, ya sea de fuentes encontradas en medios escritos, digitales o Internet.

Asimismo, ratifico que soy plenamente consciente de todo el contenido de la tesis y asumo la responsabilidad de cualquier error u omisión en el documento, así como de las connotaciones éticas y legales involucradas.

En caso de incumplimiento de esta declaración, me someto a las disposiciones legales vigentes y a las sanciones correspondientes de igual forma me someto a las sanciones establecidas en las Directivas y otras normas internas, así como las que me alcancen del Código Civil y Normas Legales conexas por el incumplimiento del presente compromiso

Puno 11 de ENERO del 2023


FIRMA (obligatoria)



Huella



AUTORIZACIÓN PARA EL DEPÓSITO DE TESIS O TRABAJO DE INVESTIGACIÓN EN EL REPOSITORIO INSTITUCIONAL

Por el presente documento, Yo EDGAR QUISPE ARISACA
identificado con DNI 44813662 en mi condición de egresado de:

Escuela Profesional, Programa de Segunda Especialidad, Programa de Maestría o Doctorado
SOCIOLOGÍA

, informo que he elaborado el/la Tesis o Trabajo de Investigación para la obtención de Grado Título Profesional denominado:

"GESTIÓN DEL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA EN TIEMPOS DE PANDEMIA: CASO DE COMEDORES POPULARES DEL DISTRITO DE AYAVIRI, PROVINCIA DE MELGAR-2022"

" Por medio del presente documento, afirmo y garantizo ser el legítimo, único y exclusivo titular de todos los derechos de propiedad intelectual sobre los documentos arriba mencionados, las obras, los contenidos, los productos y/o las creaciones en general (en adelante, los "Contenidos") que serán incluidos en el repositorio institucional de la Universidad Nacional del Altiplano de Puno.

También, doy seguridad de que los contenidos entregados se encuentran libres de toda contraseña, restricción o medida tecnológica de protección, con la finalidad de permitir que se puedan leer, descargar, reproducir, distribuir, imprimir, buscar y enlazar los textos completos, sin limitación alguna.

Autorizo a la Universidad Nacional del Altiplano de Puno a publicar los Contenidos en el Repositorio Institucional y, en consecuencia, en el Repositorio Nacional Digital de Ciencia, Tecnología e Innovación de Acceso Abierto, sobre la base de lo establecido en la Ley N° 30035, sus normas reglamentarias, modificatorias, sustitutorias y conexas, y de acuerdo con las políticas de acceso abierto que la Universidad aplique en relación con sus Repositorios Institucionales. Autorizo expresamente toda consulta y uso de los Contenidos, por parte de cualquier persona, por el tiempo de duración de los derechos patrimoniales de autor y derechos conexos, a título gratuito y a nivel mundial.

En consecuencia, la Universidad tendrá la posibilidad de divulgar y difundir los Contenidos, de manera total o parcial, sin limitación alguna y sin derecho a pago de contraprestación, remuneración ni regalía alguna a favor mío; en los medios, canales y plataformas que la Universidad y/o el Estado de la República del Perú determinen, a nivel mundial, sin restricción geográfica alguna y de manera indefinida, pudiendo crear y/o extraer los metadatos sobre los Contenidos, e incluir los Contenidos en los índices y buscadores que estimen necesarios para promover su difusión.

Autorizo que los Contenidos sean puestos a disposición del público a través de la siguiente licencia:

Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional. Para ver una copia de esta licencia, visita: <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>

En señal de conformidad, suscribo el presente documento.

Puno 11 de enero del 2023


FIRMA (obligatoria)



Huella



AUTORIZACIÓN PARA EL DEPÓSITO DE TESIS O TRABAJO DE INVESTIGACIÓN EN EL REPOSITORIO INSTITUCIONAL

Por el presente documento, Yo SHERIDAN GILBERTA COYA PUMA

identificado con DNI 70216258 en mi condición de egresado de:

Escuela Profesional, Programa de Segunda Especialidad, Programa de Maestría o Doctorado
SOCIOLOGIA

informo que he elaborado el/la Tesis o Trabajo de Investigación para la obtención de Grado Título Profesional denominado:

"Estrategia del Programa de Implementación Alimentaria en tiempos de Pandemia: Caso de Comunidades Populares del Distrito de Ayabaca, Provincia de Melgar - 2022"

Por medio del presente documento, afirmo y garantizo ser el legítimo, único y exclusivo titular de todos los derechos de propiedad intelectual sobre los documentos arriba mencionados, las obras, los contenidos, los productos y/o las creaciones en general (en adelante, los "Contenidos") que serán incluidos en el repositorio institucional de la Universidad Nacional del Altiplano de Puno.

También, doy seguridad de que los contenidos entregados se encuentran libres de toda contraseña, restricción o medida tecnológica de protección, con la finalidad de permitir que se puedan leer, descargar, reproducir, distribuir, imprimir, buscar y enlazar los textos completos, sin limitación alguna.

Autorizo a la Universidad Nacional del Altiplano de Puno a publicar los Contenidos en el Repositorio Institucional y, en consecuencia, en el Repositorio Nacional Digital de Ciencia, Tecnología e Innovación de Acceso Abierto, sobre la base de lo establecido en la Ley N° 30035, sus normas reglamentarias, modificatorias, sustitutorias y conexas, y de acuerdo con las políticas de acceso abierto que la Universidad aplique en relación con sus Repositorios Institucionales. Autorizo expresamente toda consulta y uso de los Contenidos, por parte de cualquier persona, por el tiempo de duración de los derechos patrimoniales de autor y derechos conexos, a título gratuito y a nivel mundial.

En consecuencia, la Universidad tendrá la posibilidad de divulgar y difundir los Contenidos, de manera total o parcial, sin limitación alguna y sin derecho a pago de contraprestación, remuneración ni regalía alguna a favor mío; en los medios, canales y plataformas que la Universidad y/o el Estado de la República del Perú determinen, a nivel mundial, sin restricción geográfica alguna y de manera indefinida, pudiendo crear y/o extraer los metadatos sobre los Contenidos, e incluir los Contenidos en los índices y buscadores que estimen necesarios para promover su difusión.

Autorizo que los Contenidos sean puestos a disposición del público a través de la siguiente licencia:

Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional. Para ver una copia de esta licencia, visita: <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>

En señal de conformidad, suscribo el presente documento.

Puno 11 de ENERO del 2023


FIRMA (obligatoria)



Huella